

平泉市
柳溪镇国土空间总体规划
(2021-2035 年)

公示稿

平泉市柳溪镇人民政府

2025 年 2 月

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，柳溪镇人民政府组织编制了《平泉市柳溪镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是对《平泉市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的落实和深化，是柳溪镇全域空间发展的指南与可持续发展的空间蓝图，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为柳溪镇落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和实现高品质生活提供空间保障。

一、规划期限与范围

本规划期限为 2021—2035 年。近期末 2025 年，远期末 2035 年。

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。镇域范围为柳溪镇行政辖区，总面积 22.8 平方公里；镇区范围为镇政府驻地及周边居民点建设发展区，面积为 24.95 公顷。

二、乡镇定位

结合柳溪镇区位条件、资源禀赋、产业基础以及上位国土空间总体规划定位分析，确定柳溪镇总体定位为：以辽河

源和契丹祖源为带动，集生态观光、文化休闲、民俗体验等功能于一体的生态型旅游城镇。

三、规划目标

到 2025 年，落实国土空间三条空间底线管控，优化国土空间开发保护格局。初步建立现代化空间治理体系，初步形成以“三区三线”为基础的绿色现代的农业生产格局、国土空间开发保护格局和科学合理的乡镇发展格局。农业基础根基稳固，生态治理有效，旅游发展效果显著，城乡区域发展协调性明显增强，社会事业全面进步，综合经济实力显著提升。城乡品质、文化旅游知名度和影响力跨越提升。

到 2035 年，科学有序的国土空间开发与保护格局基本形成，基本实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。乡村振兴取得决定性进展，全面实现农业现代化，建成绿色现代高效的农业强镇。促进产业融合发展，加快实现一二三产融合发展。围绕共同富裕、普惠共享，实现民生保障现代化。

到 2050 年，全镇国土空间格局全面优化，实现高质量发展和高品质生活。城乡治理现代化水平大幅提高，绿色发展体系更加健全，城乡产业发展绿色可持续。区域地位进一步凸显，全面建成高质量、现代化的生态文明乡镇。

立足柳溪镇的规划定位和规划目标，践行新发展理念，结合实际情况，从空间底线、结构效率、生活品质三个方面，

建立了 20 项国土空间规划指标体系。

四、国土空间开发保护格局

1、严格落实三条控制线

严格落实上位国土空间总体规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务。全镇耕地保有量不低于 2.37 万亩，永久基本农田保护面积不低于 2.02 万亩，主要分布在柳溪社区、韩杖子村、辽河源社区、薛杖子村、马架子村等村。

严格落实上位国土空间总体规划确定的生态保护红线。全镇生态保护红线面积不小于 152.12 平方千米。主要分布在大窝铺村、张营子村、马架子村、薛杖子村。

严格落实上位国土空间总体规划确定的城镇开发边界。引导城镇建设用地向城镇开发边界内集聚，城镇开发边界面积 0.37 平方千米，不得擅自突破。

2、落实主体功能区定位

落实上位国土空间规划主体功能区布局，柳溪镇主体功能定位为重点生态功能区。

3、国土空间总体格局

结合柳溪镇自身发展条件，规划构建“一核、一带、三区”的国土空间总体格局。

发挥“一核”引领、带动作用，即以镇政府驻地为中心的综合服务核心。通过完善配套设施，提升服务能力和空间品质，建设繁荣活力、生态宜居、安全韧性的现代化乡镇，

辐射带动全乡高效发展。强化“一带”驱动，规划依托老哈河打造城镇生态发展轴。加快“三区”协同发展，即以大窝铺村、张营子村为主的辽河源生态保护区；以辽河源社区、柳溪社区为主的契丹文旅产业区；以马架子村、韩杖子村为主的现代农业种植区。

4、落实国土空间规划分区

细化落实上位国土空间总体规划确定的国土空间规划分区，柳溪镇包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区六大规划分区。

5、优化国土空间功能结构

立足镇域土地利用现状，合理调整农用地结构，优化城镇建设用地结构，恢复陆地水域等生态空间。

合理调整农用地结构。落实最严格的耕地保护任务，切实加强永久基本农田建设，加强对中低产园地和新建园地的改造和管理，有序引导园地向低山丘陵调整。科学合理安排设施农用地，尽量利用荒山荒坡、滩涂等未利用地或低效闲置的土地。

