

平泉市茅兰沟满族蒙古族乡
国土空间总体规划
(2021-2035年)

公示稿

平泉市茅兰沟满族蒙古族乡人民政府

2025年2月

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，茅兰沟满族蒙古族乡人民政府组织编制了《平泉市茅兰沟满族蒙古族乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对《平泉市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是茅兰沟满族蒙古族乡全域空间发展的指南与可持续发展的空间蓝图，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为茅兰沟满族蒙古族乡落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和实现高品质生活提供空间保障。

一、规划期限与范围

本规划期限为2021—2035年。近期至2025年，远期到2035年。

本次规划分为乡域和乡政府驻地两个层次。乡域范围为茅兰沟满族蒙古族乡行政辖区，总面积169.97平方千米；乡政府驻地范围为乡政府驻地建设发展区域（城镇开发边界），面积为28.54公顷。

二、乡镇定位

结合茅兰沟满族蒙古族乡区位条件、资源禀赋、产业基础以及上位规划定位分析，确定茅兰沟满族蒙古族乡总体定位为：以现代化设施菌菜产业为支撑、传统特色种养产业为补充的生态农业型乡镇。

三、规划目标

2025 年近期发展目标。国土空间开发保护格局不断优化，初步建立现代化的国土空间治理体系；绿色现代的农业生产格局基本形成，耕地数量、质量、生态“三位一体”保护不断加强，粮食安全根基进一步夯实；生态文明水平不断提升，生态系统环境稳定向好；乡村品质逐步提升；产业转型升级进一步提升，自然资源有效保护利用。

2035 年远期发展目标。基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护格局；乡村振兴建设取得良好成效，农业现代化取得决定性进展，农业强乡基本建成，村庄环境整治取得良好成效。

2050 年远景展望。国土空间格局全面建成，生态文明建设成效显著，人居环境显著改善，全面建成产业兴旺、生态优美、人民富足的农业乡镇。

四、国土空间开发保护格局

1、严格落实三条控制线

严格落实上位规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务。全乡耕地保有量不低于 36.91 平方千米，永久基本农田保护面积不低于 34.04 平方千米，在乡域内各行政村均有分布。

严格落实上位规划确定的生态保护红线。全乡生态保护红线面积不低于 35.19 平方千米，主要分布在前营子村、喇嘛洞村、五家村、长胜沟社区、帽子山村和茅兰沟社区。

严格落实上位规划确定的城镇开发边界。引导城镇建设用地向城镇开发边界内集聚，城镇开发边界面积 28.54 公顷，不得擅自突破。

2、落实主体功能区定位

落实上位国土空间规划主体功能区布局，茅兰沟满族蒙古族乡主体功能定位为农产品主产区。

3、国土空间总体格局

落实平泉市国土空间总体格局，结合茅兰沟满族蒙古族乡自身发展条件，细化形成“一核、两带、两区”的国土空间总体格局。

发挥“一核”引领、带动作用。依托乡政府驻地构建茅兰沟满族蒙古族乡综合服务中心，持续提升城乡服务功能和空间品质，辐射带动全域村庄高质量发展。

强化“两带”驱动。以茅兰沟河和长胜沟河为依托，构建两条乡域高质量发展带，促进全域农业产业健康快速发展。

促进“两区”协同发展。两区分别为西部现代农业综合发展片区和东部幽谷生态综合发展片区。西部现代农业综合发展片区。在乡域西部地区，依托刘家店村、李家梁子村等村庄的产业基础，深入推进供给侧结构性改革，优化农业资源配置，提高供给质量和效率，着力构建乡域西部现代农业综合发展片区。东部幽谷生态综合发展片区。在乡域东部，充分保护、开发和利用得天独厚的自然环境和资源，加强生态环境保护，提高生态系统的稳定性和可持续性。同时，积极推动农业、旅游、文化等产业的发展，通过引进优质项目和企业，提高当地的产业水平和竞争力。着力构建乡域东部幽谷生态综合发展片区。

4、落实国土空间规划分区

细化落实上位规划确定的国土空间规划分区，茅兰沟满族蒙古族乡包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六大规划分区。

