**承** **德** **市** **人** **民** **政** **府**



承市政字〔2024〕12号

**承德市人民政府**

**关于《平泉市国土空间总体规划**

**(2021—2035年)》的批复**

平泉市人民政府：

你市《关于审批〈平泉市国土空间总体规划(2021—2035

年)〉的请示》(平政〔2023〕15号)收悉。现批复如下：

**一、原则同意《平泉市国土空间总体规划(2021—2035年)》**  **(以下简称《规划》)。**《规划》是平泉市空间发展的指南、可持 续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，你 市要认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入 贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，认真落 实省委、省政府，市委、市政府各项部署，完整、准确、全面 贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，深入实施京津冀协 同发展战略，着力建设国家农业现代化示范区、河北省城乡融

合发展实验区，打造承德市域副中心城市。

**二、筑牢安全发展空间基础。**到2035年，平泉市耕地保有

量不低于79.78万亩，其中永久基本农田保护面积不低于69.55

万亩；生态保护红线面积不低于1108.64平方千米；城镇开发 边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.15倍 以内。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震、地 质灾害等风险控制线，落实战略性矿产资源、历史文化保护等

安全保障空间，全面锚固高质量发展的空间底线。

**三、优化国土空间开发保护格局。**落实主体功能定位，统 筹农业、生态、城镇空间。完善农业空间布局，严守耕地保护 红线，确保粮食安全。提升辽河源等重要地区生态功能，加强 瀑河、老哈河等重点流域生态保护修复，严格河湖水域空间管 控，推进矿山综合治理，严格保护自然保护区、自然公园等自 然保护地，筑牢首都北部生态安全屏障。强化中心城区辐射带 动作用，构建分工合理、等级有序的镇村体系，因地制宜分片 区分类型统筹村庄布局，推动城乡融合发展。严格管控城镇开 发边界，合理安排新增城镇建设用地，加大存量用地挖潜力度，

提高土地节约集约利用水平。

**四、提升国土空间品质。**优化中心城区功能结构和布局， 合理配置教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施，完 善城乡生活圈，提升城乡公共服务均衡性。依托山体、河流、 公园等开敞空间，构建蓝绿空间网络。稳步推进城市更新，推 动内涵式集约化绿色发展，改善城市人居环境，引导小城镇差 异化特色化发展，建设宜居宜业和美乡村。落实历史文化保护 线管理要求，加强各级文物保护单位、历史建筑等文化遗产的

空间保护，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空

间体系，塑造彰显地域特色的城乡风貌。

**五、夯实安全韧性基础支撑。**强化与周边城市的交通联系， 构建各种交通方式相协调的综合交通体系。统筹经济发展和国 防建设需求，保障军事设施空间。健全公共安全和综合防灾体 系，严格落实抗震、地质灾害防治、防洪排涝等灾害防控要求， 增强城市安全韧性。做好重大区域基础设施的空间预留管控， 统筹传统和新型基础设施空间布局，构建现代化基础设施网络， 保障水、电、气、暖、通信、环境卫生等各类市政基础设施空 间，确保城市生命线稳定运行。加强矿产资源保障，推进风电、

水电、光伏等清洁能源重点项目建设。

**六、维护规划严肃性权威性。**规划是对市域国土空间作出 的全局安排，是国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总 纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。 坚持“多规合一”,不在国土空间规划体系之外另设其他空间规 划。完善规划传导机制，下级规划要服从上级规划，专项规划、 详细规划要服从总体规划。按照定期体检和五年一评估的要求， 健全国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作 为规划实施监督考核的重要依据。推动国土空间规划实施监测 网络建设，建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规

划全生命周期管理。

**七、强化规划实施保障。**你市要加强组织领导，切实履行 主体责任，完善国土空间规划委员会制度，明确责任分工，健

全工作机制，制定配套政策措施。做好规划印发和公开，强化

承德市人民政府

2024年3月21日

社会监督。组织完成乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关 专项规划编制工作，形成“多规合一”的国土空间规划体系，统 筹国土空间开发保护。强化对涉及空间利用专项规划的指导约 束，在国土空间规划“一张图”上协调解决矛盾问题，合理优化

空间布局。规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

特此批复。



|  |
| --- |
| 抄送：承德市自然资源和规划局。 |
| 承德市人民政府办公室 | 2024年3月21日印发 |