优化生态用地布局。优先保护自然保护地、天然林、公益林、生态防护林等生态用地。加快推进国土绿化行动，通过荒山荒坡造林、农村建设用地整治、矿山修复等，提升土地生态化水平。

优化调整建设用地结构。严格控制建设用地规模，优化

建设用地结构，推进城乡建设用地集约化利用，保障村庄建设用地规模不增加，保障区域基础设施和其他建设用地，推动建设用地在村庄内部和城乡之间合理流动。

五、农业空间布局

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，彰显柳溪镇资源特色，优化农业生产空间，实施国土综合整治，助力乡村振兴战略实施。

1、落实耕地“三位一体”保护

耕地用途管制。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

落实耕地占补平衡。引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农业建设确需占用耕地的，须经相关部门批准，严格落实耕地“占补平衡”。按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则补充数量、质量相当的耕地，确保产能不下降。建立统一的补充耕地监管平台，严禁占优补劣、占水田补旱地，严格落实耕地占补平衡责任，落实补充耕地任务。

落实耕地进出平衡。严格控制优质耕地转为其他农用地，除国家安排生态退耕、自然灾害损毁难以恢复、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对确需转为其

他农用地和农业设施建设用地的，需要落实年度耕地进出平衡。

耕地后备资源整理。结合耕地后备资源潜力，多渠道补充耕地，以保护生态环境为前提，在水土资源条件具备的地区，将符合条件的宜耕后备资源通过采取土地清理、土地平整、地力建设等措施，适度有序开发为耕地。

2、优化农业生产布局

落实平泉市农业空间生产布局，柳溪镇位于标准化食用菌产业区，建立食用菌标准化生产基地，提升食用菌产业能级，加快农业产业化发展，努力促进农业增效、农民增收。按照食用菌产业抓转型、设施园艺抓突破、经果林产业抓精品、大田结构调整抓特色、畜牧养殖抓规模的原则，不断推进现代农业高效发展。

3、实施土地综合整治

农用地综合整治。以乡村振兴为目标，结合柳溪镇国土空间布局，推进农用地综合整治。对低效林草地和园地资源整合、优化布局，实现土地资源的高效利用。结合市（县）域高标准农田建设整体部署，通过耕地整治、农业综合开发、田间工程建设、农田水利建设、土壤改良培肥等方式，稳步推进柳溪镇高标准农田建设项目实施。同时顺应加强耕地保护的需要，促进改善农业生态环境，强化耕地数量、质量和生态保护，改善农业生产条件，提高耕地质量。

低效闲置建设用地整治。低效建设用地的再开发利用能避免土地浪费，是当前土地使用中优先考虑对象。结合市（县）域低效用地利用项目整体部署，推进柳溪镇低效工矿用地、闲置宅基地等整治。

六、生态空间布局

1、落实市（县）级自然保护地布局

河北省辽河源自然保护区涉及柳溪镇镇域面积 115.56 平方千米，主要分布在大窝铺村、张营子村、马架子村、薛杖子村和辽河源社区。

2、自然资源保护利用

严格按照上位国土空间总体规划生态保护安全布局建设要求，通过恢复植被、建设水源涵养区，控制土壤沙化、降低水土流失，从而实现对水资源的保护和利用。

加强重点物种监测地保护，加强森林系统恢复，保护寒温带和温带的生物多样性。结合自然保护地体系建设，有序实施核心保护区内村庄搬迁，着力构建类型多样、分布广泛的点（块）状生态系统。依托老哈河河道修复、绿色基础设施建设，构建完善的生物多样性保护网络。

加强镇村饮用水水源保护。加强集中式水源地规范化建设，保护各村庄及部分居民点饮用水源，严格控制水源周边农村生产、生活产生的污染，水井周围 30M 的范围内，不得设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，

并建立卫生检查制度，对集中式饮用水源进行定期常规指标监测雨地下水水质分析，保证各饮用水水源水质达标率100%。

落实国家、省、市矿产资源管理政策和制度，发挥市场调节和政府监管作用，规范矿产资源勘查开发秩序，提升矿产资源保障程度和开发管理水平。实施分区差别化政策管控，科学合理利用矿产资源，促进矿产资源开发与经济社会发展相协调。坚持“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，明确采矿权人保护矿山生态环境的责任和义务，全面加强矿产资源开发保护。

