

平泉市
王土房乡国土空间总体规划
(2021-2035 年)

公示稿

平泉市王土房乡人民政府

2025 年 2 月

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，王土房乡人民政府组织编制了《平泉市王土房乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对《平泉市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的落实和深化，是王土房乡全域空间发展的指南与可持续发展的空间蓝图，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为王土房乡落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和实现高品质生活提供空间保障。

一、规划期限与范围

本规划期限为 2021—2035 年。近期末 2025 年，远期末 2035 年。

本次规划分为乡域和乡政府驻地两个层次。乡域范围为王土房乡行政辖区，总面积 128.08 平方千米。乡政府驻地范围为乡政府驻地及周边居民点建设发展区，总面积为 0.37 平方千米。

二、乡镇定位

结合王土房乡区位条件、资源禀赋、产业基础以及上位

规划定位分析，确定王土房乡总体定位为：生态农业与休闲旅游相融合的绿色发展示范乡镇。

三、规划目标

到 2025 年，落实国土空间三条空间底线管控，优化国土空间开发保护格局。初步建立现代化空间治理体系，初步形成以“三区三线”为基础的绿色现代的农业生产格局、国土空间开发保护格局和科学合理的乡镇发展格局。农业基础根基稳固，生态治理有效，旅游发展效果显著，城乡区域发展协调性明显增强，社会事业全面进步，综合经济实力显著提升。城乡品质、文化旅游知名度和影响力跨越提升。

到 2035 年，科学有序的国土空间开发与保护格局基本形成，基本实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。乡村振兴取得决定性进展，全面实现农业现代化，建成绿色现代高效的农业强镇。促进产业融合发展，加快实现一二三产融合发展。围绕共同富裕、普惠共享，实现民生保障现代化，全面展现中国式现代化建设王土房篇章。

到 2050 年，全乡国土空间格局全面优化，实现高质量发展和高品质生活。城乡治理现代化水平大幅提高，绿色发展体系更加健全，城乡产业发展绿色可持续。区域地位进一步凸显，全面建成高质量、现代化的生态文明乡镇。

四、国土空间开发保护格局

1、严格落实三条控制线

严格落实上位规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务。全乡耕地保有量不低于 6855 亩，永久基本农田保护面积不低于 5460 亩，在乡域内各行政村均有分布。

严格落实上位规划确定的生态保护红线。全乡生态保护红线面积不小于 81.86 平方千米。主要分布在山湾子村、王土房社区、单杖子村。

严格落实上位规划确定的城镇开发边界。引导城镇建设用地向城镇开发边界内集聚，城镇开发边界面积 15.60 公顷，不得擅自突破。

2、落实主体功能区定位

落实上位国土空间规划主体功能区布局，王土房乡主体功能定位为重点生态功能区。

3、国土空间总体格局

落实平泉市国土空间总体格局，结合王土房乡自身发展条件，规划构建“一核、一带、两区”的国土空间总体格局。

发挥“一核”引领、带动作用，即以乡政府驻地为中心的综合服务核心。通过完善配套设施，提升服务能力和空间品质，建设繁荣活力、生态宜居、安全韧性的现代化乡镇，辐射带动全乡高效发展。

强化“一带”驱动。规划依托西河打造城镇生态发展轴。

加快“两区”协同发展。即以单杖子村和东北沟社区为主的生态农业产业区；以山湾子村和王土房社区为主的乡村休闲旅游区。

4、落实国土空间规划分区

细化落实上位规划确定的国土空间规划分区，王土房乡包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区六大规划分区。

5、优化国土空间功能结构

立足乡域土地利用现状，合理调整农用地结构，优化城乡建设用地结构，恢复陆地水域等生态空间。

合理调整农用地结构。落实最严格的耕地保护任务，切实加强永久基本农田建设，加强对中低产园地和新建园地的改造和管理，有序引导园地向低山丘陵调整。科学合理安排设施农用地，尽量利用荒山荒坡、滩涂等未利用地或低效闲置的土地。

