

项目编号：LY2020-300

河北省平泉市省级森林城市建设

总体规划

(2021年-2030年)

版权所有 不得翻录

平泉市人民政府

2021年8月



统一社会信用代码

91110000717824744L

营业执照

(副本) (18-1)



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息

名称 林产工业规划设计院

类型 全民所有制

法定代表人 周岩

经营范围 GG2级压力管道设计(有效期至2022年4月19日), 对外派遣境外工程所需的劳务人员。农林行业、建筑行业、建筑材料、市政公用工程(排水、环境卫生、燃气热力、风景园林)、生态建设和环境、轻工行业规划、工程咨询、工程设计、工程总承包、工程项目管理、工程项目监理; 上述项目所需设备、材料出口; 会议服务; 承办展览展示; 技术开发、技术转让、技术服务; 销售机械设备、仪器仪表、电子产品、花卉。(企业依法自主选择经营项目, 开展经营活动; 依法须经批准的项目, 经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动; 不得从事本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。)

注册资金 1200万元

成立日期 1993年11月18日

经营期限 1993年11月18日至 长期

住所 北京市东城区朝内大街130号

登记机关



2019年03月27日

林业调查规划设计资质证书

单位名称：林产工业规划设计院

法定代表人：周岩

资质等级：甲A级

证书编号：甲A00-007

有效期至：2023年12月31日

业务范围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价；森林分类区划界定；建设项目使用林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项核查和资源认定；林业作业设计调查；林业工程规划设计；营造林工程监理；林业数表编制；国家、地方或行业林业标准制定。

发证机构



2018年12月31日



中质协质量保证中心
质量管理体系认证证书

注册号：00621Q30751R6M

兹证明

林产工业规划设计院

统一社会信用代码：91110000717824744L

注册地址：中国·北京市·东城区朝内大街130号

审核地址：中国·北京市·东城区朝内大街130号

质量管理体系符合

GB/T 19001-2016/ ISO 9001:2015

认证范围

工程咨询设计，技术服务（资质范围内的）

该组织常设分场所信息：“无”

本证书有效期：2021年06月02日至2024年06月19日

再认证审核时间：2021年05月26日至2021年05月28日

证书有效期内每年监督审核合格并粘贴标识后方为有效，证书有效性查询请登陆www.qac.com.cn；

本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站www.cnca.gov.cn上查询



代表签字：

颁证日期：2021年06月02日



于2022年06月01日
第一次监督审核



于2023年06月01日
第二次监督审核



中国认可
国际互认
管理体系
MANAGEMENT SYSTEM
CNAS C006-M



中质协质量保证中心
环境管理体系认证证书

注册号：00620E30414R5M

兹证明

林产工业规划设计院

统一社会信用代码：91110000717824744L

注册地址：中国·北京市·东城区朝内大街130号

审核地址：中国·北京市·东城区朝内大街130号

环境管理体系符合

GB/T 24001-2016/ ISO 14001:2015

认证范围

工程咨询设计，技术服务（资质范围内的）

该组织常设分场所信息：“无”

本证书有效期：2020年06月16日至2023年11月12日
证书有效期内每年监督审核合格并粘贴标识后方为有效，证书有效性查询请登陆 www.qac.com.cn；
本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站 www.cnca.gov.cn 上查询



代表签字：

颁证日期：2020年06月16日



第一次
监督合格
标识处
于2021年06月15日
前通过监督



第二次
监督合格
标识处
于2022年06月15日
前通过监督



中国认可
国际互认
管理体系
MANAGEMENT SYSTEM
CNAS C006-M

北京市海淀区三虎桥百胜村6号. 100048.



中质协质量保证中心

职业健康安全管理体系认证证书

注册号：00620S30393R1M

兹证明

林产工业规划设计院

统一社会信用代码：91110000717824744L

注册地址：中国·北京市·东城区朝内大街130号

审核地址：中国·北京市·东城区朝内大街130号

职业健康安全管理体系符合

GB/T 45001-2020/ ISO 45001:2018

认证范围

工程咨询设计，技术服务（资质范围内的）

该组织常设分场所信息：“无”

本证书有效期：2020年06月16日至2023年11月12日

证书有效期内每年监督审核合格并粘贴标识后方为有效，证书有效性查询请登陆www.qac.com.cn；

本证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站www.cnca.gov.cn上查询

中质协质量保证中心



代表签字：

颁证日期：2020年06月16日



第一次
监督合格
贴标处
于2021年06月15日
前通过年审



第二次
监督合格
贴标处
于2022年06月15日
前通过年审



中国认可
管理体系
MANAGEMENT SYSTEM
CNAS C006-M

北京市海淀区三虎桥百胜村6号. 100048

项目名称：河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021年-2030年）

项目法人：平泉市林业和草原局

项目咨询单位：**林产工业规划设计院**

（国家林业和草原局林产工业规划设计院）

法人代表：周 岩 职务：院 长

技术质量负责人：李春昶 职务：总工程师

项目负责人：刘梅仪 职称：工程师

资格证书：

林业调查规划设计资质证书：	甲A级
林业调查规划设计资质证书编号：	甲A00-007
质量体系认证ISO9001证书编号：	00621Q30751R6M
环境管理体系认证证书编号：	00620E30414R5M
职业健康安全管理体系认证证书编号：	00620S30393R1M

主管院领导：周岩

承担部门：林业规划所

部门负责人：杨立彬

部门主任工程师：李秀英

项目主要编写人员：

专 业	咨询人员	职 称
生 态 学	马万里	教授级高级工程师
林 学	黎云昆	教授级高级工程师
城市规划	杨立彬	高级工程师
生 态 学	李秀英	高级工程师/咨询工程师（投资）
农业经济	郝建伟	高级经济师
风景园林	赵英力	工 程 师
风景园林	吕 尧	工 程 师
风景园林	刘梅仪	工 程 师
林 业	韩 爽	助理工程师
风景园林	张蓝予	助理工程师
生 态 学	雷 扬	助理工程师
环境管理	柴春宇	助理工程师

项目主要审核人员：

专 业	咨询人员	职 称
风景园林	刘梅仪	工程师

项目主要审定人员：

专 业	咨询人员	职 称
生态 学	李秀英	高级工程师/咨询工程师（投资）

地方参与人员：

专 业	咨询人员	职 称	工作单位
	李永星	平泉市副市长	平泉市政府
	李亚楠	政府办四级主任科员	平泉市政府
法 律	刘利勇	高级工程师	平泉市政府
经济管理	付久明	辽河源自然保护区管理处处长	平泉市林草局
法 律	李建国	林草局局长	平泉市林草局
会 计	杨轶峰	林草局副局长	平泉市林草局
园林工程	邢桂香	工程师	平泉市林草局
农 学	付艳丽	高级工程师	平泉市林草局
现代园艺	孟宪云	高级农艺师	平泉市林草局
果 树	张庆文	高级工程师	平泉市林草局
法 律	巩大伟	助理工程师	平泉市林草局

计算机及其应用	杨宏艳	高级工程师	平泉市林草局
现代园艺	常 柱	工程师	平泉市林草局
林 学	王廷义	高级工程师	平泉市林草局
农 学	张海峰	工程师	平泉市林草局
现代园艺	徐兰丽	正高级工程师	平泉市国有黄土梁子林场
林 学	杨宝玲	正高级工程师	平泉市林草局
法 学	付 莉	高级工程师	平泉市国有大窝铺林场
法 学	黄占民	林业工程师	平泉市国有大窝铺林场
林 学	王忠民	高级工程师	平泉市林草局
植物保护	王凤云	正高级工程师	平泉市林草局
会 计	宋君玲	工程师	平泉市林草局
畜 牧	孙 伟	畜牧工程师	平泉市林草局
现代园艺	何占国	高级工程师	平泉市林草局
现代园艺	尚海民	工程师	平泉市林草局
现代园艺	姚星亮	工程师	平泉市林草局
会计电算化	李晓丽	技师	辽河源自然保护区管理处
现代园艺	丁玉洁	高级工程师	平泉市前卫林场
林 果	郑晓明	工程师	平泉市林草局
畜牧兽医	刘双全	高级工程师	平泉市园林局
林 业	周建文	副局长	平泉市园林局

	王树学	空间修复科科长	平泉市自然资源和规划局
法律	常文	高级工程师	平泉市旅文广电局
果树	付文平	高级农艺师	平泉市农业农村局
土木工程	潘雪松	助理工程师	平泉市交通运输和管理局
农学	刘宝印	农艺师	平泉市农业农村局
水利水电	宋淑娟	工程师	平泉市水务局
法学	杨晓燕	农艺师	平泉市科协
林业	王建平	高级工程师	平泉市审批局
会计	胡维超	资环科科长	平泉市财政局
林业	张建新	工程师	平泉市发改局
	焦晓强	工程师	平泉市住建局
统计	郑新	综合科科长	平泉市统计局

目 录

前言	1
第一章 建设背景及意义.....	1
第一节 森林城市建设背景	1
第二节 平泉市森林城市建设意义	4
第二章 基本情况	7
第一节 自然地理条件	7
第二节 社会经济条件	8
第三节 自然资源条件	10
第四节 历史文化条件	11
第五节 旅游资源条件	11
第六节 生态环境状况	12
第三章 森林城市建设基础分析.....	13
第一节 森林资源现状分析	13
第二节 城市绿化现状分析	18
第三节 森林城市建设指标评价	22
第四章 森林城市建设总体思路和布局.....	47
第一节 指导思想	47
第二节 建设原则	47
第三节 规划范围	49
第四节 规划期限	49
第五节 规划依据	49
第六节 规划衔接	52
第五节 规划愿景	54
第七节 规划目标	55
第八节 总体布局	60
第五章 森林网络体系建设.....	64
第一节 城区绿化建设工程	64
第二节 村庄绿化建设工程	69
第三节 道路绿化建设工程	75
第四节 水系绿化建设工程	76
第五节 京津冀水源涵养林建设工程	78
第六章 森林健康体系建设.....	81
第一节 生物多样性保护工程	81
第二节 森林质量精准提升工程	87
第三节 有害生物防治建设工程	89
第四节 森林防火建设工程	91
第七章 生态福利体系建设.....	94
第一节 生态休闲场所建设工程	94
第二节 绿道网络建设工程	95

第三节 生态产业建设工程	97
第八章 生态文化体系建设	104
第一节 生态科普教育设施建设	104
第二节 古树名木保护	105
第三节 生态文化保护和传播	109
第九章 支撑保障体系建设	113
第一节 林业科技支撑体系建设	113
第二节 林政资源管理体系建设	114
第三节 林业信息化	115
第十章 投资估算和资金筹措	117
第一节 投资估算	117
第二节 资金筹措	119
第十一章 效益分析	121
第一节 生态效益分析	121
第二节 社会效益分析	124
第三节 经济效益分析	125
第十二章 规划保障	127
第一节 组织保障	127
第二节 制度保障	127
第三节 资金保障	128
第四节 人才保障	128
第五节 宣传保障	129

附表

附表 1 平泉市省级森林城市建设总投资估算表

附件

1. 《平泉市人民政府关于创建省级森林城市的请示》（平政〔2020〕16号）
2. 承德市林业和草原局关于转发《河北省林业和草原局关于同意正定县（市区）创建省级森林城市备案的批复》的通知（承林草字[2020]31号）

附图

- 1 区位分析图
- 2 卫星影像图
- 3 水系现状分布图

- 4 道路交通现状图
- 5 林种分布图
- 6 森林资源分布图
- 7 城区绿地现状图
- 8 总体布局图
- 9 城区建设总体规划图
- 10 城区绿化建设工程规划图
- 11 村庄绿化建设工程规划图
- 12 道路绿化建设工程规划图
- 13 水系绿化建设工程规划图
- 14 生物多样性保护建设工程规划图
- 15 生态休闲场所建设工程规划图
- 16 生态产业建设工程规划图
- 17 生态旅游产业发展规划图
- 18 生态科普教育设施建设规划图
- 19 森林文化节事规划图

前言

国家森林城市是目前我国对一个城市在生态建设方面的最高评价，是最具权威性、最能反映城市生态建设整体水平的荣誉称号，也是综合体现一个城市经济建设与生态建设和谐发展程度的重要标志。2020年河北省绿化委员会、省林业和草原局发布了《河北省国家和省级森林城市创建实施方案》（以下简称《方案》），《方案》提出全省要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于着力开展森林城市建设的重要指示，牢固树立生态优先、绿色发展理念，以改善城乡生态环境、增进居民生态福利为主要目标，在坚守耕地红线的基础上，开展大规模国土绿化，构建完备的城市森林生态系统，建设京津冀森林城市群，打造首都水源涵养功能区和京津冀生态环境支撑区，为建设经济强省、美丽河北作出贡献。

平泉市地处燕山山脉末端，冀蒙辽三省交界，市域面积329413.04hm²，呈“七山一水二分田”的自然格局。境内森林资源丰富，全市林地面积236995.36hm²，林木覆盖率达63.22%，拥有辽河源国家森林公园、辽河源省级自然保护区、龙潭山省级森林公园、山湾子省级森林公园、瀑河省级湿地公园等自然保护地，是我国红山文化发源地之一和契丹文化发祥地，山杏、食用菌、活性炭等生态产业繁荣发展。

2020年4月，平泉市贯彻落实河北省“三创四建”活动总体部署，向承德市上报《平泉市人民政府关于创建省级森林城市的请示》，正式启动创森工作。为科学有序推进森林城市建设，2020年9月，平泉市人民政府委托林产工业设计院编制《河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021年-2030年）》（以下简称《总规》）。《总规》