3、山水林田湖草沙系统修复

落实上位国土空间总体规划生态修复总体格局，加强柳溪镇老哈河流域生态建设。

加强镇域水环境治理，以老哈河为重点，通过植树种草、营造水源涵养林、封禁治理、生态护坡、疏浚河道等措施，加强水环境治理。

加大对林地资源的保护、利用和修复，尽量避免林地资源的减少和退化。结合市（县）域退耕还林任务整体部署，不断扩大森林资源面积，保障生态建设持续稳定发展。

加强对农田土壤污染防治与治理力度，积极开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动，扶持农业生产专业化服务，从严管控农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途。

七、建设空间布局

1、居民点体系

综合考虑人口规模、经济职能等因素，按照镇政府驻地、中心村、基层村三个等级，细化镇村体系等级结构、职能分工和发展方向。

确定柳溪社区为镇政府驻地；辽河源社区、韩杖子村、薛杖子为中心村；大窝铺村、马架子村、张营子村为基层村。

有序推动农村居民点建设用地提质、增效，全镇 7 个行政村分为集聚提升类、保留改善类和特色保护类三类。集聚提升类村庄 3 个。包括柳溪社区、韩杖子村、薛杖子村，应重点促进农村居民点集聚或连片建设，推进一二三产融合，提升公用设施和公共服务设施水平，推进人居环境整治，建设宜居宜业和美乡村。保留改善类村庄 1 个。为马架子村，应坚持节约集约用地，补齐村庄设施短板，满足村民基本生活需求，加强农村人居环境整治。特色保护类村庄 3 个。包括辽河源社区、大窝铺村、张营子村，应统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄传统格局的完整性、历史建筑的真实性和居民生活的延续性，提出特色保护和建设管控要求，对村庄未来发展提出具体措施。

柳溪社区不再单独编制村庄规划，其余 6 个行政村单独编制村庄规划。

2、建设用地布局

落实上位国土空间总体规划传导的城镇开发边界范围，城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

在“三调”确定的现状村庄用地范围基础上，避让永久基本农田和生态保护红线，以道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界限，统筹划定村庄建设边界。

3、产业发展空间

工业用地布局。通过实施乡村振兴战略，加快实现农业农村现代化；以科技创新引领产业升级，加快实现工业现代化；促进产业融合发展，加快实现服务业现代化。落位饮用水灌装项目，位于柳溪社区。同时对镇域内现状经营中的零散工业用地予以保留，对低效闲置工业用地予以复垦。

文化旅游产业布局。柳溪镇内契丹祖源文化和生态资源突出，构建休闲养老、绿色养生、民俗村寨、避暑度假等多元化的旅游发展模式。规划依托正在建设的契丹始祖文化产业园区，建设契丹小镇，作为契丹文化传承主阵地；依托辽河源国家森林公园，打造森林小镇，作为区域生态观光、休闲康养、避暑纳凉圣地，形成镇域旅游两大亮点。此外，通过南北两川旅游环线带动周边村庄发展乡村旅游，整体形成“两核、两带”的旅游发展格局，最终实现全域旅游的发展目标。

4、公共服务设施布局

规划建立“镇级—村级”二级基本公共服务体系，构建镇级、村级两个社区生活圈层级，强化对镇村基本公共服务设施供给的统筹。

八、镇政府驻地规划

1、用地结构

考虑柳溪镇城镇肌理、地形地貌、经济社会和产业发展条件，确定镇区在补充完善公共服务职能的基础上，以内涵式发展为导向，注重内部更新，促进土地集约利用。

2、空间形态引导

遵循自然山水格局，实现城镇与生态和谐共生，形成“一带、两轴、多节点”的空间形态。“一带”即滨河景观带，依托老哈河打造的滨河景观带；“两轴”即道路景观轴，沿黄大线、兴榆线两条县道形成的城镇景观轴；“多节点”即依托镇区西部小学，东部商业建筑打造城镇入口景观节点。依托镇政府、文化、体育设施等打造建筑景观节点。依托公共绿地、宅前绿地打造城镇绿地景观节点。