优化生态用地布局。优先保护自然保护地、天然林、公益林、生态防护林等生态用地。加快推进国土绿化行动，通过荒山荒坡造林、农村建设用地整治、矿山修复等，提升土地生态化水平。

优化调整建设用地结构。严格控制建设用地规模，优化建设用地结构，推进城乡建设用地集约化利用，保障村庄建设用地规模不增加，保障区域基础设施和其他建设用地，推

动建设用地在村庄内部和城乡之间合理流动。

五、农业空间布局

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，彰显王土房乡资源特色，优化农业生产空间，实施国土综合整治，助力乡村振兴战略实施。

1、落实耕地“三位一体”保护

耕地用途管制。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

落实耕地占补平衡。引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农业建设确需占用耕地的，须经相关部门批准，严格落实耕地“占补平衡”。按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则补充数量、质量相当的耕地，确保产能不下降。建立统一的补充耕地监管平台，严禁占优补劣、占水田补旱地，严格落实耕地占补平衡责任，落实补充耕地任务。

落实耕地进出平衡。严格控制优质耕地转为其他农用地，除国家安排生态退耕、自然灾害损毁难以恢复、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对确需转为其他农用地和农业设施建设用地的，需要落实年度耕地进出平衡。

耕地后备资源整理。结合耕地后备资源潜力，多渠道补充耕地，以保护生态环境为前提，在水土资源条件具备的地区，将符合条件的宜耕后备资源通过采取土地清理、土地平整、地力建设等措施，适度有序开发为耕地。

2、优化农业生产布局

落实平泉市农业空间生产布局，规划王土房乡构建以现代农业种植、标准化食用菌种植产业为主要发展方向的农业格局，推进王土房乡农业产业科学健康发展，加快实现农业产业现代化发展。

3、实施土地综合整治

农用地综合整治。以乡村振兴为目标，结合王土房乡国土空间布局，推进农用地综合整治。对低效林草地和园地资源整合、优化布局，实现土地资源的高效利用。结合市（县）域高标准农田建设整体部署，通过耕地整治、农业综合开发、田间工程建设、农田水利建设、土壤改良培肥等方式，稳步推进王土房乡高标准农田建设项目实施。同时顺应加强耕地保护的需要，促进改善农业生态环境，强化耕地数量、质量和生态保护，改善农业生产条件，提高耕地质量。

低效闲置建设用地整治。低效建设用地的再开发利用能避免土地浪费，是当前土地使用中优先考虑对象。结合市（县）域低效用地利用项目整体部署，推进王土房乡低效工矿用地、闲置宅基地等整治。

六、生态空间布局

1、落实市（县）级自然保护地布局

落位市（县）级国土空间规划自然保护地布局，辽河源自然保护区、山湾子省级森林公园位于王土房乡，其中，辽河源自然保护区涉及王土房乡域面积 2592.84 公顷，主要分布在单杖子村和山湾子村。山湾子省级森林公园涉及王土房乡 1076.96 公顷，主要分布在山湾子村和王土房社区。

2、自然资源保护利用

严格按照上位规划生态保护安全布局建设要求，通过恢复植被、建设水源涵养区，控制土壤沙化、降低水土流失，从而实现对水资源的保护和利用。

根据地形地貌及生物多样性分布特点，加强重点物种监测地保护，保障重要生态空间。尊重生物迁徙规律，落实平泉—兴隆—宽城金钱豹生物迁徙廊道保护要求，提高生境连通性。

加强乡村饮用水水源保护。加强集中式水源地规范化建设，保护各村庄及部分居民点饮用水源，严格控制水源周边农村生产、生活产生的污染，水井周围 30M 的范围内，不得设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，并建立卫生检查制度，对集中式饮用水源进行定期常规指标监测雨地下水水质分析，保证各饮用水水源水质达标率 100%。