明确提出平泉森林城市的建设目标、总体布局、重点工程和保障措施，并严格按照《河北省省级森林城市创建指标体系（试行）》《国家森林城市建设总体规划编制导则》等要求进行编制。在编制《总规》过程中得到了河北省绿化委员会、河北省林业和草原局、平泉市人民政府及各“创森”成员单位的大力支持与配合，使得本规划顺利完成。特此感谢！

《总规》编制组

2021年8月

第一章 建设背景及意义

第一节 森林城市建设背景

一、国家森林城市建设蓬勃发展

我国第一届“中国城市森林论坛”于2004年在贵阳市举办，全国绿化委员会、原国家林业局启动了“国家森林城市”评定程序，标志着我国森林城市建设的正式起步。自此以后，国家森林城市成为我国对一个城市在生态建设方面的最高评价，是最具权威性、最能反映城市生态建设整体水平的荣誉称号。“让森林走进城市，让城市拥抱森林”成为中国保护、美化城市生态环境，提升城市形象与竞争力，推动区域经济持续健康发展的新理念。

习近平总书记在2016年1月26日中央财经领导小组第十二次会议上，强调“要着力开展森林城市建设，搞好城市内绿化，使城市适宜绿化的地方都绿起来；搞好城市周边绿化，充分利用不适宜耕作的土地开展绿化造林；搞好城市群绿化，扩大城市之间的生态空间”，表明了党和国家对建设森林城市的肯定与支持，进一步为森林城市建设指明了方向，全国森林城市建设进入了加快发展、科学推进的新阶段。同年原国家林业局出台了《关于着力开展森林城市建设的指导意见》（林宣发[2016]126号），提出“着力推进森林进城、森林环城、森林惠民、森林乡村建设、森林城市质量建设、森林城市文化建设、森林城市示范建设”等八项主要任务。

原国家林业局印发的《全国森林城市发展规划（2018年-2025年）》提出，到2025年，以森林城市为主的森林城市建设体系基本建立，提升国家级森林城市群建设质量；到2035年，森林城市群和森林城

市建设全面推进，全民共享森林城市建设生态福利的发展目标。国家林业和草原局于 2019 年发布了《国家森林城市评价指标》（GB/T37342-2019），对森林网络、森林健康、生态福利、生态文化和组织管理 5 方面提出了更具有科学性的指标体系，对森林城市发展提出了新的要求。同年新颁发的《中华人民共和国森林法》将森林城市建设写入法律，为我国进一步推动国土绿化提供法制保障。

截止目前，全国有 400 多个城市开展国家森林城市创建活动，其中 194 个城市获得“国家森林城市”称号，并有 19 个省份开展了省级森林城市建设。可以说，森林城市的建设为保护区域生态环境与森林资源资源、营造城乡宜居环境、建设美丽中国等提供了坚实的保障。

二、河北省全面推进森林城市建设

近年来，河北省深入贯彻习近平生态文明思想和党中央的相关决策部署，以《京津冀协同发展规划纲要》《京津冀生态协同圈森林和自然生态保护与修复规划》等文件为指引，坚持以生态优先为前提，于 2020 年发布了《关于开展“三创四建”活动加快建设经济强省美丽河北的意见》（冀发[2020]4 号），全面启动“三创四建”活动，以大规模开展国土绿化，坚持增绿、添彩、提质为主攻方向，制定了相应的创森实施方案、评价考核办法、评价标准、工作台账等，力争到 2025 年，成功创建 10 个以上县级国家森林城市，成功创建 30 个以上省级森林城市，实现京津冀森林城市群的基本建成。河北省在 2021 年 2 月“三重四创五优化”活动暨 20 项民生工程动员部署会议上，强调要通过全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市创建活动，全面改善城市面貌，提高发展水平。

截止目前，全省已经成功创建 7 个国家级森林城市，包括石家庄

市、张家口市、承德市、秦皇岛市、唐山市、廊坊市、保定市；26个省级森林城市，包括邢台市、正定县、滦平县、迁西县、三河市等。

三、承德市深入推进森林城市建设

2017年10月10日，承德市获得“国家森林城市”称号。承德市在创建国家森林城市过程中，坚持把创建国家森林城市作为建设生态文明、推进绿色发展的重要载体，大力实施城乡增绿、荒山绿化、“两园一区”建设、经济林产业、生态廊道建设、矿山复绿、强基护绿、森林质量提升等“八大工程”，全市有林地面积增加到3417万亩，森林覆盖率达57.67%，均居华北地区首位，形成了“青山环绕、林城相彰、林水相依、林路相衬、林居相宜”的城市森林生态系统。

四、平泉市积极推进森林城市建设

平泉市自然条件优越，森林资源丰富，具备创建省级森林城市的基础条件和优势。近年来，市委、市政府始终坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“生态立市”理念，紧紧围绕构建京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区的功能定位，以创建省级森林城市作为全面推进国土绿化的工作抓手，以改善城乡生态环境、增进居民生态福祉为主要目标。2020年，平泉市委、市政府做出了创建省级森林城市的决定并列为重点工作进行周密部署，于同年4月向河北省林业和草原局上报了创建省级森林城市的请示，正式启动创森工作。对照《河北省国家和省级森林城市创建实施方案》《河北省省级森林城市评价指标》《承德市国家森林城市建设实施方案》等文件要求，结合平泉市省级森林城市建设的基础条件和生态功能区域定位，制定了《平泉市省级森林城市创建实施方案》，力争早日跨入“省级森林城市”行列。

第二节 平泉市森林城市建设意义

一、是推进生态文明建设、打造“绿色平泉”的重要举措

党的十九大报告指出，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，牢固树立“山水林田湖草沙是一个命运共同体”的理念，以生态系统治理体系和治理能力现代化提升生态系统健康与永续发展水平，不断满足人民日益增长的对优美生态环境的需要。

平泉市矿产种类多、分布广，素有“矿产博物馆”之称，矿业是全市国民经济的支柱产业，矿产资源的有序开发关系着区域能源资源安全及生态安全。随着森林城市创建工作的强效助力，全市以林业为重要抓手，在着力于科学、有序、合理的开发利用矿山资源的过程中，对其必然产生的污染、矿山地质灾害、生态破坏失衡，通过开展矿山生态环境整治与受损弃置地修复工程，逐步实现矿业经济效益与生态环境恢复治理效益“双增”，提升其生态系统质量和稳定性，推进生态文明建设，打造“绿色平泉”。

二、是贯彻京津冀协同发展战略、建设首都生态屏障的有力保障

生态环境保护是京津冀协同发展三大率先突破的重点领域之一，坚持生态优先为前提，严格划定保障区域可持续发展的生态红线是京津冀协同发展的首要要求。

平泉是国家确定的“首都水源涵养功能区”和“京津冀生态环境支撑区”的重要组成部分，也是河北省燕山水源涵养—生物多样性维护生态保护红线中的重点区域，生态区位非常重要。通过森林城市的建设，将深化落实“打造首都绿色安全屏障区”的核心发展方向，持续推进大规模国土绿化，不断强化水源涵养能力，通过对现有水源地

周边公益林、天然林的保护及宜林荒山荒地的造林绿化，加强瀑河、青龙河、老哈河等水系水源地的京津冀水源涵养林建设，达到“阻沙源，保水源”的目的；增加森林数量与提升森林质量并重，通过生物多样性保护、森林质量精准提升等工程的建设，打造森林健康体系，进一步保护与改善区域生态环境，完善环境治理和生态保护制度，对京津冀生态安全提供强效支撑，保障京津冀生态安全，促进京津冀协同发展。

三、是提升城市文化自信、构建城市品牌形象的必然要求

党的十八大以来，习近平总书记反复强调文化自信，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信。一个城市的文化自信，是对其自身文化价值的充分肯定和积极践行，是对其文化的生命力持有的坚定信心，有助于构建城市的品牌形象。

平泉市区位特殊，北靠内蒙古、东临辽宁、南向京津，是河北省连接外省的重要进出通道，也是河北省树立对外形象的重要门户，其历史文化底蕴浓厚，特色明显，是我国红山文化及契丹文化的重要发祥地，现已发现了众多古遗址、古墓群。将历史文化与生态文化有机结合，以生态文化承载历史文化是平泉森林城市创建的重点：在城区公园绿地的提质改造及森林村庄的打造过程中，着重增添文化元素；生态科普与历史文化科普双重落实、相互融合，建立特色自然教育体系；注重生态文化的保护与传播，打造特色森林文化节事等。通过森林城市的创建，通过不断突出平泉的文化特色，整合文化资源，加大宣传力度，可以提升城市文化自信，更好的彰显城市特色，构建平泉品牌形象。

四、是服务乡村振兴战略、增进民生福祉的有效途径

乡村振兴战略是习近平总书记于 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中提出的伟大战略。乡村振兴的最大优势在生态，最大潜力在林业，林业主要工作领域在农村，主要从业人员是农民，走一条依靠生态优势实现乡村振兴的发展之路，既可以加快农业农村现代化步伐，也必将有力地推动林业现代化建设。

平泉市林业资源丰富，绿色生态产业发展存在巨大潜力，通过森林城市的创建，加大科技投入，提高以山杏产业为代表的林果产业的科学化、集约化、标准化经营水平，打造“山杏—杏壳—活性炭”等多条循环产业链条，增强精深加工水平，不断提升产业附加值；重视全域旅游特别是生态旅游的发展，突出文化特色，重视森林康养产业发展，着力开展乡村旅游。通过不断的扩展林业产业的多种功能，达到保护和改善农村宜居环境、振兴地方经济、拓宽就业渠道、提高农民收入等目的，助力乡村振兴事业蓬勃发展，提高居民生活幸福指数。

第二章 基本情况

第一节 自然地理条件

一、地理位置

平泉市位于承德市东北部，东经 $118^{\circ} 21' 03''$ - $119^{\circ} 15' 34''$ ，北纬 $40^{\circ} 40' 17''$ - $41^{\circ} 24' 00''$ ，地处燕山山脉末端，冀蒙辽三省交界，为京冀门楣，通衢辽蒙。东与辽宁省的凌源市接壤，北与内蒙古自治区赤峰市宁城县相连，西邻承德县，南邻宽城满族自治县，全市总土地面积 329413.04hm^2 。

二、地势地貌

平泉市位于燕山山脉东北延伸末端，处于燕山、七老图山、努鲁尔虎山三条山脉的结合部。属于中低山丘陵区，最高海拔 1756m ，最低海拔 335m ，丘陵、坡地、缓岗、冲积滩、沟谷、洼地、沙滩、川地等随处可见，是个“七山一水二分田”的山区市。

三、气候特征

平泉市属于北温带半干旱大陆性季风气候，受地形、纬度等因素影响，四季分明。年平均降水量为 540.1mm ，夏季分配比量大，占全年的 74% ；年平均气温为 7.3°C ，7月气温最高，极端高温 39.4°C ，极端低温 -26.9°C ；历年平均日照总量 2700 — 2900 小时， $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 年积温 3509.3°C ， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 年积温 3193.7°C ；无霜期从北到南为 98 ~ 137 天。

四、河流水系

平泉市境内有瀑河、老哈河、大凌河、老牛河、青龙河五大主要河流，主河都属源流，市内流径短，无客水流入，支流多为季节性河

流，流量小。瀑河、青龙河、老牛河属滦河水系，老哈河、大凌河属辽河水系，其中瀑河河道长度为 91.85km，青龙河河道长度为 11.80km，老哈河河道长度为 57.00km。

第二节 社会经济条件

一、行政区划及人口

平泉市辖 14 镇，5 乡，包括七沟镇、小寺沟镇、北五十家子镇、党坝镇、卧龙镇、杨树岭镇、椴栾镇、平泉镇、榆树林子镇、黄土梁子镇、七家岱乡、茅兰沟乡、南五十家子镇、平北镇、柳溪镇、道虎沟乡、小寺沟镇、王土房乡、台头山乡。

根据承德市第七次人口普查数据结果，2020 年平泉市常住人口 399378 人，城镇人口 22.6133 万人，城镇化率 50%。全年共出生人口 4650 人，出生率 9.61‰；死亡人口 2491 人，死亡率 5.15‰。人口自然增长率 4.46‰。

二、经济发展状况

2020 年平泉市实现地区生产总值 1438687 万元，同比增长 5.1%。其中，第一产业增加值实现 473012 万元，增长 7.1%；第二产业增加值实现 244922 万元，增长 4.0%；第三产业增加值实现 720752 万元，增长 4.3%。一、二、三产业比重为 32.9:17.0:50.1。全年财政收入 126648 万元，同比增长 6.1%。其中公共预算收入完成 68536 万元，同比增长 8.1%。全市城镇居民人均可支配收入达到 32987 元，比上年同期增长 5.3%；农村居民人均可支配收入 15394 元，比上年同期增长 9.2%。

三、交通条件

平泉市交通便捷，已成为连接东北和华北两大经济区的交通枢纽。

全市有四级以上公路 1100.9km，其中高速公路（京沈高速）51km；国省干道 222.30km；县乡道路 682.60 km。平泉市城区距承德市区 93km；距唐山市区 220km；距秦皇岛市区 271km；距天津市区 330km；距首都机场 293km。