3、住房建设和人居环境

居住用地要提高土地利用率，力求创造布局合理，生态宜人的生活环境，新建建筑或质量较好的建筑应尽量保留。

规划新建住宅以村民自建房为主，严格落实平泉市农村宅基地审批标准。

4、蓝绿空间网络

绿地系统采用点、线、面相结合的形式，总体打造“生态绿斑（点）、生态绿廊（线）、生态绿环（面）”的三级体系，营造镇政府驻地绿地生态网络结构。

5、公共服务设施规划

优化镇政府驻地行政办公、教育、医疗卫生、文化、社会福利等公共服务设施布局。

九、基础设施支撑体系

1、道路交通规划

规划构建以县道兴榆线及县道黄大线为干路，多条枝状村村通公路为支撑的镇域道路网结构。保留现状兴榆线，东西贯穿镇域北部，经过镇域内的柳溪社区、辽河源社区、大窝铺村，最终由张营子村出境，联通承德县。保留黄大线，东西向贯穿镇域南部，经过柳溪社区、韩杖子村、薛杖子村、在张营子村与兴榆线相接并入兴榆线。保留大张线，位于镇域南部，自张营子村起，向南汇入小岔线，最终联通平泉市中心城区。

结合镇村绿地广场建设，开辟临时停车功能，商业及旅游服务设施应配建社会停车场。

2、给水工程规划

规划镇政府驻地采用行政村集中供水方式。其他村庄以自然村为供水单元，实施集中供水，规划保留各村现状自然

村供水井，在其他未覆盖自然村新建集中供水设施。

3、排水工程

采用雨污分流排水体制，镇政府驻地生活污水采用集中收集处理的模式，其他居民点采用庭院式污水处理设施、多户联建污水处理设施等多种方式保障生活污水无害化处理。

4、供电工程

保留镇政府驻地北部 35kV 变电站作为柳溪镇主要电源，改造提升村庄现有生活变压器，提高户均配变容量到 4kVA 以上，满足农村地区生活改善需求及电能替代、新能源汽车普及、清洁能源接入等经济发展需求。

5、通信工程

保留镇政府驻地邮政网点，鼓励其他村庄结合便民商店等设施建设邮政服务网点。规划结合村委会、邻里驿站或便民商店等设施建设电商服务网点。

6、供热工程规划

规划持续深入推进散煤治理工作，积极研究探索清洁能源供暖，大力推动洁净煤、电代煤采暖工程，结合农村电网升级改造工程，积极推动空气源采暖。

7、燃气工程规划

以瓶装液化石油气作为镇村主要气源。

8、环卫工程规划

健全农村生活垃圾收运和处置体系，巩固“户分类-村

收集-镇转运-市处理”的运行模式，至 2035 年，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

十、安全防灾体系

1、防洪排涝工程

落实上位国土空间总体规划确定的洪涝风险控制线，确定镇政府驻地及连片村庄防洪标准按照不低于 10 年一遇进行设防。

2、消防工程

规划结合镇政府设置乡镇专职消防队，在市消防大队管理与镇政府统筹下，承担区域内消防任务。

3、抗震工程

加强抗震防灾工程建设，柳溪镇按地震动峰值加速度 0.05g，相当于地震基本烈度Ⅶ度设防；充分利用空地、绿地、广场、停车场和学校操场等开敞空间，增设避震场地；生命线工程和重要抗震设施必须进行地震安全性评价，并以地震安全性评价结果进行抗震设防。

4、公共卫生工程

推进公共卫生安全网络建设，规划建立以柳溪镇卫生院为核心，各村庄卫生室为辅助的二级防疫保健体系，使全镇人民群众生命健康基本得到有效保障。构建覆盖全域的互联网公共卫生安全体系，提供监测监控、预测预警、风险分析、信息报告、综合研判、辅助决策、综合协调与总结评估等功