加强矿产资源开发保护。落实国家、省、市矿产资源管理政策和制度，发挥市场调节和政府监管作用，规范矿产资源勘查开发秩序，提升矿产资源保障程度和开发管理水平。实施分区差别化政策管控，科学合理利用矿产资源，促进矿产资源开发与经济社会发展相协调。坚持“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，明确采矿权人保护矿山生态环境的责任和义务，全面加强矿产资源开发保护。

3、山水林田湖草沙系统修复

推进河湖生态系统保护治理。坚持系统治理、综合治理、源头治理，地表地下兼顾，因地制宜、综合施策，大力推进河湖生态保护修复，加强水源涵养与水土保持生态建设。

强化水土保持修复。通过植树种草、营造水源涵养林、封禁治理、生态护坡、清淤疏浚河道等措施，对西河在水土流失风险的区域进行生态修复工作。

加强林草系统保护修复。结合天然林、公益林、基本草原保护工作，以自然修复为主，人工促进为辅，培育乡土适生植物，推进林地提质增效、维护草地面积稳定，推进林地、草地融合布局，构建市域绿色生态本底。

加强对农田土壤污染防治与治理力度，积极开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动，扶持农业生产专业化服务，从严管控农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途。

七、建设空间布局

1、居民点体系

落实上位规划指引要求，综合考虑人口规模、经济职能等因素，按照乡政府驻地、中心村、基层村三个等级，细化镇村体系等级结构、职能分工和发展方向。

乡政府驻地为单杖子村，中心村 1 个，为王土房社区，基层村 2 个，为东北沟社区、山湾子村。

规划落实上位国土空间总体规划中村庄分类引导，有序推动农村居民点建设用地提质、增效，全乡 4 个行政村分为集聚提升类、保留改善类 2 类。集聚提升类 1 个，为单杖子村。重点促进农村居民点集聚或连片建设，推进一二三产业融合，提升公用设施和公共服务设施水平，推进人居环境整治，建设宜居宜业的和美村庄。保留改善类 3 个，为王土房社区、东北沟社区、山湾子村。保留现状乡村风貌，逐步完善提升基础设施和公共服务设施的村庄。坚持节约集约用地，补齐村庄设施短板，满足村民基本生活需求，加强农村人居环境整治。

王土房乡共 4 个行政村，其中单杖子村不编制村庄规划，其余 3 个行政村均单独编制村庄规划。

2、建设用地布局

落实上位规划传导的城镇开发边界范围，城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

在“三调”确定的现状村庄用地范围基础上，避让永久基本农田和生态保护红线，以道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界限，统筹划定村庄建设边界。

3、产业发展空间

农产品仓储用地布局。依托王土房乡现有农业资源，开展食用菌、海棠果等本地农产品仓储和初级加工产业，积极融入平泉市绿色农产业产业格局，与平泉市龙头企业联动，完善农产品产业链，实现生产——包装——销售于一体的产业链，提升农产品附加值。

文化旅游产业布局。以辽河源自然保护区、山湾省级森林公园等自然资源为载体，大力发展以生态、康养为主题的第三产业。重点加强辽河源自然保护区、山湾省级林森公园保护力度，在强化区域生态涵养能力的前提下，利用生态优势发展生态观光旅游、生态农业等产业，结合王土房水库建设和乡道 Y051 的改造升级工程，打造王土房乡乡道 Y051 生态景观带，带动集体经济发展，逐步形成生态休闲旅游产业集群效益。

4、公共服务设施布局

规划建立“乡级—村级”二级基本公共服务体系，构建乡级、村级两个社区生活圈层级，强化对乡村基本公共服务设施供给的统筹。

八、乡政府驻地规划

1、用地结构

规划对现状用地结构和规模进行优化，新增居住用地、商业用地，沿乡政府主干道路两侧布置商业服务业用地，均衡布置公园绿地、广场，营造宜居、宜业的城镇生活空间，提升居民生活品质，改善生活质量。