四、土地利用现状

根据国土资源三调数据统计结果，平泉市土地总面积 329413.04hm²，其中湿地面积 104.17 hm²，占全市土地总面积的 0.03%；耕地面积 55334.70hm²，占全市土地总面积的 16.80%；种植园地面积 6046.70hm²，占全市土地总面积的 1.84%；林地面积 220984.95hm²，占全市土地总面积的 67.08%；草地面积 22100.76hm²，占全市土地总面积的 6.71%；商业服务业用地面积 524.55hm²，占全市土地总面积的 0.16%；工矿用地面积 3841.52hm²，占全市土地总面积的 1.17%；住宅用地面积 5709.95hm²，占全市土地总面积的 1.73%；公共管理与公共服务用地面积 431.60hm²，占全市土地总面积的 0.13%；特殊用地面积 341.50hm²，占全市土地总面积的 0.10%；交通运输用地面积 3121.80hm²，占全市土地总面积的 0.95%；水域及水利设施用地面积 4156.79hm²，占全市土地总面积的 1.26%；其他土地面积 6714.05hm²，占全市土地总面积的 2.04%。因自然资源部门和林草部门统计口径不一致，致使上述数据与森林资源现状数据差距显著。

表 2-1 平泉市土地利用现状统计表（单位：hm²、%）

序号	土地分类	面积	百分比
1	湿地	104.17	0.03%
2	耕地	55334.70	16.80%
3	种植园用地	6046.70	1.84%
4	林地	220984.95	67.08%
5	草地	22100.76	6.71%
6	商业服务业用地	524.55	0.16%

序号	土地分类	面积	百分比
7	工矿用地	3841.52	1.17%
8	住宅用地	5709.95	1.73%
9	公共管理与公共服务用地	431.60	0.13%
10	特殊用地	341.50	0.10%
11	交通运输用地	3121.80	0.95%
12	水域及水利设施用地	4156.79	1.26%
13	其他土地	6714.05	2.04%
总面积		329413.04	100%

第三节 自然资源条件

一、水资源

平泉市水资源总量为 30923 万 m³，其中地表水资源总量为 28678 万 m³，地下水资源总量 14468 万 m³，重复计算量 12223 万 m³，水资源可利用量 12557 万 m³。河川径流主要靠大气降水补给，降水季节性强，主要集中在夏秋季节。

二、动植物资源

平泉市动植物资源丰富。全市共有大型真菌 29 科 85 种，高等植物 4 门 135 科 454 属 998 种，其中高等植物占河北省物种总数的 42%。共有野大豆、大花杓兰、核桃楸、蒙古黄耆、刺五加等国家级重点保护野生及珍稀濒危、植物 25 种，有锦带花、党参等河北省级重点保护植物 12 种；共有脊椎动物 5 纲 29 目 74 科 166 属 260 种，其中金雕、黑鹳和豹等国家一级重点保护动物 3 种，大天鹅、小天鹅、鸳鸯、秃鹫等国家二级保护动物 30 种，国家保护的有益或有重要经济、科学价值的陆生野生脊椎动物 171 种。河北省重点保护动物 49 种，河北省保护有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物 41 种。

三、矿产资源

平泉市矿产种类多、分布广。全市已发现各类矿产 46 种，开发利用矿产 19 种，远景资源储量达 50 亿吨以上，潜在价值 1000 亿元，共有各类矿山企业 108 家，年开采矿石量达 1 亿吨，从业人员 1 万余人。矿产种类主要为铁、铜、钼、煤、金、萤石、水泥灰岩。

第四节 历史文化条件

平泉市是我国红山文化发源地之一和契丹文化发祥地。春秋战国时的“老马识途”、汉末三国时的“望梅止渴”等典故都出自平泉。1990 年河北省文物普查中，省、地、县联合普查队在平泉境内发现了多处红山文化遗址，发现了彩陶罐、彩陶钵、“之”字形陶罐、石耜、石斧、石刀等遗物；契丹文化是辽代文化的主体，平泉境内拥有众多契丹遗址、遗迹，现存辽大长公主墓、会州城等古遗址、古墓群 160 多处，有馆藏文物 1.8 万件，辽金文物占 70%，被文物专家誉为“南有定州定瓷好，北有平泉辽金文物精”。

第五节 旅游资源条件

平泉市旅游资源数量丰富，类型多样，涉及 8 个主类、23 个亚类、61 个基本类型。从资源基本类型上看，自然旅游资源有 23 项，人文旅游资源有 38 项。自然旅游资源中，尤以综合自然旅游地、树木和野生动物栖息地最为突出，包括辽河源国家森林公园、龙潭山省级森林公园、山湾子省级森林公园、双峰山省级森林公园、大石湖省级森林公园、瀑河省级湿地公园等。

全市已打造精品生态旅游线路 5 条，特色景区 18 个（AAA 级景区 2 个），星级乡村旅游示范户 200 个。2020 年全市接待游客 134 万人次，实现旅游收入 7.4 亿元，从事旅游产业的农户年均增收 1 万元

以上。

第六节 生态环境状况

一、空气环境

2020年平泉市环境空气质量达到二级及以上天数为300天，重度及以上污染天数为0天；全市首要污染物为臭氧(O₃)，其次是PM₁₀、PM_{2.5}、NO₂、SO₂、CO等，环境空气质量综合指数为4.35，六项主要污染物除臭氧(O₃)外的五项污染物的平均浓度均达到国家二级标准，空气质量实现持续改善。

二、水环境

2020年平泉市地表水环境质量主要监测2条河流（瀑河和老哈河）2个监测断面。瀑河党坝和老哈河甸子两个国考断面均达到II类水体，河流水质总体状况为优。

全市各地表饮用水源地的水质均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类以上水质标准。城市集中式饮用水水源地水质良好，各地下饮用水水源地均达到《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类水质要求，全年水质达标率为100%，地下水水质保持稳定。

三、声环境

2020年度平泉市城市功能区声环境质量按照国家《声环境质量标准》（GB3096-2008）标准评价，各类功能区全年声环境质量均达到国家功能区标准。

第三章 森林城市建设基础分析

第一节 森林资源现状分析

一、林地资源

依据平泉市森林资源二类清查数据，全市林地面积 236995.36hm²，占总土地面积的 71.87%；非林地面积 92746.27m²，占总土地面积的 28.13%。

在林地面积中，乔木林 197863.94hm²，占林地的 83.49%；疏林地 2095.43hm²，占林地的 0.88%；灌木林地 9127.15hm²，占林地面积的 3.85%；未成林地 2417.55hm²，占林地的 1.02%；苗圃地 491.33hm²，占林地的 0.21%；宜林地面积 24999.96hm²，占 10.55%。全市林木覆盖率为 63.22%。

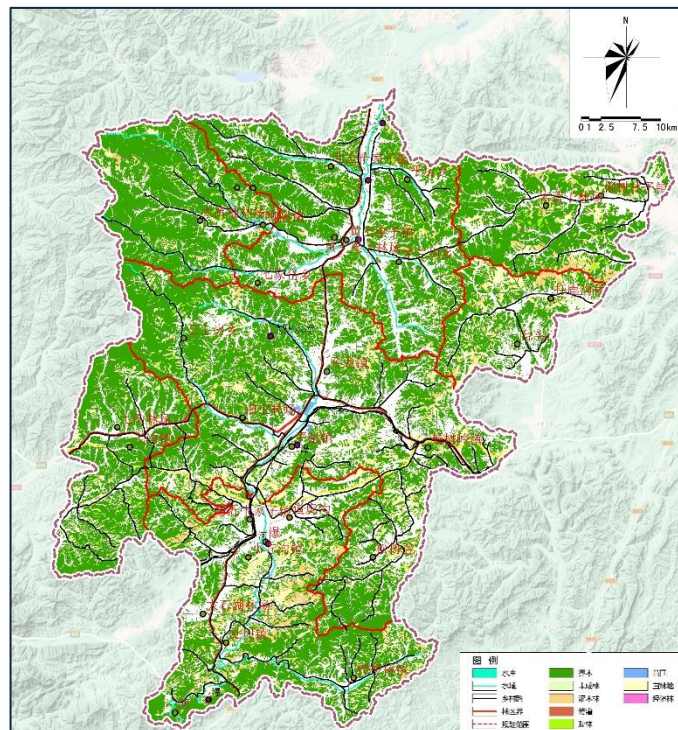


图 3-1 平泉市森林资源分布图

表 3-1 平泉市各乡镇林地面积一览表（单位：hm²）

单 位	林业用地								
	合计	乔木林	疏林	未成林	灌木林			苗圃	宜林地
					小计	一般灌木林	特灌		
总计	236995.36	197863.94	2095.43	2417.55	9127.15	9091.05	36.10	491.33	24999.96
集体合计	190926.26	156239.20	1524.71	1833.33	8091.52	8057.13	34.40	479.06	22758.44
北五十家子镇	4607.64	4039.96	20.12	16.77	23.01	23.01	0	14.81	492.98
椴楞树镇	9876.36	8196.93	5.75	144.26	611.06	611.06	0	0	918.35
党坝镇	14719.25	10664.66	77.22	69.38	2565.53	2565.53	0	11.71	1330.74
道虎沟乡	4022.44	3312.06	11.54	46.83	24.42	24.42	0	3.79	623.79
黄土梁子镇	4509.82	4067.23	24.89	27.65	11.85	11.85	0	16.54	361.66
柳溪满族镇	13927.53	12548.91	43.05	14.06	38.22	38.22	0	86.41	1196.88
茅兰沟满族蒙古族乡	8971.36	7763.51	52.51	52.68	64.72	52.26	12.47	3.02	1034.92
南五十家子蒙古族满族镇	4988.64	3852.59	7.00	45.83	117.60	117.60	0	20.72	944.90
平北镇	6448.81	5661.06	47.49	5.54	45.58	34.21	11.38	0	689.13
平泉镇	10577.16	8046.13	57.28	212.18	104.05	104.05	0	200.67	1956.85
七沟镇	19400.79	16798.20	255.27	313.90	139.40	139.40	0	36.06	1857.97
七家岱满族乡	6528.21	6067.06	16.00	15.18	47.02	47.02	0	0	382.95
青河镇	10398.81	8311.50	33.60	39.18	536.29	536.29	0	0	1478.24
台头山镇	11496.88	8408.04	92.00	189.90	691.58	691.58	0	0	2115.38
王土房乡	10324.17	9266.04	161.65	0.43	88.56	83.96	4.60	11.54	795.95
卧龙镇	11225.82	9507.23	113.84	88.93	88.49	85.79	2.70	42.46	1384.86
小寺沟镇	9049.51	6356.58	64.99	80.56	1048.64	1048.64	0	9.00	1489.72
杨树岭镇	10388.54	8091.12	95.88	22.69	286.15	284.56	1.59	18.61	1874.08
榆树林子镇	19464.54	15280.38	344.64	447.37	1559.34	1557.68	1.66	3.72	1829.08
国有合计	46069.09	41624.74	570.72	584.22	1035.63	1033.93	1.70	12.27	2241.53
宋营子林场	3418.36	3102.80	67.00	21.62	52.31	52.31	0	0	174.63
前卫林场	13212.50	11743.33	88.53	60.34	510.89	510.89	0	0	809.41

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

单 位	林业用地								
	合计	乔木林	疏林	未成林	灌木林			苗圃	宜林地
					小计	一般灌木林	特灌		
七沟林场	3077.94	2958.59	1.26	41.27	13.39	11.69	1.70	0	63.43
黄土梁子林场	14098.32	12857.42	238.48	250.07	132.18	132.18	0	12.27	607.90
打鹿沟林场	1922.78	1627.11	39.56	15.48	81.72	81.72	0	0	158.92
大石湖林场	3348.97	2931.34	19.26	0	236.24	236.24	0	0	162.13
大窝铺林场	6990.22	6404.15	116.62	195.44	8.91	8.91	0	0	265.10

二、林种结构

平泉市有林地按林种结构划分：防护林 131635.53hm²，占有林地面积的 66.56%；用材林 36424.93 hm²，占有林地面积的 18.42%；能源林 11020.48hm²，占有林地面积的 5.57%；经济林 18695.72hm²，占有林地面积的 9.45%。

表 3- 2 林种结构统计表（单位：hm²）

序号	分类	面积	占有林地面积百分比
1	防护林	131635.53	66.56%
2	用材林	36424.93	18.42%
3	能源林	11020.48	5.57%
4	经济林	18695.72	9.45%

三、林龄组成与林木蓄积

将平泉市乔木林（不含经济林，下同）按林龄分为幼龄林、中龄林、近熟林、成熟林和过熟林。其中幼龄林面积 95281.00hm²，占乔木林总面积的 49.30%；中龄林面积 40211.00hm²，占 20.81%；近熟林面积 36292.00hm²，占 18.78%；成熟林面积 18427.00hm²，占 9.53%；过熟林面积 3048.00hm²，占 1.58%。龄组结构不够均衡，中幼林占比 70.11%，需要进一步优化林龄结构，提高近熟林与成熟林比例。

平泉市乔木林蓄积 7405515.57m³，其中幼龄林蓄积 1208701.00m³，占乔木林地总蓄积的 16.32%；中龄林蓄积 1923493.19m³，占 25.97%；近熟林蓄积 2368597.38m³，占 31.95%；成熟林蓄积 1674268.01m³，占 22.61%；过熟林蓄积 230456.00m³，占 3.11%。全市单位面积蓄积量为每公顷 38.32m³，仅为全国平均水平 96.17 m³ 的 39.84%，故在增加森林总量同时要加强森林质量的提升。