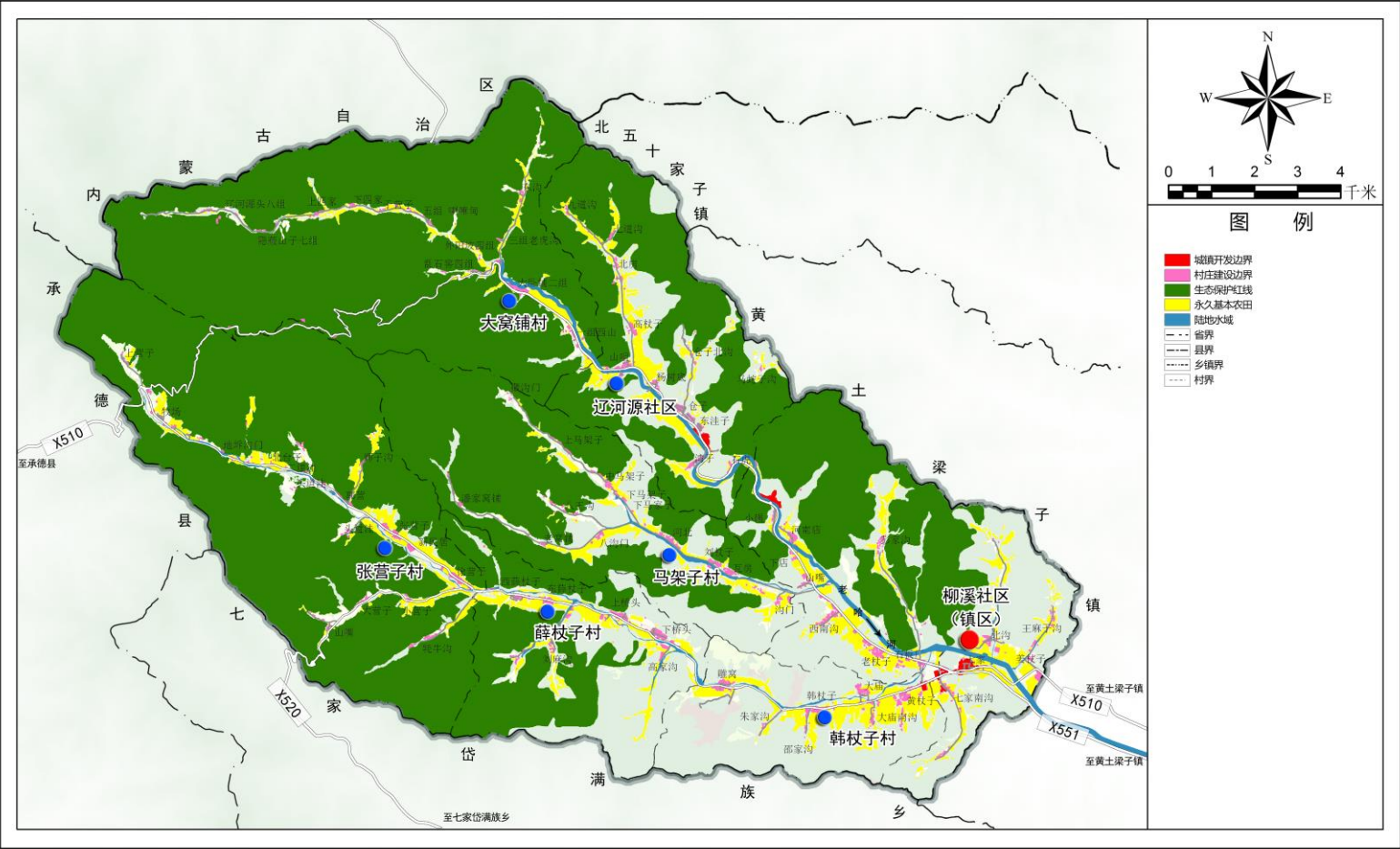
能。

5、应急避难工程

按照“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，共建共享各类应急基础设施和公共服务设施。镇政府为防灾指挥中心；卫生院作为医疗救护中心；以干线公路为主要通道，建立高效安全的疏散救援通道系统；结合公园绿地、广场、室内公共场馆等设施合理安排防灾避难场所。

平泉市柳溪镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——03 镇域国土空间控制线规划图



平泉市柳溪镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——04 镇域国土空间总体规划图



平泉市柳溪镇人民政府
2024年12月

编制

承德九和同创城乡规划设计有限公司 制图

平泉市柳溪镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——15 镇政府驻地用地布局规划图