2、空间形态引导

遵循自然山水格局，实现城镇与生态和谐共生，形成“一轴、一带、多节点”的空间形态。

3、住房建设和人居环境

居住用地要提高土地利用率，力求创造布局合理，生态宜人的生活环境，新建建筑或质量较好的建筑应尽量保留。

规划新建住宅以村民自建房为主，严格落实平泉市农村宅基地审批标准。

4、蓝绿空间网络

绿地系统采用点、线、面相结合的形式，总体打造“生态绿斑（点）、生态绿廊（线）、生态绿环（面）”的三级体系，营造乡政府驻地绿地生态网络结构。生态绿斑为乡政府驻地内部规划打造的集中公共绿地。生态绿廊为结合乡政府驻地西侧水系沿岸绿化带，构建生态绿廊。生态绿环（面）为依托乡政府驻地周边山体、农田，打造乡政府驻地生态绿环。

5、公共服务设施规划

优化乡政府驻地行政办公、教育、医疗卫生、文化、社会福利等公共服务设施布局。

九、基础设施支撑体系

1、道路交通规划

贯彻落实平泉市建设“互联互通”的交通运输网络的目标，积极推进乡道 Y051 和国道 G101 道路升级改造。对乡域内破损路面进行修复，规划期末，乡域内村村通硬化率达到100%。

2、给水工程规划

规划乡政府驻地采用行政村集中供水方式。其他村庄以自然村为供水单元，实施集中供水，规划保留各村现状自然村供水井，在其他未覆盖自然村新建集中供水设施。

3、排水工程

采用雨污分流排水体制，乡政府驻地生活污水采用集中收集处理的模式，规划新建王土房乡单杖子污水处理设施。其他居民点采用庭院式污水处理设施、多户联建污水处理设施等多种方式保障生活污水无害化处理。

4、供电工程

改造提升村庄现有生活变压器，提高户均配变容量到4kVA 以上，满足农村地区生活改善需求及电能替代、新能源汽车普及、清洁能源接入等经济发展需求。逐步完善以光伏、

风电等清洁能源代替传统热力发电，新能源与传统电网协调发展的现代化智能电网。

5、通信工程

保留乡政府驻地邮政网点，鼓励其他村庄结合便民商店等设施建设邮政服务网点。规划结合村委会、邻里驿站或便民商店等设施建设电商服务网点。

6、供热工程规划

规划持续深入推进散煤治理工作，积极研究探索清洁能源供暖，大力推动洁净煤、电代煤采暖工程，结合农村电网升级改造工程，积极推动空气源采暖。

7、燃气工程规划

以瓶装液化石油气作为乡村主要气源。

8、环卫工程规划

健全农村生活垃圾收运和处置体系，巩固“户分类-村收集-乡转运-市处理”的运行模式，至 2035 年，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

十、安全防灾体系

1、防洪排涝工程

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，确定乡政府驻地及连片村庄防洪标准按照不低于 10 年一遇进行设防。

2、消防工程

规划结合乡政府设置乡镇专职消防队，在市消防大队管

理与乡政府统筹下，承担区域内消防任务。

3、抗震工程

加强抗震防灾工程建设，王土房乡按地震动峰值加速度0.05g，相当于地震基本烈度VI度设防；充分利用空地、绿地、广场、停车场和学校操场等开敞空间，增设避震场地；生命线工程和重要抗震设施必须进行地震安全性评价，并以地震安全性评价结果进行抗震设防。

4、公共卫生工程

推进公共卫生安全网络建设，规划建立以乡卫生院为核心，各村庄卫生室为辅助的二级防疫保健体系，使全乡人民群众生命健康基本得到有效保障。构建覆盖全域的互联网公共卫生安全体系，提供监测监控、预测预警、风险分析、信息报告、综合研判、辅助决策、综合协调与总结评估等功能。