5、优化国土空间功能结构

立足乡域土地利用现状，合理调整农用地结构，优化城乡建设用地结构，恢复陆地水域等生态空间。

合理调整农用地结构。落实最严格的耕地保护任务，切

实加强永久基本农田建设，加强对中低产园地和新建园地的改造和管理，有序引导园地向低山丘陵调整。科学合理安排设施农用地，尽量利用荒山荒坡、滩涂等未利用地或低效闲置的土地。

优化生态用地布局。优先保护自然保护地、天然林、公益林、生态防护林等生态用地。加快推进国土绿化行动，通过荒山荒坡造林、农村建设用地整治、矿山修复等，提升土地生态化水平。

优化调整建设用地结构。严格控制建设用地规模，优化建设用地结构，推进城乡建设用地集约化利用，引导村庄建设用地减量化发展，保障区域基础设施和其他建设用地。推进建设用地由增量扩张向增存并举转型，推动建设用地在城乡和村庄内部合理流动。

五、农业空间布局

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，彰显茅兰沟满族蒙古族乡资源特色，优化农业生产空间，实施国土综合整治，助力乡村振兴战略实施。

1、落实耕地“三位一体”保护

耕地用途管制。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食和重要农产品生产。

落实耕地占补平衡。引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农业建设确需占用耕地的，须经相关部门批准，严格落实耕地“占补平衡”。按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则补充数量、质量相当的耕地，确保产能不下降。建立统一的补充耕地监管平台，严禁占优补劣、占水田补旱地，严格落实耕地占补平衡责任，落实补充耕地任务。

落实耕地进出平衡。严格控制优质耕地转为其他农用地，除国家安排生态退耕、自然灾害损毁难以恢复、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对确需转为其他农用地和农业设施建设用地的，需要落实年度耕地进出平衡。

耕地后备资源整理。结合耕地后备资源潜力，多渠道补充耕地，以保护生态环境为前提，在水土资源条件具备的地区，将符合条件的宜耕后备资源通过采取土地清理、土地平整、地力建设等措施，适度有序开发为耕地。

2、优化农业生产布局

依据上位规划确定的农业布局，茅兰沟满族蒙古族乡位于标准化食用菌产业区，充分发挥茅兰沟满族蒙古族乡土地资源的优势，加快农业产业化发展，努力促进农业增效、农民增收。按照食用菌产业抓转型、设施园艺抓突破、经果林产业抓精品、大田结构调整抓特色、畜牧养殖抓规模的原则，

不断推进现代农业高效发展。

3、实施土地综合整治

农用地综合整治。以乡村振兴为目标，结合茅兰沟满族蒙古族乡国土空间布局，推进农用地综合整治。对低效林草地和园地资源整合、优化布局，实现土地资源的高效利用。结合平泉市域高标准农田建设整体部署，通过耕地整治、农业综合开发、田间工程建设、农田水利建设、土壤改良培肥等方式，稳步推进茅兰沟满族蒙古族乡高标准农田建设项目实施。同时顺应加强耕地保护的需要，促进改善农业生态环境，强化耕地数量、质量和生态保护，改善农业生产条件，提高耕地质量。

低效闲置建设用地整治。低效建设用地的再开发利用能避免土地浪费，是当前土地使用中优先考虑对象。结合平泉市域低效用地利用项目整体部署，推进茅兰沟满族蒙古族乡低效工矿用地、闲置宅基地等整治。

六、生态空间布局

1、自然资源保护利用

落实平泉市“一区、两廊、三屏、六园”的生态保护安全布局，应严格按照上位规划生态保护安全布局建设要求，通过恢复植被、建设水源涵养区，控制土壤沙化、降低水土流失，从而实现对水资源的保护和利用。

推动生物多样性保护，加强野外保护站点、巡护路网、

监测监控、应急救援、森林草原防火、有害生物防治等保护管理设施建设。

加强乡村饮用水水源保护。加强集中式水源地规范化建设，保护各村庄及部分居民点饮用水源，严格控制水源周边农村生产、生活产生的污染，水井周围 30 米的范围内，不得设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，并建立卫生检查制度，对集中式饮用水源进行定期常规指标监测与地下水水质分析，保证各饮用水水源水质达标率 100%。