表 3-3 乔木林（不含经济林）龄组结构统计表（单位：hm²、m³）

项目	合计	幼龄林	中龄林	近熟林	成熟林	过熟林
面积	193259.00	95281.00	40211.00	36292.00	18427.00	3048.00
百分比	100%	49.30%	20.81%	18.78%	9.53%	1.58%
蓄积	7405515.57	1208701.00	1923493.19	2368597.38	1674268.01	230456.00
百分比	100%	16.32%	25.97%	31.98%	22.61%	3.11%

四、乔木林树种

全市优势树种组共 32 类，其中乔木类 20 个，经济林类 12 个。

在乔木树种中，按面积由大到小依次为油松、山杏、柞树、刺槐、白桦、慢生杨、落叶松、山杨、侧柏、硬阔、核桃楸、榆树、山榆、园林树、鹅耳枥、五角枫、软阔、柳树等。其中油松、山杏和柞树分别占乔木树种面积的 27.35%、23.11%和 20.55%；油松、柞树和刺槐分别占乔木树种蓄积的 52.28%、9.97%和 10.81%。

表 3-4 乔木（不含经济林）树种组面积、蓄积统计表（单位：hm²、m³）

序号	树种组	面积	蓄积	序号	树种组	面积	蓄积
	合计	193259	7405515	11	榆树	175	573
1	油松	52854	3871676	12	山榆	109	51
2	山杏	44666	0	13	园林树	34	0
3	柞树	39716	738026	14	鹅耳枥	17	0
4	刺槐	31945	800472	15	五角枫	14	301
5	白桦	8018	642274	16	柳树	21	437
6	慢生杨	5598	694127	17	椴树	7	215
7	落叶松	6326	524876	18	阔叶混	6	0
8	山杨	2019	101542	19	白蜡	3	16
9	侧柏	841	6694	20	速生杨	531	20367
10	核桃楸	184	72				

经济林树种中，按面积由大到小依次为苹果、梨树、板栗、山杏、杏扁、山楂、果杏、核桃、枣树等。其中苹果和梨树分别占经济林树种面积的 26.34%和 24.90%。

表 3-5 经济树种面积统计表（单位：hm²）

序号	树种	面积	序号	树种	面积
	合计	4506.5	7	果杏	128
1	苹果	1187	8	核桃	38

序号	树种	面积	序号	树种	面积
2	梨树	1122	9	枣树	12
3	板栗	975	10	葡萄	5
4	山杏	621	11	桑树	3.3
5	杏扁	221	12	李子	3.2
6	山楂	191			

五、林地生产潜力

平泉市地处我国朝阳干旱区和狭管风道区，造林地块多为干旱石质阳坡，立地条件差，部分地块造林成活率低，林分质量差。现有宜林荒山荒地 24999.96hm²，待抚育中幼龄林 20000hm²，待改造低质低效林 2001hm²，是未来开展造林绿化、提升森林质量的主要潜在区域。

第二节 城市绿化现状分析

平泉市城区面积为 17.30 km²，绿地总面积达 793.48 hm²，包括公园绿地 202.43hm²，防护绿地 169.51 hm²，附属绿地 235.47hm²，区域绿地 186.07hm²，城区绿化覆盖面积为 858.68 hm²，城区绿化覆盖率达 49.63%，人均公园绿地面积为 12.46m²，公园绿地 500m 服务半径对城区覆盖达到 80.01%，其中城区绿化覆盖率高于承德市 5.63 个百分点，但人均公园绿地面积较承德市少 13.54 m²，城区绿地仍存在总量不足、发展不平衡等问题，部分已建成的绿地绿化品质有待提升，未来应结合《平泉市城市绿地系统规划（2015-2030 年）》，持续加强公园绿地建设。

表 3-6 城区绿地现状表（单位：hm²）

序号	绿地类型	绿地面积	绿化覆盖面积
1	公园绿地 G1	202.43	202.43
2	防护绿地 G2	169.51	178.50
3	附属绿地 XG	235.47	273.61
(1)	道路与交通设施用地附属绿地	134.41	156.18
(2)	居住用地附属绿地	48.80	56.70
(3)	单位附属绿地	52.26	60.72
4	区域绿地 EG	186.07	204.14
合计		793.48	858.68

一、城区绿化现状

（一）公园绿地

平泉市现有公园绿地总面积为 202.43 hm²，包括综合公园 2 处，面积共计 108.00 hm²，占公园绿地总量的 52.83%；社区公园 2 处，面积共计 12.00hm²，占公园绿地总量的 5.87%；专类公园 3 处，面积共计 82.33 hm²，占公园绿地总量的 40.27%；游园 2 处，面积 2.10 hm²，占公园绿地总量的 1.03%。

表 3-7 城区公园绿地现状表（单位：hm²）

序号	绿地名称	公园性质	面积	位置
1	泽州园	综合公园	24.00	府佑路西侧
2	东山公园	综合公园	84.00	白庙子村东侧
3	祥宁公园	社区公园	2.00	祥宁路北侧
4	文魁公园	社区公园	10.00	老 101 国道东侧
5	滨河游园	专类公园	63.13	滨河路东侧
6	瀑河生态修复项目（西岸）	专类公园	4.70	绥远大桥至彩虹桥
7	瀑河区域生态修复项目（东岸）	专类公园	14.50	绥远大桥至八家转盘
8	帝景花园北侧、西侧游园	游园	0.10	帝景花园北侧、西侧
9	紫林公园	游园	2.00	市政府东侧

（二）防护绿地

平泉市现有防护绿地 3 处，面积共计 169.51hm²。

表 3-8 城区防护绿地现状表（单位：hm²）

序号	绿地性质	绿地名称	面积
1	防护绿地	老杖子后山游乐场	15.80
2		南岭	143.91
3		阳光酒店南	9.80

序号	绿地性质	绿地名称	面积
	合计		169.51

（三）附属绿地

平泉市现有附属绿地面积共计 235.47hm²，其中道路与交通设施用地附属绿地 134.41hm²，居住用地附属绿地 48.80hm²，单位附属绿地 52.26hm²。部分单位、老旧小区和道路附属绿地通过采取拆墙透绿、见缝补绿、破硬增绿等措施，增加绿量、提升景观效果，多数单位积极参与、开展绿化示范活动，先后被评选为省、市级园林单位。

表 3-9 城区附属绿地现状表（单位：hm²）

序号	绿地类型	面积
1	道路与交通设施用地附属绿地	134.41
2	居住用地附属绿地	48.80
3	单位附属绿地	52.26
	合计	235.47

1、道路与交通设施用地附属绿地

平泉市城区道路均已绿化，道路断面布局形式较为丰富，除行道树绿带、路侧绿带外，部分路段建设有分车绿带。道路与交通设施用地附属绿地面积为 134.41hm²。

表 3-10 道路与交通设施用地附属绿地现状表（单位：hm²）

序号	类别	地点	面积
1	道路绿化	平铁线	74
2		府前街	4
3		绥远大街	2
4		城北路网	54.41
	合计		134.41

2、居住用地附属绿地

平泉市针对老旧小区开展附属绿地改造提升建设，对新建的单位、小区加大监管力度，在保证新建单位、小区、居住区绿地率大于 35%基础上，考虑绿地景观的功能性、科学性和美观性。目前多个居住区获省级园林小区称号。居住用地附属绿地面积为 48.80hm²。

表 3-11 居住用地附属绿地现状表（单位：hm²）

序号	类别	地点	面积
1	小区绿化	金地小区	4.5

序号	类别	地点	面积
2		泽洲华府	1.5
3		美东丽城	1.5
4		金茂尚城	3
5		金世纪	1.5
6		盛世新城	3
7		滨河世家	3
8		香泉左岸	2
9		林馨家园	1
10		公园里	3
11		府前花园	1.5
12		双兴	2.5
13		铸合一号	1.8
14		帝景花园	2
15		舒适公司	2
16		龙泉山庄	4
17		森源保利城	3
18		国富家园	2
19		华墅庄园	3
20		福佑新城	3
		合计	48.8

(3) 单位附属绿地

平泉市单位附属绿地情况整体发展较为均衡，绿化效果有待提升。单位附属绿地面积为 52.26 hm²。

表 3-12 单位附属绿地现状表（单位：hm²）

序号	类别	地点	面积
1	单位绿化	酒厂	4
2		文苑小学	0.81
3		气象局	0.42
4		凯达驾校	3.33
5		高速管理处	3
6		中心广场	4
7		政府中心广场	2
8		行政中心停车场	6
9		林业局院内	0.7
10		交通局院内	0.4
11		承德金贮现代农业有限公司	18.6
12		新四中	2
13		一中	1
14		金稻田	4
15		城北小学	2
		合计	52.26

二、区域绿地

平泉市现有区域绿地面积共计 186.07 hm²，包括生产绿地、风景游憩绿地、生态保育绿地等多种类型，在为城乡绿化美化生产苗木、丰富民众休闲游憩空间、保障城乡生态安全等诸多方面起到重要作用。

表 3-13 区域绿地现状表（单位：hm²）

序号	绿地性质	绿地名称	面积
1	区域绿地	柳溪九龙蟠杨	3.77
2		永安村	63.79
3		七沟小茅兰沟	0.13
4		小寺沟河沟子	110.00
5		五家革命烈士陵园	0.40
6		柳溪薛杖子水体景观	6.50
7		黄土梁子转盘	0.18
8		金杖子社区	1.30
合计			186.07

第三节 森林城市建设指标评价

一、森林网络指标

（一）林木覆盖率

指标要求：山区、丘陵地区林木覆盖率达 33%以上。

指标现状：平泉市全市总面积 329413.04hm²。按照《国家森林城市评价指标》（GB/T 37342-2019），林木覆盖率=（乔木林面积+竹林面积+灌木林面积+农田林网面积+“四旁”植树面积+城区乔灌木面积）/土地面积×100%，其中“四旁”植树面积包括乔木林带面积（378.23hm²）及四旁树折算面积（194916株*825株/hm²=236.26hm²）的和，得出平泉市林木覆盖率为 63.22%。

表 3-14 平泉市林木覆盖率计算表（单位：hm²）

国土面积	林木覆盖面积					林木覆盖率
	合计	乔木林面积	灌木林面积	四旁植树折算面积	城区乔灌木面积	
329413.04	208249.59	197863.94	9127.15	614.49	644.01	63.22%

指标评价：达标。

（二）城区绿化覆盖率

指标要求：城区绿化覆盖率达 35% 以上。

指标现状：平泉市城区面积为 17.30km²，城区绿化覆盖面积 858.68hm²，城区绿化覆盖率达 49.63%，满足 35% 的指标要求。

指标评价：达标。

（三）城区人均公园绿地面积

指标要求：城区人均公园绿地面积达 10 m² 以上。

指标现状：平泉市城区公园绿地面积为 202.43 hm²，城区人口为 16.25 万人，人均公园绿地面积为 12.46m²，达到河北省级森林城市建设指标要求（详见表 3-5 平泉市城区公园绿地现状表）。

指标评价：达标。

（四）城区林荫道路率

指标要求：城区主干路、次干路林荫道路率 55% 以上。

指标现状：平泉市城区城市道路主次干道长度总计 82.87km，其中林荫路道路总长 68.15km，城区林荫道路率达 82.24%。

表 3-15 城区林荫路统计表（单位：km）

序号	城区道路名称	道路等级（主/次干道）	总里程	达到林荫路标准的里程	林荫路区段起止位置
1	兴平中路	主干道	1.20	1.20	喧哗街至兴林街
2	兴平北路	主干道	1.41	1.41	兴林街至祥宁街
3	兴平南路	主干道	1.81	1.81	喧哗街至西环路
4	府前街	主干道	2.62	2.62	房身沟至东城路
5	西城西路	次干道	1.96	1.96	喧哗街至代同沟桥
6	迎宾街	主干道	1.93	1.93	原 G101 国道至东城路
7	喧哗街	主干道	1.50	1.50	西城西路至东城路
8	东城路	主干道	2.21	2.21	喧哗街至府前街
9	泽洲路（平铁线）	主干道	24.65	24.65	高速路口至八家转盘
10	八沟大街	主干道	1.82	1.82	喧哗街至府前街
11	八沟南街	主干道	1.60	0	喧哗街至西环路

序号	城区道路名称	道路等级（主/次干道）	总里程	达到林荫路标准的里程	林荫路区段起止位置
12	滨河中路	主干道	1.02	1.02	迎宾街至府前街
13	滨河南路	主干道	1.95	1.95	迎宾街至南门桥
14	兴林街	次干道	1.42	1.42	滨河中路至原 G101 国道
15	双兴街	次干道	1.02	1.02	府佑路至滨河中路
16	101 国道	主干道	17.58	8.79	四合园至东大庙
17	绥远大街	主干道	0.97	0.97	府佑路至滨河路北延
18	八沟大街北路	主干道	1.40	1.40	府前街至绥远大街
19	祥宁街	次干道	1.05	1.05	府佑路至滨河北路
20	府后街	次干道	1.09	1.09	府佑路至滨河北路
21	兴泉路	主干道	1.46	1.46	府前街至绥远大街
22	宗畅寺街	次干道	0.92	0.92	府佑路至滨河北路
23	滨河路北延	主干道	2.30	0	绥远大街至原 G101 国道
24	福佑路（高铁）	主干道	0.80	0	绥远大街至熙华街
25	熙华街（站中街）	次干道	1.23	0	站前路至滨河路北延
26	滨河北路	主干道	1.60	1.60	府前街至绥远大街
27	府佑路南段	主干道	2.49	2.49	兴林街至西河大桥
28	府佑路	主干道	1.85	1.85	兴林街至绥远大街
总计			82.87	68.15	——