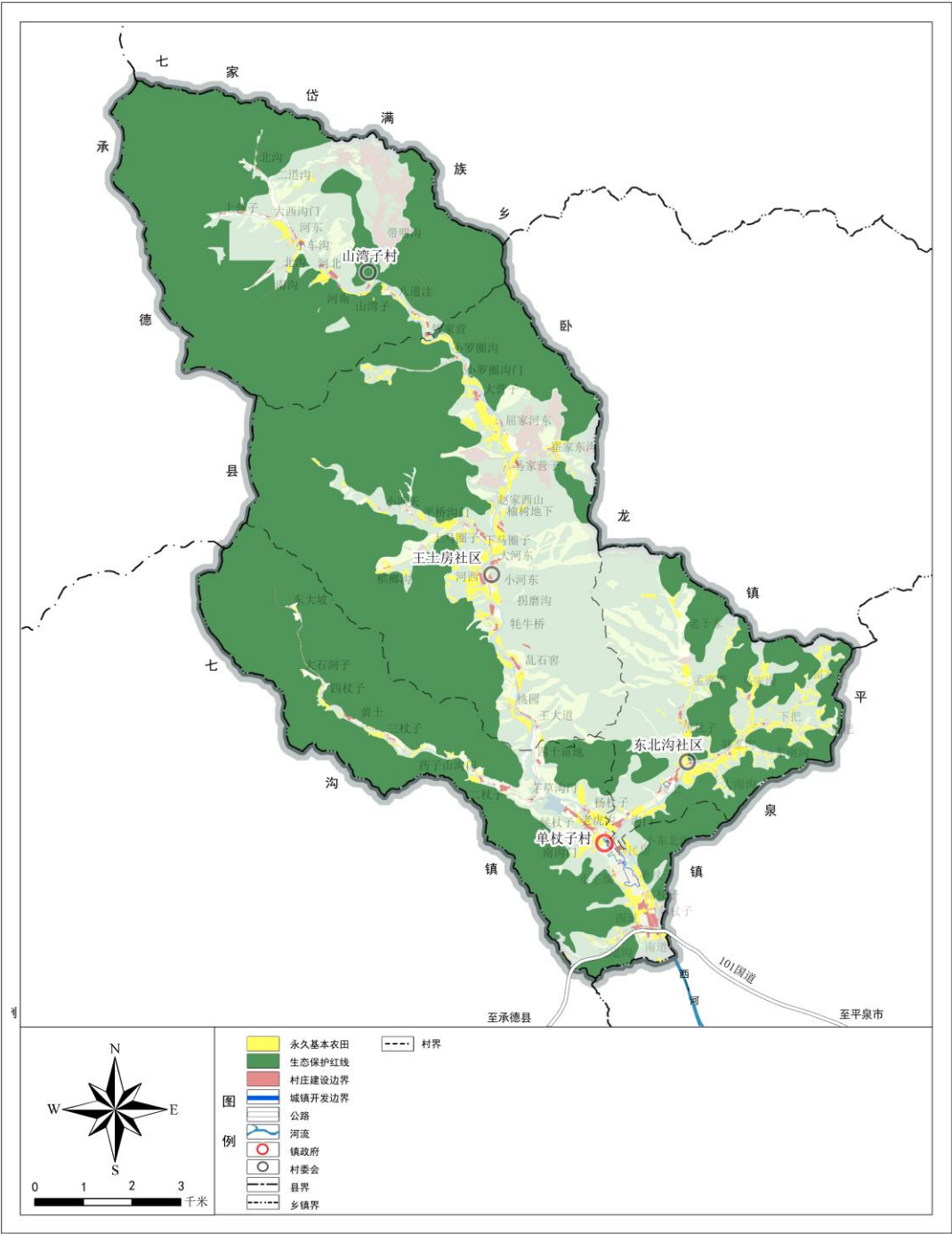
5、应急避难工程

按照“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，共建共享各类应急基础设施和公共服务设施。乡人民政府为防灾指挥中心；卫生院作为医疗救护中心；以干线公路为主要通道，建立高效安全的疏散救援通道系统；结合公园绿地、广场、室内公共场馆等设施合理安排防灾避难场所。