加强矿产资源开发保护。落实国家、省、市矿产资源管理政策和制度，发挥市场调节和政府监管作用，规范矿产资源勘查开发秩序，提升矿产资源保障程度和开发管理水平。实施分区差别化政策管控，科学合理利用矿产资源，促进矿产资源开发与经济社会发展相协调。坚持“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，明确采矿权人保护矿山生态环境的责任和义务，全面加强矿产资源开发保护。

2、山水林田湖草沙系统修复

落实上位国土空间总体规划生态修复总体格局，茅兰沟满族蒙古族乡位于平泉市域生态保护和恢复的多节点重点区域。

加强乡域水环境治理，开展清淤疏浚、沙化段治理、蓄水及生态净化等修复工程，全面提升水资源、水生态、水环

境协同保护与治理能力，系统构建河岸、河道、河漫滩，形成完整的河流生态体系，打造水清景美的生态治理示范区。

落实上位规划确定的造林绿化空间，加大对林地资源的保护、利用和修复，尽量避免林地资源的减少和退化。结合上位规划退耕还林任务整体部署，不断扩大森林资源面积，保障生态建设持续稳定发展。

加强对农田土壤污染防治与治理力度，积极开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动，扶持农业生产专业化服务，从严管控农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途。

七、建设空间布局

1、居民点体系

落实上位规划指引要求，综合考虑人口规模、经济职能等因素，按照中心村、基层村两个等级，细化镇村体系等级结构、职能分工和发展方向。

确定茅兰沟社区、长胜沟社区、五家村为中心村；基层村共6个，包括喇嘛洞村、九神庙村、雹神庙村、前营子村、帽子山村、永盛村。

规划落实上位规划中村庄分类引导，有序推动农村居民点建设用地提质、增效，全乡9个行政村分为集聚提升类和保留改善类两类。集聚提升类村庄包括茅兰沟社区、长胜沟社区、五家村，重点促进农村居民点集聚或连片建设，推进一二三产融合，提升公用设施和公共服务设施水平，推进人

居环境整治，建设宜居宜业和美乡村。保留改善类村庄包括喇嘛洞村、九神庙村、雹神庙村、前营子村、帽子山村、永盛村，应坚持节约集约用地，补齐村庄设施短板，满足村民基本生活需求，加强农村人居环境整治。

茅兰沟满族蒙古族乡共9个行政村，茅兰沟社区纳入城镇详细规划，不再单独编制村庄规划，其余8个行政村均单独编制村庄规划。

2、建设用地布局

落实上位规划传导的城镇开发边界范围。城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

在“三调”确定的现状村庄用地范围基础上，避让永久基本农田和生态保护红线，以道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界限，统筹划定村庄建设边界。

3、产业发展空间

农产品仓储用地布局。大力推进茅兰沟满族蒙古族乡农贸物流产业，加快补齐储保鲜设施短板。全面建设以茅兰沟社区为主的农产品流通集配中心，完善仓储保鲜设施。

工业用地布局。着力推进特色农产品进行深加工，完善农产品产业链，提升农产品附加值，实现生产——包装——销售于一体的产业链，打造乡镇新的经济增长点。

4、公共服务设施布局

规划建立“乡级—村级”二级基本公共服务体系，构建

乡级、村级两个社区生活圈层级，强化对乡村基本公共服务设施供给的统筹。

八、乡政府驻地规划

1、用地结构

规划对现状用地结构进行优化。规划新增文化、体育等公共管理与公共服务用地，沿乡政府驻地内主干道路两侧布置商业设施用地，营造宜居、宜业的城镇生活空间，提升居民生活品质，改善生活环境。

2、空间形态引导

遵循自然山水格局，实现城乡与生态和谐共生，规划茅兰沟满族蒙古族乡乡政府驻地形成以北侧山体和南部茅兰沟河为背景，以宋榆公路线为骨架的网格型城乡空间形态。在不破坏自然生态环境的情况下，打造茅兰沟河旱河滨水慢行廊道；城乡内部重点完善驻地竖向道路，引导驻地由沿主干路带状发展的模式向内部填充的面状发展模式转变。