指标评价：达标。

（五）村庄绿化

指标要求：村庄绿化覆盖率达 30% 以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化。

指标现状：平泉市 238 个行政村平均绿化覆盖率达 36.00%，各个村庄绿化覆盖率均达到 30% 以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化。

表 3-2 村庄绿化现状统计表（单位：hm²、%）

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
	南坡村	27.33	9.87	36.11

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
北五十家子镇	头道营子村	30.13	10.93	36.28
	单营子村	32.80	11.80	35.98
	南梁社区	40.60	14.47	35.64
	蒙和乌苏社区	32.33	12.07	37.33
	北五十家子社区	58.87	20.60	34.99
椴楞树镇	下营坊村	36.60	13.27	36.26
	于杖子村	27.13	9.87	36.38
	椴楞树社区	137.93	48.27	35.00
	东门杖子村	28.73	10.73	37.35
	南黄土梁子村	22.27	8.13	36.51
	李家庄村	21.20	7.73	36.46
	二道沟村	25.60	9.60	37.50
	八十亩地新村	31.60	11.40	36.08
党坝镇	倪杖子村	37.60	13.93	37.05
	二泉地村	34.20	11.93	34.88
	永安社区	43.47	15.60	35.89
	党坝社区	63.60	22.87	35.96
	南沟门村	13.13	5.13	39.07
	大东沟村	20.40	7.73	37.89
	大块地村	22.27	8.13	36.51
	围场沟村	25.67	9.47	36.89
	四家村	19.40	7.40	38.14
	双兴村	23.40	8.53	36.45
	山子后村	21.20	7.73	36.46
	暖泉村	21.20	7.73	36.46
	庄河庆村	19.67	7.47	37.98
	西杖子村	20.40	7.73	37.89
	大吉口村	23.40	8.53	36.45
	大石湖村	26.67	9.60	36.00
道虎沟乡	秦家店村	51.67	18.27	35.36
	刘家店村	26.87	9.73	36.21
	老爷庙村	25.33	9.20	36.32
	双峰社区	35.07	12.27	34.99
	李家梁子村	22.53	8.53	37.86
	丁杖子村	19.93	7.33	36.78
	东梁村	38.53	13.80	35.82
	大河北村	28.67	10.73	37.43
	上泉子村	25.53	9.27	36.31
	高创沟村	31.87	11.87	37.25
	骑马沟村	24.60	9.27	37.68
黄土梁子镇	广兴店社区	18.73	7.40	39.51
	大营子村	26.07	9.80	37.59
	杨杖子村	34.73	12.47	35.91
	北三家村	36.40	15.53	42.66
	黄土梁子社区	57.53	20.13	34.99
	双河社区	47.53	17.53	36.88
	高台子村	15.60	6.27	40.19

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
	油坊营子村	18.33	7.00	38.19
	龙王庙村	19.33	7.13	36.89
	小龙潭村	37.27	14.47	38.82
	西山村	26.67	9.60	36.00
	梁后村	24.47	8.87	36.25
	苏达营子村	36.40	13.00	35.71
	龙潭社区	36.40	13.00	35.71
柳溪镇	薛杖子村	51.33	17.93	34.93
	张营子村	46.93	16.40	34.95
	辽河源社区	56.00	19.73	35.23
	大窝铺村	26.67	9.60	36.00
	马架子村	52.00	19.13	36.79
	韩杖子村	53.13	18.80	35.38
	柳溪社区	41.33	14.47	35.01
茅兰沟乡	五家村	55.33	20.47	37.00
	茅兰沟社区	42.13	14.73	34.96
	九神庙村	19.20	7.33	38.18
	前营子村	52.27	19.20	36.73
	永盛村	45.73	16.87	36.89
	喇嘛洞村	54.13	19.47	35.97
	帽子山村	57.53	21.13	36.73
	东雹神庙村	54.93	19.40	35.32
长胜沟社区	68.13	23.93	35.12	
南五十家子镇	后甸子村	39.07	13.67	34.99
	小马杖子村	26.80	10.13	37.80
	南山社区	63.53	22.87	36.00
	大杨杖子村	48.73	17.07	35.03
	南五十家子村	49.07	18.13	36.95
	干沟子村	22.60	8.53	37.74
	干沟门村	29.93	10.73	35.85
	下店村	24.40	13.47	55.20
	姜杖子村	34.67	12.40	35.77
	西水泉村	29.93	10.73	35.85
会州城社区	33.20	12.33	37.14	
平北镇	太平梁社区	90.67	32.60	35.95
	吕泉子村	18.40	6.80	36.96
	平房村	15.73	6.07	38.59
	化营子村	21.07	7.73	36.69
	孙营子村	19.40	7.40	38.14
	石洞子村	22.73	8.33	36.65
	北房身村	25.60	9.60	37.50
	喇嘛沟村	20.40	7.73	37.89
	马泉子村	20.93	7.67	36.65
	小沟村	41.20	14.67	35.61
白池沟社区	41.27	15.27	37.00	
平泉镇	营坊村	11.80	4.67	39.58
	哨鹿沟村	15.20	5.87	38.62

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
	房身沟村	19.67	7.47	37.98
	河南村	15.73	5.53	35.16
	双桥子村	16.27	6.27	38.54
	西三家村	17.27	6.60	38.22
	白庙子村	17.93	6.87	38.32
	双洞子村	39.20	14.53	37.07
	赵杖子村	37.20	13.00	34.95
	康杖子村	25.67	9.13	35.57
	药王庙村	17.60	6.13	34.83
	瀑河沿村	24.07	8.87	36.85
	东三家村	20.40	7.73	37.89
	土城子村	18.33	7.00	38.19
	黄杖子村	28.40	10.13	35.67
	南岭村	114.80	42.47	36.99
	猴山沟村	31.40	11.40	36.31
	老杖子村	43.33	16.00	36.93
	西坝村	39.67	14.13	35.62
	四合园村	70.47	24.73	35.09
	二道河子村	74.33	26.07	35.07
	城北村	70.00	25.60	36.57
	于营子村	28.67	10.73	37.43
	瓦庙子村	46.07	17.00	36.90
	小道虎沟村	39.20	14.53	37.07
	哈叭气村	29.87	10.73	35.92
东南沟村	56.47	20.73	36.71	
红花沟村	40.33	14.33	35.53	
红山嘴村	38.80	13.93	35.90	
七沟镇	东庄村	72.33	26.00	35.95
	东六沟村	30.00	10.87	36.23
	圣佛庙村	61.33	22.67	36.96
	柳树底村	25.60	9.60	37.50
	七沟村	31.67	11.07	34.95
	茅兰沟村	124.87	46.13	36.94
	银窝沟村	40.33	15.67	38.85
	头杖子村	20.47	7.47	36.49
	上平房村	24.47	8.87	36.25
	榆树林村	21.47	8.13	37.87
	白石庙村	24.20	9.13	37.73
	东升社区	54.67	19.67	35.98
崖门子社区	88.00	31.47	35.76	
七家岱乡	雹神庙社区	72.13	25.20	34.94
	朝阳洞村	34.07	12.20	35.81
	大地村	35.27	12.60	35.72
	杜岱营子村	42.67	15.20	35.62
青河镇	营子村	25.13	9.13	36.33
	苏杖子社区	71.87	25.13	34.97
	田杖子村	23.53	8.87	37.70

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
	西梁村	17.67	6.87	38.88
	老道洼村	24.20	9.13	37.73
	中心村	32.40	11.60	35.80
	松树台村	24.20	9.13	37.73
	闫杖子社区	28.73	10.73	37.35
	东窝铺村	29.87	10.73	35.92
	三合村	36.80	13.13	35.68
	古山子社区	52.00	19.13	36.79
台头山乡	台头山社区	35.33	12.33	34.90
	榆树沟村	33.93	12.47	36.75
	喇嘛杖子村	29.87	10.73	35.92
	裁缝沟村	22.53	8.53	37.86
	烧锅杖子村	24.20	9.13	37.73
	三家村	26.07	9.13	35.02
	三官村	25.13	9.13	36.33
	塔子山村	44.53	15.87	35.64
	何杖子村	30.87	11.53	37.35
	老窝铺村	47.40	17.47	36.86
	小吉沟村	34.53	12.33	35.71
	于杖子村	33.20	12.33	37.14
王土房乡	单杖子村	40.67	15.00	36.88
	山湾子村	27.13	9.47	34.91
	东北沟村	35.27	12.60	35.72
	王土房社区	49.87	17.67	35.43
卧龙镇	卧龙岗村	21.20	7.73	36.46
	头道沟村	20.40	7.73	37.89
	二十家子村	25.13	9.13	36.33
	洼子店村	34.13	12.27	35.95
	沙坨子村	35.33	12.33	34.90
	三十家子村	45.80	16.00	34.93
	瓦房店村	29.87	10.73	35.92
	赶瀑河子村	35.33	12.33	34.90
	八家社区	44.47	15.53	34.92
	大樱桃沟村	24.20	9.13	37.73
	官坟梁村	30.40	10.93	35.95
	下洼子村	24.20	9.13	37.73
	大庙村	34.53	12.33	35.71
	杏树园子社区	25.13	9.13	36.33
	娘娘庙村	42.00	15.53	36.98
	庙后村	40.80	14.53	35.61
	安杖子村	50.33	18.53	36.82
	碾子沟村	33.20	12.33	37.14
小寺沟镇	姚杖子村	35.07	12.27	34.99
	小寺沟村	43.60	15.27	35.02
	桥西村	25.93	9.40	36.25
	黑山口社区	51.73	18.13	35.05
	袁家店村	30.07	10.80	35.92

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
	雅图沟社区	17.93	8.67	48.35
	万杖子村	23.53	8.87	37.70
	汤道新村	34.53	12.33	35.71
	苏子沟村	38.80	13.80	35.57
	水泉村	27.00	9.80	36.30
	南三家村	30.80	11.07	35.94
	胡杖子村	34.80	12.27	35.26
	河沟子村	68.53	24.67	36.00
	凤山村	30.40	10.93	35.95
杨树岭镇	耿家沟村	26.00	9.07	34.88
	宋杖子村	21.00	7.67	36.52
	东大庙村	30.40	10.93	35.95
	北地村	37.33	13.80	36.97
	许杖子村	21.20	7.73	36.46
	东王杖子村	46.40	16.40	35.34
	三座店社区	73.60	25.73	34.96
	水泉沟村	25.53	9.27	36.31
	槽碾沟村	22.53	8.53	37.86
	陈杖子村	19.07	7.00	36.71
	双庙村	24.47	8.87	36.25
	纪家营村	24.20	9.13	37.73
	王家营村	24.20	9.13	37.73
	方杖子村	33.20	12.33	37.14
	樱桃沟村	35.00	13.00	37.14
	小烈山村	24.20	9.13	37.73
	五道梁子村	28.67	10.73	37.43
	朱家沟村	50.20	17.80	35.46
	排杖子村	33.20	12.33	37.14
狮子庙村	38.80	14.80	38.14	
榆树林子镇	付家湾子村	20.47	7.47	36.49
	郑家杖子村	27.67	9.67	34.95
	连云海社区	61.87	21.73	35.12
	北井村	17.00	5.93	34.88
	炉上村	22.27	8.13	36.51
	当铺村	16.27	6.27	38.54
	二道杖子村	28.67	10.73	37.43
	敖牛沟村	19.40	7.40	38.14
	嘎海沟村	25.13	9.13	36.33
	付家店村	20.47	7.47	36.49
	南台子村	19.67	7.47	37.98
	宋营子村	25.13	9.13	36.33
	土洞子村	25.13	9.13	36.33
	河北村	39.00	13.93	35.72
	吴家店村	27.53	9.60	34.87
	喇嘛店村	28.67	10.73	37.43
	果树园村	24.20	9.13	37.73
半截沟村	26.67	9.60	36.00	

乡镇名称	行政村名称	村庄面积	村庄绿化覆盖面积	村庄绿化覆盖率
	范杖子村	33.20	12.33	37.14
	榆树林子社区	39.93	15.27	38.24
	合计	8306.33	3016.60	36.32

指标评价：达标。

（六）道路绿化

指标要求：铁路、乡级以上公路等道路绿化与周边自然、人文景观相协调，适宜绿化的道路绿化率达80%以上。

指标现状：平泉市境内铁路、高速、国道、省道、县乡道等公路绿化状况优良，树种种类丰富，景观效果多变。全市铁路、公路等道路里程共计1100.90km，适宜绿化里程共计1005.90km，其中1005.30km已绿化，占适宜绿化里程的99.90%，达到指标要求。