附图：

平泉市王土房乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——03 乡域国土空间控制线规划图

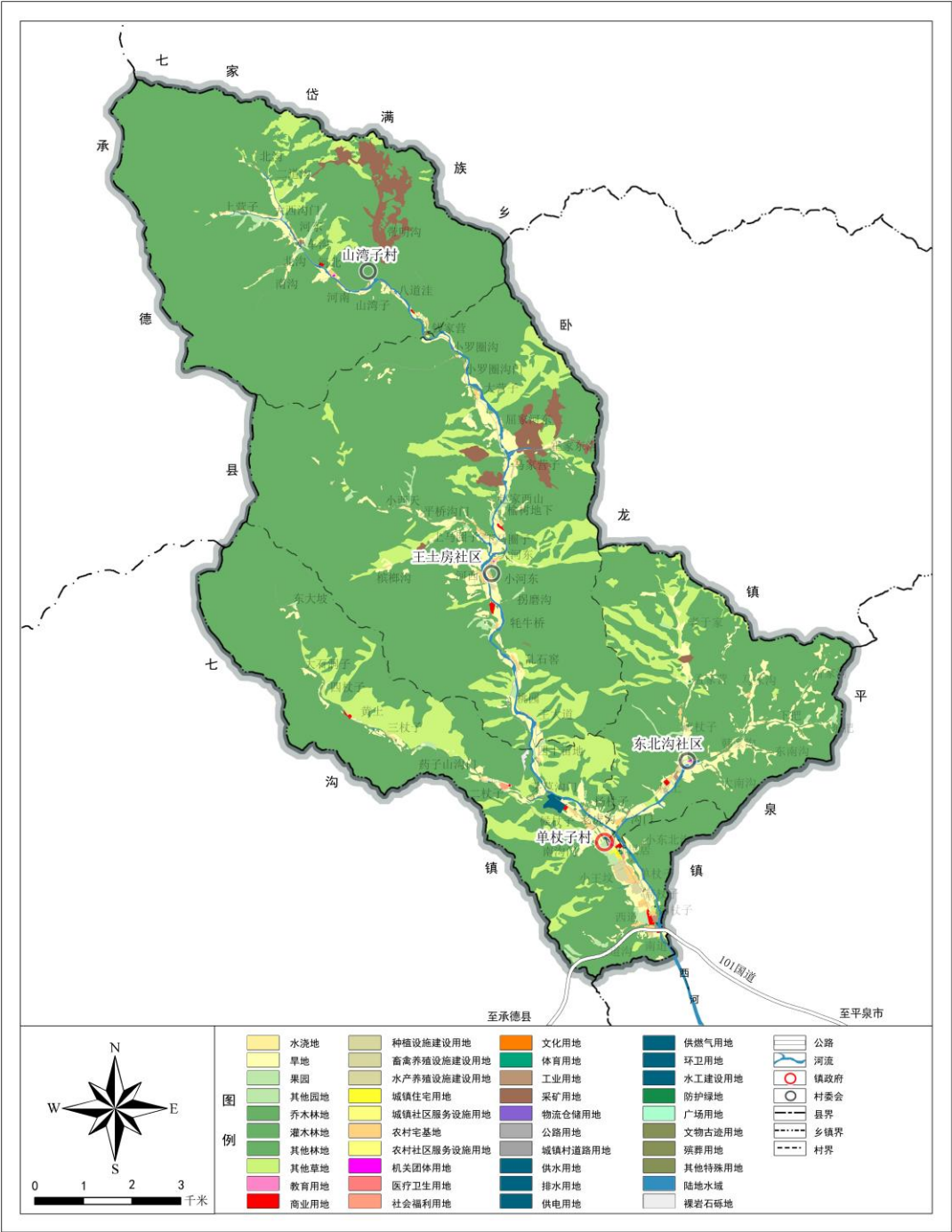


平泉市王土房乡人民政府
二零二四年十二月 编制

承德九和同创城乡规划设计有限公司 制图

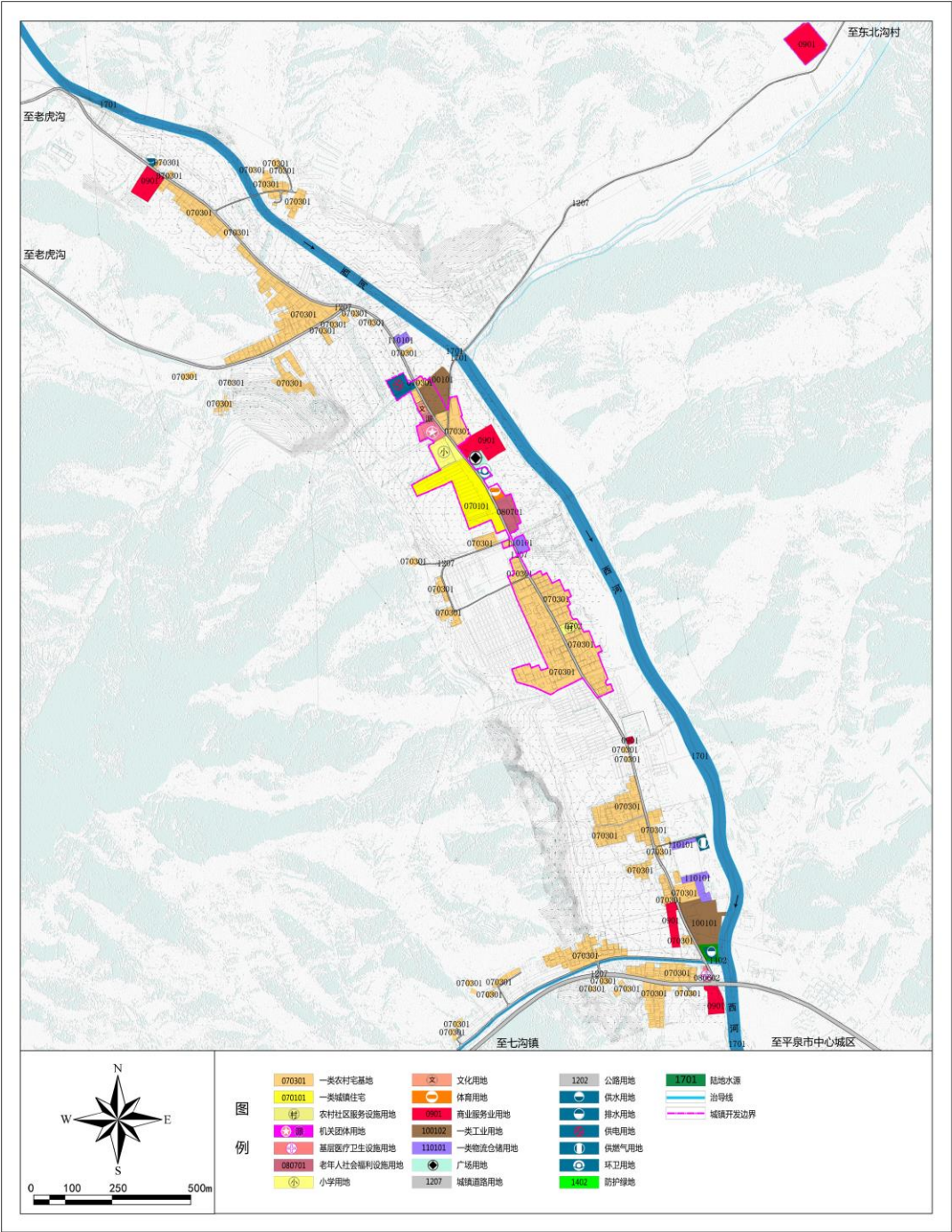
平泉市王土房乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——04 乡域国土空间总体规划图



平泉市王土房乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——14 乡政府驻地用地布局规划图



平泉市王土房乡人民政府
二零二四年十二月 编制

承德九和同创城乡规划设计有限公司 制图