3、住房建设和人居环境

居住用地要提高土地利用效率，力求创造布局合理，生态宜人的生活环境，新建建筑或质量较好的建筑应尽量保留。

规划新建住宅以村民自建房为主，严格落实平泉市农村宅基地审批标准。

4、蓝绿空间网络

绿地系统采用点、线、面相结合的形式，总体打造“生

态绿斑（点）、生态绿廊（线）、生态绿环（面）”的三级体系，营造乡政府驻地绿地生态网络结构。生态绿斑为乡政府驻地内部规划打造的集中公共绿地。生态绿廊为结合乡政府驻地西侧水系沿岸绿化带，构建生态绿廊。生态绿环（面）为依托乡政府驻地周边山体、农田，打造乡政府驻地生态绿环。

5、公共服务设施规划

优化乡政府驻地行政办公、教育、医疗卫生、文化、社会福利等公共服务设施布局。

九、基础设施支撑体系

1、道路交通规划

落实上位规划相关要求，落位省道 S205 杨刘线树岭至榆林子段改建工程、卧龙镇至茅兰沟公路连接线新建等项目，规划构建以省道宋榆公路(S303)和乡道茅东公路(Y043)为骨架的“T 字型”干路网，以村村通公路为支撑的多条枝状道路网结构。

2、给水工程规划

规划乡政府驻地采用行政村集中供水方式。其他村庄以自然村为供水单元，实施集中供水，规划保留各村现状自然村供水井，在其他未覆盖自然村新建集中供水设施。

3、排水工程

采用雨污分流排水体制，乡政府驻地生活污水采用集中

收集处理的模式。其他居民点采用庭院式污水处理设施、多户联建污水处理设施等多种方式保障生活污水无害化处理。

4、供电工程

改造提升村庄现有生活变压器，提高户均配变容量到4kVA以上，满足农村地区生活改善需求及电能替代、新能源汽车普及、清洁能源接入等经济发展需求。逐步完善以光伏、风电等清洁能源代替传统热力发电，新能源与传统电网协调发展的现代化智能电网。

5、通信工程

保留乡政府驻地邮政网点，鼓励其他村庄结合便民商店等设施建设邮政服务网点。规划结合村委会、邻里驿站或便民商店等设施建设电商服务网点。

6、供热工程规划

规划持续深入推进散煤治理工作，积极研究探索清洁能源供暖，大力推动洁净煤、电代煤采暖工程，结合农村电网升级改造工程，积极推动空气源采暖。

7、燃气工程规划

以瓶装液化石油气作为乡村主要气源。

8、环卫工程规划

健全农村生活垃圾收运和处置体系，巩固“户分类-村收集-乡转运-市处理”的运行模式，至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%。

十、安全防灾体系

1、防洪排涝工程

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，确定乡政府驻地及连片村庄防洪标准按照不低于 10 年一遇进行设防。

2、消防工程

规划结合乡政府设置乡专职消防队，在市消防大队管理与乡政府统筹下，承担区域内消防任务。

3、抗震工程

加强抗震防灾工程建设，茅兰沟满族蒙古族乡按地震动峰值加速度 0.1g，相当于地震基本烈度Ⅶ度设防；充分利用空地、绿地、广场、停车场和学校操场等开敞空间，增设避震场地；生命线工程和重要抗震设施必须进行地震安全性评价，并以地震安全性评价结果进行抗震设防。

4、公共卫生工程

推进公共卫生安全网络建设，规划建立以乡卫生院为核心，各村庄卫生室为辅助的二级防疫保健体系，使全乡人民群众生命健康基本得到有效保障。构建覆盖全域的互联网公共卫生安全体系，提供监测监控、预测预警、风险分析、信息报告、综合研判、辅助决策、综合协调与总结评估等功能。