表 3-17 道路绿化现状统计表（单位：km、%）

道路类型	名称	长度	适宜绿化长度	已绿化长度	绿化率
铁路	锦承	56.00	45.00	45.00	100
	尊小	28.00	12.00	12.00	100
	高速铁路	61.00	50.00	50.00	100
高速公路	京沈高速	51.00	0.00	0.00	-
国道	京沈线	62.20	62.20	62.20	100
	赤曹线	85.20	85.20	85.20	100
省道	榆大线	67.70	67.70	67.70	100
	101线绕城连接线	7.20	7.20	7.20	100
县乡道	三沟-柳溪	40.00	40.00	40.00	100
	杨树岭-三门店	54.20	54.20	54.20	100
	小寺沟-岔沟	76.00	76.00	76.00	100
	兴隆山-榆树林	15.60	15.60	15.00	96.00
	东大梁-北庄（北京界）	47.50	47.50	47.50	100
	三十家子-仓子	22.50	22.50	22.50	100
	红花营子-平房	9.60	9.60	9.60	100
	茅兰沟-东大庙	17.40	17.40	17.40	100
	蒙和乌苏-单营子	28.70	28.70	28.70	100
	刘营子-西山	22.80	22.80	22.80	100
	双河-七家岱	5.40	5.40	5.40	100
	狮子庙-党坝	22.90	20.90	20.90	100
	平泉镇-广兴店	12.50	12.50	12.50	100
	火车站-赶瀑河子	8.80	8.80	8.80	100
	双尖山雷达站出口路	10.40	10.40	10.40	100
单杖子-山湾子	22.70	22.70	22.70	100	

道路类型	名称	长度	适宜绿化长度	已绿化长度	绿化率
	七沟-崖门子	27.20	27.20	27.20	100
	大杨杖子-大营子	6.00	6.00	6.00	100
	八排-古山子	7.00	7.00	7.00	100
	会洲城-三义庙	17.60	17.60	17.60	100
	古山子-黑山口	13.90	13.90	13.90	100
	东大庙四道沟	32.10	32.10	32.10	100
	小寺沟-胡杖子	16.40	16.40	16.40	100
	兴榆线-内蒙交界	3.80	3.80	3.80	100
	榆树林子果园	6.00	6.00	6.00	100
	洼子店-杨家店	10.20	10.20	10.20	100
	暖泉-大石湖	15.70	15.70	15.70	100
	房身村-寇杖子村	11.10	11.10	11.10	100
	大庙-李台子	11.60	11.60	11.60	100
	大地张营子	7.50	7.50	7.50	100
	槐鹿沟-北房身	19.60	19.60	19.60	100
	罗杖子-于台子	10.10	10.10	10.10	100
	国道 101 降级	16.30	16.30	16.30	100
	北井-雹神庙	33.50	29.50	29.50	100
	总计	1100.90	1005.90	1005.30	99.90

指标评价：达标。

（七）水岸绿化

指标要求：对江、河、湖、库等水体沿岸进行生态保护和修复，适宜绿化的水岸绿化率达 80%以上。

指标现状：平泉市河流水系众多，以瀑河、青龙河、老牛河、大凌河、老哈河为主要河流。全市境内河流岸线总长度 531.58km，适宜绿化的岸线总长度 105km，已绿化的岸线总长度 90.2km，水岸绿化率为 85.90%；大庆水库岸线长 6.75km，适宜绿化长度为 1.52km，已绿化长度 1.25km，绿化率达 82.00%，均达到指标要求。

表 3-3 水岸绿化现状统计表（单位：km、%）

河流名称	河道长度	适宜绿化长度	已绿化长度	水岸绿化率
瀑河	91.85	18.00	15.00	83.33
西河	37.60	8.00	7.00	87.50
东山咀河	21.33	4.00	3.50	87.50
卧龙岗河	14.00	3.00	2.50	83.33
下店河	17.00	3.00	2.60	86.67
大道虎沟河	23.33	5.00	4.20	84.00

河流名称	河道长度	适宜绿化长度	已绿化长度	水岸绿化率
椴栲河	30.55	6.00	5.00	83.33
杨树岭河	20.00	4.00	3.40	85.00
赶瀑河子河	20.82	4.00	3.80	95.00
青龙河	11.80	2.00	1.80	90.00
宋杖子河	28.41	6.00	4.90	81.67
高杖子河	17.00	3.00	2.40	80.00
老哈河	57.00	11.00	9.50	86.36
三十家子河	9.86	2.00	1.70	85.00
刘杖子河	12.24	2.00	1.60	80.00
榆树林子河	23.18	5.00	4.60	92.00
张营子河	26.00	5.00	4.40	88.00
九神庙河	35.44	7.00	6.00	85.71
长胜沟河	19.17	4.00	3.60	90.00
范杖子河	15.00	3.00	2.70	90.00
总计	531.58	105.00	90.20	85.90

指标评价：达标。

（八）农田林网

指标要求：农田林网控制率达 80%以上。

指标现状：平泉市地处冀北燕山丘陵区，是“七山一水二分田”的山区市。境内集中的农田面积较小，且农田旁道路绿化带、水岸绿化带、乡镇四旁绿化等已初步构成绿化网络，对农田起到防护作用。

指标评价：达标。

（九）受损弃置地生态修复

指标要求：受损弃置地生态修复率达 70%以上。

指标现状：平泉市受损弃置地共计 9 处，需治理面积 21.89hm²，目前已全部完成修复，受损弃置地的生态修复率达到 100%。

表 3-19 受损弃置地生态修复统计表（单位：hm²、%）

序号	矿区名称	所属市县	需要治理的面积	已经治理的面积	受损矿山生态修复率
1	平泉市华峰灰石矿	平泉市	10.82	10.82	100
2	平泉市燕阳石子厂	平泉市	1.55	1.55	100
3	平泉市太平梁砖厂	平泉市	3.41	3.41	100
4	平泉市平泉镇王杖子西北 400m 灰岩矿	平泉市	0.12	0.12	100

序号	矿区名称	所属市县	需要治理的面积	已经治理的面积	受损矿山生态修复率
5	平泉市王土房乡四道杖子村东 1km 花岗岩矿	平泉市	1.89	1.89	100
6	平泉市党坝镇永安村北 300m 铁矿	平泉市	2.37	2.37	100
7	平泉市宏运煤矿	平泉市	0.10	0.10	100
8	平泉市王土房乡小西天村东 2.2km 花岗岩矿	平泉市	0.50	0.50	100
9	平泉市杨树岭镇石台子东南 800m 沸石矿	平泉市	1.13	1.13	100
合计	——	——	21.89	21.89	——

指标评价：达标。

二、森林健康指标

（一）树种多样性

指标要求：城市森林树种丰富多样，形成多树种、多层次、多色彩的森林景观，城区某一个树种的栽植数量不超过树木总数的 20%。

指标现状：平泉市城区绿化树种丰富多样，城区内树木栽植数量共计 1624525 株，主要栽植树种包括国槐、油松、山杏、柳树和杨树等，其中栽植数量最大的国槐达 5718 株，占树木总量的 4.89%，远少于栽植树木总量的 20%。

表 3-20 常用园林绿化树种使用情况统计表

序号	树种名称	株数（株）	占城区绿化树木总数的比例（%）
1	国槐	5718	4.89
2	白桦	619	0.53
3	白蜡	1930	1.65
4	梓树	362	0.31
5	栾树	803	0.69
6	糖槭	313	0.27
7	龙爪榆	190	0.16
8	蒙古栎	94	0.08
9	金叶垂榆	780	0.67
10	金叶榆	545	0.47

序号	树种名称	株数（株）	占城区绿化树木总数的比例（%）
11	杨树	200	0.17
12	新疆杨	285	0.24
13	银中杨	2485	2.12
14	馒头柳	5567	4.76
15	怪柳	150	0.13
16	垂柳	623	0.53
17	油松	7192	6.09
18	云杉	236	0.20
19	刺槐	4809	4.11
20	五角枫	358	0.31
21	榆树	289	0.25
22	桧柏	1445	0.54
23	山杏	3825	3.27
24	文冠果	102	0.09
25	紫叶矮樱	387	0.33
26	紫叶稠李	225	0.19
27	山楂	440	0.38
28	暴马丁香	568	0.49
29	海棠	2169	1.85
30	碧桃	1268	1.08
31	京桃	1150	0.98
32	榆叶梅	3273	2.80
33	珍珠梅	622	0.53
34	刺玫	1031	0.88
35	木绣球	649	0.55
36	红瑞木	3095	2.65
37	金银木	853	0.73
38	丁香	4832	4.13
39	连翘	1438	1.23
40	锦带	3970	3.39
41	水蜡球	3856	3.30
42	桧柏球	2015	1.72
43	金叶榆球	1151	0.98

指标评价：达标。

（二）乡土树种使用率

指标要求：城区、乡镇建成区、农村居民点乡土树种使用率达 80% 以上。

指标现状：平泉市绿化树种丰富多样，乡土树种主要有油松、山杏、柳树、杨树、国槐、白蜡、柞树、五角枫等，乡土树种使用率达 88.85%。

表 3-21 乡土树种使用情况统计表

乡镇名称	绿化乔木总株数 (万株)	乡土树种株数 (万株)	乡土树种使用率 (%)
平泉镇	16	14.7	91.90
杨树岭镇	20	18	90.00
黄土梁子镇	7	6.2	88.60
南五十家子镇	6	5	83.30
茅兰沟乡	10	9.5	95.00
王土房乡	5	4.5	90.00
平北镇	9	8	88.90
卧龙镇	10	9	90.00
柳溪镇	4	3.2	80.00
青河镇	5	4.3	86.00
椴栾树镇	8	6.8	85.00
北五十家子镇	10	8.8	88.00
七家岱乡	4	3.7	92.50
道虎沟乡	4	3.5	87.50
榆树林子镇	10	9	90.00
小寺沟镇	6	5.3	88.30
七沟镇	15	13	86.70
党坝镇	10	8.6	86.00
台头山镇	15	13.5	90.00
合计	174	154.6	88.85

指标评价：达标。

（三）苗木使用

指标要求：苗木应具备苗木检疫证、苗木检验证、苗木种子经营许可证、苗木产地标签，生态绿化树种提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树。

指标现状：平泉市注重乡土树种苗木培育，全市建有 81 处苗圃，总面积达 892.07hm²，主要培育油松、五角枫、柳等乡土树种，年生产苗木量约 2097.98 万株，基本满足平泉市使用良苗壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林。自《全国绿化委员会 国家林业局关于进一步规范树木移植管理的通知》（全绿字〔2014〕2 号）发布以来，平泉市定期开展规范树木移植管理督查工作，严格禁止农村或山上移植古树、天然大树进城。

指标评价：达标。

（四）生态养护

指标要求：城区绿地和各类裸露土地覆盖措施到位，避免过度人工干预，注重森林、绿地土壤的有机覆盖和功能提升。

指标现状：平泉市对自然保护区、森林公园、公共绿地等实行生态种植、近自然管护，城区绿地林下除灌木、草本等植被外，多选用木屑、草坪等有机物覆盖，绿地有机物覆盖率达 62%。

指标评价：达标。

（五）森林质量提升

指标要求：注重森林质量精准提升，每年完成需提升面积的 8% 以上，培育优质高效城市森林。

指标现状：平泉市森林资源丰富，森林覆盖率高，近些年通过编制森林经营方案，实施中幼林龄抚育、低产低效林改造等工程，有效改善了林木生长环境，提高林地生产力。为进一步提升森林生态功能，未来平泉市将持续加强森林质量精准提升建设，规划期间预计抚育中幼龄林面积 20000hm²，改造低产低效林面积 2001hm²。

指标评价：待建指标。

（六）动物生境营造

指标要求：保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现有效连接。

指标现状：平泉市现有国家级森林公园1处、省级湿地公园1处、省级自然保护区1处、省级森林公园2处，植被状况良好，为动物提供栖息地；建设有榆大线东线、榆大线西线两条主要森林生态廊道，平均宽度10m以上，总长40.43km，各自然保护地依托生态廊道实现有效连接。

指标评价：达标。

（七）森林灾害防控

指标要求：建立完善的有害生物和森林火灾防控体系。

指标现状：有害生物防治方面，2020年，平泉市有害生物成灾率控制在0.02‰以下，无公害防治率100%，测报准确率94.44%，种苗产地检疫率99.36%，已建有国家级林业有害生物中心测报点1处，承德航空护林站1处。森林防火方面，平泉市严格执行防火行政首长负责制、部门分工责任制、基层管护责任制等各项措施，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的防火机制，逐级签订目标责任书。在进山入林等主要道口、主要路段悬挂防火条幅、安插防火旗、粉刷固定标语；在重要节点、重点时段，以电视、广播等形式播放森林防火条例等法律法规。

指标评价：达标。

（八）资源保护

指标要求：森林资源得到有效保护，未发生重大涉林犯罪案件和公共事件。

指标现状：平泉市多年来不断加大对森林资源的管护力度，定期对林木采伐、征占用林地、木材市场等进行检查监管，多次开展森林保护执法行动，有效保护森林资源，多年来未发生重大涉林犯罪案件和公共事件。

指标评价：达标。

三、生态福利指标

（一）城区公园绿地服务

指标要求：公园绿地 500m 服务半径对城区覆盖达 70% 以上。

指标现状：平泉市城区面积为 17.30 km²，城区公园绿地总面积为 202.43hm²，包括综合公园 2 个、社区公园 2 个、专类公园 3 个、游园 2 个，公园绿地 500m 服务半径对城区覆盖总面积为 1384.17hm²，总覆盖面积达城区的 80.01%。