5、应急避难工程

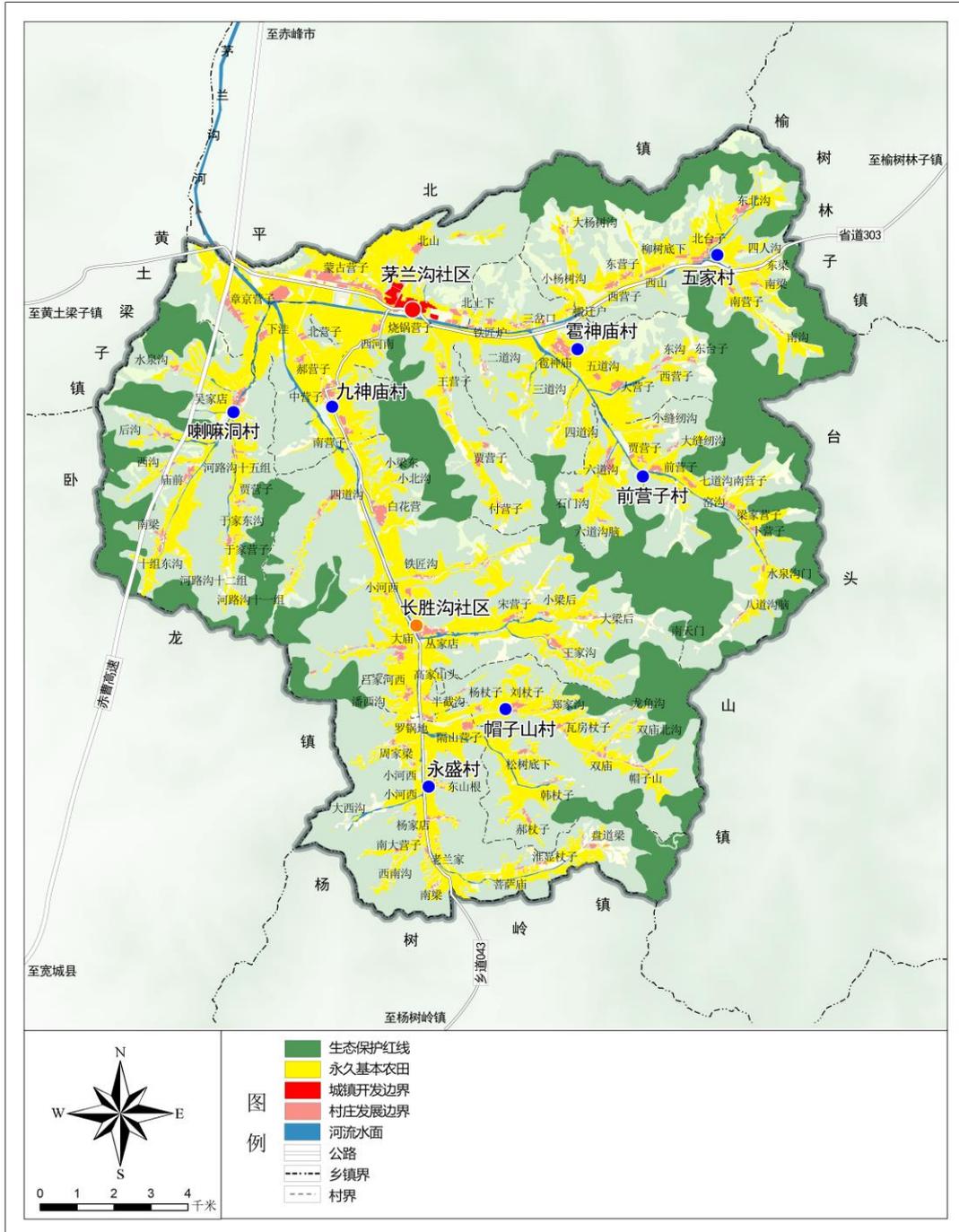
按照“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，共建共享各类应急基础设施和

公共服务设施。乡人民政府为防灾指挥中心；卫生院作为医疗救护中心；以干线公路为主要通道，建立高效安全的疏散救援通道系统；结合公园绿地、广场、室内公共场馆等设施合理安排防灾避难场所。

附图:

平泉市茅兰沟满族蒙古族乡国土空间总体规划（2021-2035年）

—03 乡域国土空间控制线规划图

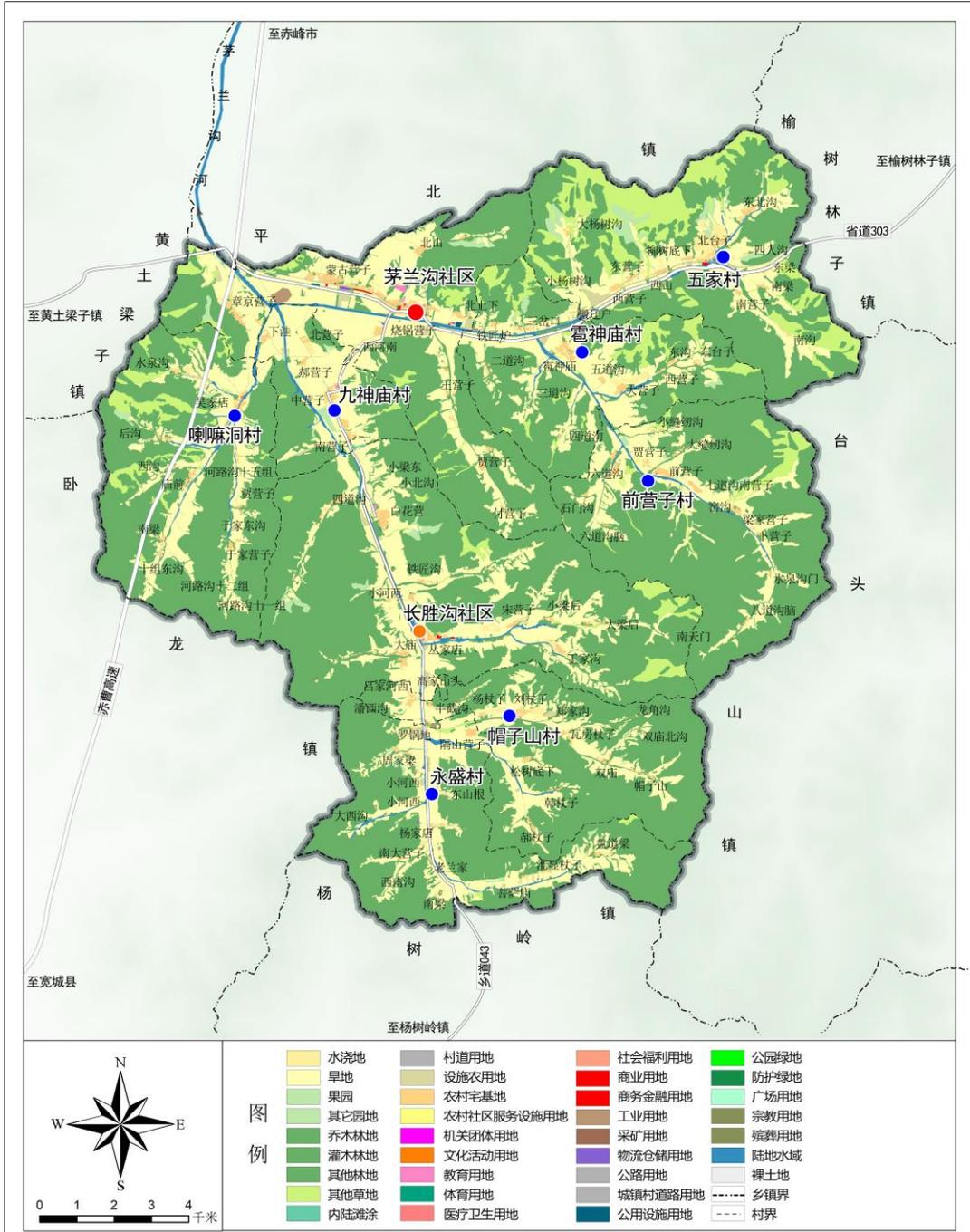


平泉市茅兰沟满族蒙古族乡人民政府 编制
二〇二四年十一月

承德九和同创城乡规划建筑设计有限公司 制图

平泉市茅兰沟满族蒙古族乡国土空间总体规划（2021-2035年）

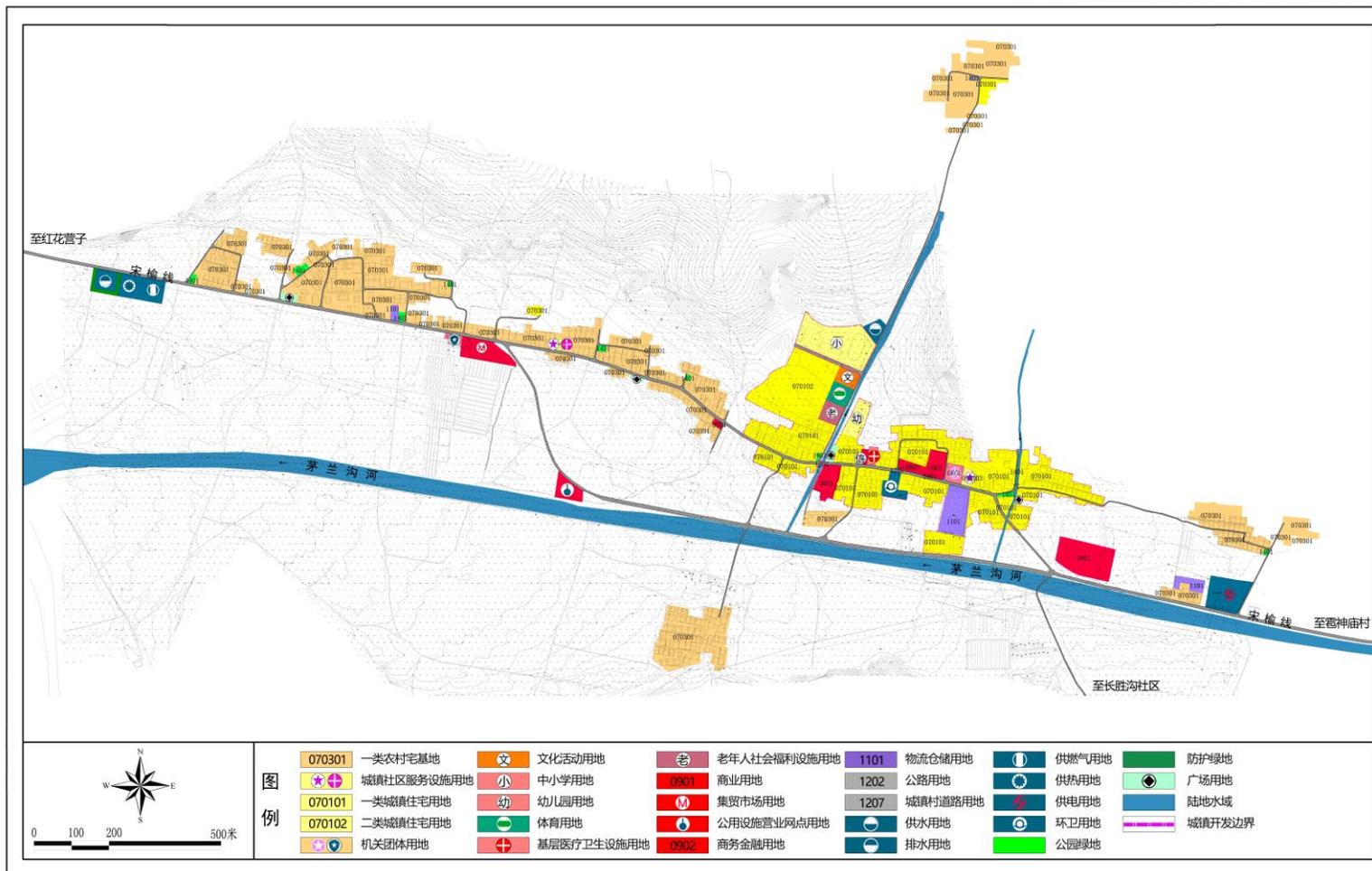
——04 乡域国土空间总体规划图



平泉市茅兰沟满族蒙古族乡人民政府 编制
二〇二四年十一月

承德九和同创城乡规划设计有限公司 制图

平泉市茅兰沟满族蒙古族乡国土空间总体规划（2021-2035年）——16 乡政府驻地国土空间用地规划图



平泉市茅兰沟满族蒙古族乡人民政府 编制
二〇二四年十一月

承德九和同创城乡规划建设有限公司 制图