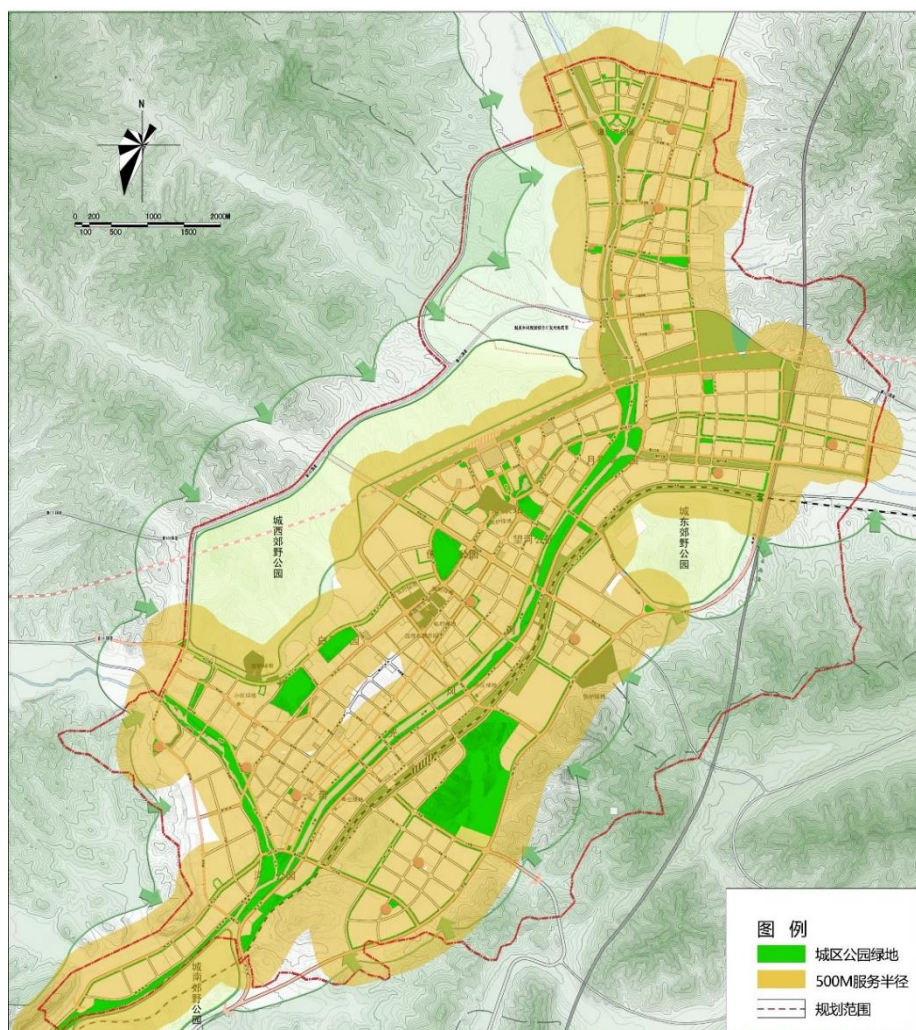


图 3-2 城区公园绿地 500m 服务半径覆盖示意图

指标评价：达标。

（二）生态休闲场所服务

指标要求：建有森林公园、湿地公园等中、大型生态休闲场所，20km 服务半径内对市域覆盖达 60% 以上。

指标现状：平泉市建有多处生态休闲绿地，包括国家级森林公园1处、省级森林公园4处自然保护区、省级湿地公园各1处等。按照将森林公园、湿地公园、风景名胜区、A级景区等作为中、大型生态休闲场所计算，平泉市生态休闲场所20km服务半径对市域覆盖范围约达283436 hm²，总覆盖面积达市域范围的86.00%。

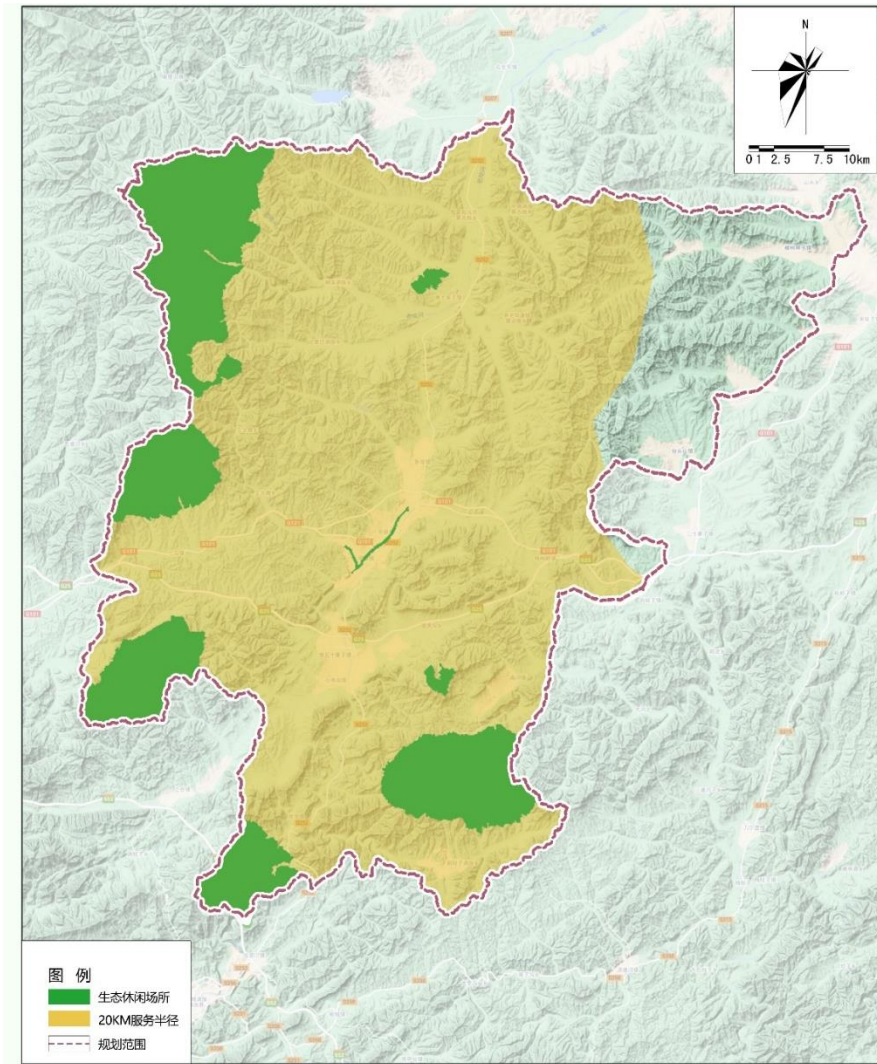


图 3- 3 生态休闲场所 20km 服务半径覆盖示意图

指标评价：达标。

（三）公园免费开放

指标要求：财政投资建设的公园向公众免费开放。

指标现状：平泉市财政投资建设的东山公园、泽州园等全部向公

众免费开放。

指标评价：达标。

（四）绿道网络

指标要求：城镇建有绿道网络，居民每万人拥有的绿道长度达0.4km以上。

指标现状：平泉市现有绿道总长度为70.63km，其中城郊绿道总长40.43km，城镇绿道总长30.20km。全市居住人口共计39.94万人，全市居民每万人拥有的绿道长度达1.77km。

表 3- 22 城郊绿道现状统计表（单位：km）

序号	绿道名称	绿道类型	绿道起始点	绿道长度	绿道宽度
1	榆大线东线	旅游公路	双河村--茅兰沟	13	10
2	榆大线西线	旅游公路	双河村---山门	27.43	12

表 3- 4 城镇绿道现状统计表（单位：km）

序号	建设地点	建设里程	建设情况
1	黄土坑至中心广场至瀑河景观带	5.5	驿站1座，绿道指示牌4个，里程墩9个，石椅20座等
2	平泉高速口至东山公园和八家转盘路段	17.2	驿站1座，绿道指示牌3个，里程墩20个，石桌20座等
3	黄土坑绿地至泽州园至文魁公园	4	公园管理房1处及线路信息墙及警示牌
4	彩虹桥至绥远大街至老四线	3.5	石凳4组、指示牌5个、里程墩7个、绿道标识2个。

指标评价：达标。

（五）生态产业

指标要求：发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，带动区域经济发展，促进农民增收。

指标现状：平泉市绿色生态产业主要包括山杏产业、果品产业、苗木产业、林下产业和生态旅游产业。平泉市已成为河北省最大的山杏产业县（市），是国家平泉山杏产业示范园区，全国山杏产业示范

区；被评为“中国山杏之乡”“中国活性炭之乡”。建有亚洲最大杏仁交易市场的承德亚欧果仁公司，“平泉杏仁”被认证为国家地理标志商标。还建有国内最大的果壳活性炭生产加工单体企业：国家级龙头企业承德华净活性炭有限公司。2020年全市林业产业收入共计220252万元，其中林果业100717万元，林下经济7347万元，森林旅游8393万元，其他收入102956万元。

指标评价：达标。

四、生态文化指标

（一）生态科普教育

指标要求：在城市公园、森林公园、湿地公园、自然保护区和风景名胜區等公众游憩地，设置科普小知识、科普法制宣传等生态科普设施和场所。

指标现状：平泉市公众游憩绿地种类丰富，在城市公园、森林公园、湿地公园、自然保护区等均设置了生态科普宣传设施，还建设有承德市青少年科普教育实践基地2处，分别为平泉市尚泽果业有限公司和平泉市食用菌研究会。

指标评价：达标。

（二）生态宣传活动

指标要求：广泛开展森林城市主题宣传，每年举办市区级活动4次以上。

指标现状：平泉市将开展森林资源保护、爱鸟周、野生动物保护周、科技活动周等科普宣传活动，加大对森林城市的宣传，使森林城市的生态建设理念深入人心。

指标评价：待建指标。

（三）古树名木

指标要求：古树名木管理规范，档案齐全，保护措施科学到位，古树名木保护率达100%。

指标现状：平泉市古树共计800株，其中一级古树27株，二级151株，三级622株，九龙蟠杨被遴选为中国最美小叶杨。目前已建立全市古树名木管理系统，对所有古树名木均挂牌予以保护，所有古树的立地条件、长势、影响生长因素及对应管护单位（个人）记录在案，古树名木保护率达100%。

指标评价：达标。

（四）公众态度

指标要求：公众对森林城市建设的知晓率、支持率和满意度达90%以上。

指标现状：已通过宣传牌、标语横幅等形式向公众宣传平泉森林城市建设，后续应加强电视台、广播电台等媒体宣传，举办关注森林城市等活动，在公园广场、街头游园等公共场所设置创森宣传广告牌，形成浓厚的创森氛围，赢取广大市民的拥护和支持。

指标评价：待建指标。

五、组织管理指标

（一）建设备案

指标要求：在省级森林城市建设主管部门正式备案1年以上。

指标现状：平泉市人民政府于2020年4月向承德市林业和草原局上报了《平泉市人民政府关于创建省级森林城市的请示》，并于同月收到河北省林业和草原局通过“创森”申请的复函。

指标评价：待建指标，逐级申报、备案完成后，按照程序时间要求推进。

（二）规划编制

指标要求：编制期限 10 年以上的森林城市建设总体规划，经省级评审通过后，由地方政府颁布实施。

指标现状：平泉市通过公开招标，已委托编制单位编制《河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030）》，编制工作完成后，逐级上报审批后实施。

指标评价：待建指标。

（三）示范活动

指标要求：积极开展森林社区、森林单位、森林乡村、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动。

指标现状：目前已建成国家级森林乡村 4 个：椴栾镇椴栾社区、王土房乡山湾子村、小寺沟镇河沟子村和道虎沟乡上泉子村；省级森林乡村 10 个：七沟镇小茅兰沟村、椴栾树下营房村、党坝镇永安社区、道虎沟乡刘家店村、南五十家子镇南五十家子村、黄土梁子镇小龙潭村、七家岱乡大地村、党坝镇围场沟村、椴栾镇于杖子村、七家岱乡朝阳洞村。森林城市建设期间仍需继续加强，积极开展形式更丰富的示范活动。

指标评价：待建指标。

（四）档案管理

指标要求：档案完整规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。

指标现状：正在筹建中，逐步建立和规范森林城市资源管理档案制度，利用档案橱、光盘等储存设备保存管理档案资料。

指标评价：待建指标。

六、达标情况小结

对照《河北省省级森林城市创建指标体系》中的 30 项指标，结合平泉市创建省级森林城市的建设目标，对平泉市森林城市指标现状进行评价，目前 23 项指标已达标，7 项指标尚待建设，其中森林网络指标体系 9 个指标全部达标；森林健康指标体系 8 个指标中达标 7 个、待建指标 1 个；生态福利指标体系 5 项指标全部达标；生态文化指标体系 4 项指标中达标 2 项、待建 2 项；组织管理指标体系 4 个指标均为待建指标。

表 3-24 平泉市创建省级森林城市指标对照表

体系	编号	指标名称	河北省标准	现状	达标情况
森林网络	1	林木覆盖率	山区、丘陵地区林木覆盖率达 33% 以上	市域范围林木覆盖率为 63.22%	达标
	2	城区绿化覆盖率	35% 以上	49.63%	达标
	3	城区人均公园绿地面积	10 平方米以上	12.46 平方米	达标
	4	城区林荫道路率	55% 以上	82.24%	达标
	5	村庄绿化	绿化覆盖率达 30% 以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化	村庄绿化覆盖率均达到 30% 以上	达标
	6	道路绿化	适宜绿化的道路绿化率 80% 以上	道路绿化占适宜绿化里程的 99.90%	达标
	7	水岸绿化	适宜绿化的水岸绿化率达 80% 以上	河流岸线适宜绿化的水岸绿化率达 85.90%，水库岸线的绿化率达 82.00%	达标
	8	农田林网	农田林网控制率达 80% 以上	平泉市多山地，现有耕地面积有限，且周边已形成防护林网络	达标
	9	受损弃置地生态修复	受损弃置地生态修复率达 70% 以上	100%	达标
森林健康	10	树种多样性	城区某一树种栽植数量不超过树木总数的 20%	城区绿化栽植数量最大的国槐占树木总量的 4.89%，远少于栽植树木总量的 20%	达标
	11	乡土树种使用率	乡土树种使用率 80% 以上	全市绿化树种以乡土树种为主，占比达到 88.85%	达标

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

体系	编号	指标名称	河北省标准	现状	达标情况
	12	苗木使用	苗木应具备苗木检疫证、苗木检验证、苗木种子经营许可证、苗木产地标签，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树	注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树	达标
	13	生态养护	城区各类裸露土地覆盖措施到位，避免过度人工干预，注重森林、绿地土壤的有机覆盖和功能提升	实行绿地的近自然管护，注重绿地、裸露土地的有机物覆盖，有机物覆盖率达62%	达标
	14	森林质量提升	每年完成需要提升面积的8%以上	森林城市创建过程中持续开展	待建设
	15	动物生境营造	保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现有效连接	保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，建设2条森林生态廊道，连接大型森林、湿地等生态斑块	达标
	16	森林灾害防控	建立完善的有害生物和森林火灾防控体系	已建有完善的有害生物和森林火灾防控体系	达标
	17	资源保护	森林资源得到有效保护，未发生重大涉林犯罪案件和公共事件	有效保护森林资源，未发生重大案件和公共事件	达标
生态福利	18	城区公园绿地服务	公园绿地500米服务半径对城区覆盖率达70%以上	公园绿地500m服务半径对城区覆盖率达到80.01%	达标
	19	生态休闲场所服务	建有森林公园、湿地公园等大型生态休闲场所，20千米服务半径对市域覆盖率达60%以上	平泉市生态休闲场所20km服务半径对市域覆盖面积达86.00%	达标
	20	公园免费开放	财政投资建设的公园向公众免费开放	平泉市城市公园均免费向公众开放	达标
	21	绿道网络	城镇建有绿道，居民每万人拥有的绿道长度达0.4千米以上	已建设完成的绿道，城镇居民万人拥有绿道长度达1.77km	达标
	22	生态产业	发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富	已开展林下种植、林下养殖、森林旅游等绿色生态产业	达标
生态文化	23	生态科普教育	在公众游憩地设置科普小知识、科普法制宣传等生态科普设施和场所	多处城市公园、森林公园中设置了生态科普宣教设施	达标
	24	生态宣传活动	每年举办市区级生态宣传活动4次以上	森林城市建设过程中应持续开展相关生态宣传活动	待建设
	25	古树名木	保护率达100%	保护率达100%	达标
	26	公众态度	公众对森林城市建设的知晓率、支持率、满意度达90%以上	森林城市建设过程中加强森林城市活动宣传	待建设
组织管理	27	建设备案	在省级森林城市建设主管部门正式备案2年以上	完成申报、备案，按照时间要求进行	待建设
	28	规划编制	编制规划期限10年以上的森林城市建设总体规划，并经省级评审通过	完成总体规划编制，上报审批后实施	待建设
	29	示范活动	积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动	森林城市建设过程中结合实际情况开展不同形式的创优示范活动	待建设
	30	档案管理	档案完整规范，相关技术图件完备，实现科学化、信息化管理	正在筹建中，档案资料有待进一步完善	待建设

第四章 森林城市建设总体思路和布局

第一节 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入贯彻京津冀协同发展战略，落实国务院办公厅关于科学绿化的指导意见，以改善城乡生态环境、增进居民生态福祉为目标，按照国家林业和草原局《关于着力开展森林城市建设的指导意见》等文件要求，落实河北省“三重四创五优化”指示精神，着眼于平泉“生态立县”的发展理念，通过实施森林网络体系、森林健康体系、生态福利体系、生态文化体系和支撑保障体系建设工程，推动全市国土绿化高质量发展，构建完备的城市森林生态系统，建立首都生态屏障，实现“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的目标。

第二节 建设原则

一、严格保护，尊重自然

生态优势是城市发展的核心优势，生态保护是为了更好更高效的发展，应在保护中建设，在建设中保护。以维护城市生态安全为目标，保护好现有动植物资源、森林、湿地资源、城乡绿化资源，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预。

二、以人为本，绿化为民

以人民为中心，把人民对优美生态环境的需求放在首位，把增进民生福祉作为出发点和落脚点，把人民对美好生活的向往作为奋斗目

标，实现人与自然的和谐共生。合理促进林业产业发展，注重森林、湿地的休闲游憩价值、旅游观光价值等生态旅游产品和生态文化产品的开发，提升产业富民能力。

三、城乡统筹，协调发展

考虑区域生态整体性和关联性特点，立足全市城镇化发展方向，将城乡作为一个整体统筹规划和合理布局，协调城乡林业区域发展。全面协调住建、交通、水利等相关部门，统一调配可利用资源，科学利用林地资源，加快构建乡村生态、产业、文化结构，促进城市与乡村在生态与经济方面优势互补、良性互动、协调发展，构建绿色高效、分布均衡、互联互通的城乡一体森林生态系统。

四、科学绿化，提高质量

严格遵守国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》，坚持规划引领、顶层谋划，合理布局绿化空间，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，坚持节约优先、量力而行，统筹考虑生态合理性和经济可行性，数量和质量并重，节俭务实开展国土绿化，不断提升全市的生态环境质量水平。

五、政府主导，共建共享

将政府的主导作用与全民广泛参与相结合，通过制定科学的城市森林发展规划，完善相应政策法规，与园林、住建、水务、环保等相关部门的协调与合作，实施各项城市森林建设工程，吸引社会资源投向林业，组织开展各种生态文化活动，对城市森林建设进行形式多样的宣传报道，赢得群众的理解和支持，提高全体市民的生态文明意识，形成全社会关心森林城市建设、支持森林城市建设、参与森林城市建

设、共享森林城市建设成果的浓厚氛围。

第三节 规划范围

平泉市市域，包括七沟镇、小寺沟镇、北五十家子镇、党坝镇、卧龙镇、杨树岭镇、椴栾镇、平泉镇、榆树林子镇、黄土梁子镇、南五十家子镇、平北镇、柳溪镇、小寺沟镇 14 个镇，道虎沟乡、七家岱乡、茅兰沟乡、王土房乡、台头山乡 5 个乡。

第四节 规划期限

以 2020 年为基准年，规划期限为 2021-2030 年，共 10 年。

（1）近期：2021-2023 年（3 年）

近期为重点建设期，通过各项重点工程建设，使平泉市全面达到省级森林城市评价指标要求。

（2）中期：2024-2026 年（3 年）

中期为森林城市建设成果提升期，继续依照总体规划内容进行建设，完善森林城市建设成果。

（3）远期：2027-2030 年（4 年）

远期为森林城市品质巩固期，平泉市森林城市建设质量与水平进一步提升。

第五节 规划依据

一、法律法规及政策文件

- 《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）；
- 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年修订）；
- 《中华人民共和国水土保持法》（2010 年修订）；

- 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
- 《中华人民共和国野生动物保护法》（2016年修订）；
- 《中华人民共和国水法》（2016年修订）；
- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
- 《城市绿化条例》（2017年修订）；
- 《中华人民共和国野生植物保护条例》（1997年）；
- 《森林防火条例》（2008年修订）；
- 《风景名胜区保护条例》（2006年）；
- 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）；
- 《森林病虫害防治条例》（1989年）；
- 《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》（2003年）；
- 《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》（2005年）；
- 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年）；
- 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018）；
- 《生态文明建设目标评价考核办法》（2016年）；
- 《绿色发展指标体系》（2016年）；
- 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年）；
- 《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》国办发明电〔2020〕24号；
- 《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面推行林长制的意见》（2021年）；
- 《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（2021年）；

——《全国绿化委员会关于进一步加强古树名木保护管理的意见》（全绿字〔2016〕1号）；

——《全国绿化委员会国家林业和草原局关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》（2018年）；

——《国家林业局关于着力开展森林城市建设的指导意见》（2016年）。

二、部门规章及行业规范

——《国家森林城市评价指标》（GB/T37342-2019）；

——《国家森林城市建设总体规划编制导则》（2021年）；

——《全国森林城市发展规划》（2018-2025年）；

——《自然保护区管理评估规范》（HJ 913-2017）；

——《公园设计规范》（GB 51192-2016）；

——《城市道路绿化规划与设计规范》（CJJ 75-97）；

——《城市用地分类与规划建设用地标准》（GBJ 50137-2011）；

——《城市绿地分类标准》（CJJ/T85-2017）；

——《旅游景区质量等级的划分与评定》（GB/T1775-2004）；

——《造林技术规程》（GB/T 15776-2016）；

——《森林抚育规程》（GB/T 15781-2015）；

——《城市园林绿化评价标准》（GB/T50563-2010）；

——《美丽乡村建设指南》（GB 50298-1999）；

——《低效林改造技术规程》（LY/T 1690-2017）；

——《乡村绿化技术规程》（LY/T2645-2016）。

三、地方文件及相关规划

——《河北生态省建设规划纲要》（2005-2030年）；

- 《河北省生态功能区划》（2006年）；
- 《河北省主体功能区规划》（2013年）；
- 《京津冀协同发展规划纲要》（2015年）；
- 《京津冀协同发展生态环境保护规划》（2015年）；
- 《河北省省级森林城市创建指标体系》（试行）；
- 《河北省国家和省级森林城市创建实施方案》；
- 《承德市城市总体规划纲要》（2014-2030年）；
- 《承德森林城市建设总体规划》（2014-2025年）；
- 《河北省平泉县城乡总体规划》（2013-2030年）；
- 《平泉市城市绿地系统规划》（2015-2030年）；
- 《平泉市林业草原“十四五”规划》；
- 《平泉市重要水源涵养生态功能保护区规划》；
- 《平泉市省级森林城市创建实施方案》。

第六节 规划衔接

一、《河北生态省建设规划纲要（2005-2030年）》

《河北生态省建设规划纲要（2005-2030年）》提出全省要着力构建以循环经济为主导的生态经济体系、可持续利用的资源支撑体系、与自然和谐的环境安全体系、优美舒适的人居环境体系、“以人为本”高度文明的生态社会体系和务实高效的科学管理体系。平泉市位于生态功能分区中的山地生态区，位于重点生态保护区域中的京津生态屏障建设区，其主体生态功能为涵养水源、保持水土、发展林果产业、生态休闲。

本规划依据《河北生态省建设规划纲要（2005-2030年）》中平泉市功能定位，在宜林荒山荒地营造水源涵养林和水土保持林，发展

林下经济，打造生态休闲游憩空间，改善生态环境，促进农民增收。

二、《承德市森林城市建设总体规划（2014-2025年）》

《承德市森林城市建设总体规划(2014-2025年)》提出构建以“一心二环三带十核百区”为骨架的城乡一体的生态民生布局框架体系，把承德市建成具备历史特色、山水特色和人文特色，人与自然和谐发展的国家森林城市。平泉市位于承德市环城2小时生态圈上，规划重点为中幼龄林抚育、优化林分结构、开发森林养生和生态文化项目、创建特色林果基地等。

本规划依据《承德市森林城市建设总体规划（2014-2025年）》中平泉市具体工程任务，在森林生态、森林健康、生态福利、生态文化等工程中进行参考、衔接。

三、《河北省平泉县城乡总体规划（2013-2030年）》

《河北省平泉县城乡总体规划(2013-2030年)》提出全市形成“中心城市—中心镇—一般镇—中心村”的镇村体系等级结构；形成“一主两副、三带五区”的城乡空间发展结构，其中规划平泉城区为城乡统筹的主中心，两副为黄土梁子中心镇，小寺沟航空产业园；三带为中部的交通综合发展带、纵贯的河谷创新发展带和北部的河谷创新发展带；五区指特色农业区（榆树林子镇、台头山镇）、城镇功能提升区（黄土梁子镇、北五十家子镇、平北镇、茅兰沟乡）、辽河源生态旅游区（柳溪镇、七家岱乡、王土房乡）、平泉中心城市发展区（平泉城区、卧龙镇、小寺沟镇、七沟镇、南五十家子镇、道虎沟乡、杨树岭乡镇）、综合经济培育区（党坝镇、青河镇、椴栎树镇）。城市发展总体目标是将平泉打造为河北省城乡统筹发展示范区、全国可持续发展示范区、全国一流的特色中等城市。

本规划依据《河北省平泉县城乡总体规划（2013-2030年）》确立的城镇空间结构、用地及人口规模等，在森林网络、森林健康、生态福利、生态文化等工程中统筹协调，做好充分衔接。

四、《平泉市城市绿地系统规划（2015-2030年）》

《平泉市城市绿地系统规划（2015-2030年）》确立了“一轴、两环、六廊、多点、绿道镶嵌”的绿地系统布局。其中“一轴”是穿过平泉城区的瀑河及其支流；“两环”指环绕城区的、由两侧近郊山体形成的生态背景环以及串联城区外山体公园的近郊绿道环；“六廊”：指由城市景观轴线引出向城镇生态背景环延伸的六条景观通廊；“多点”指以周边山体为依托形成的山体公园和城镇内部分布的多个城市公园绿地。“绿道镶嵌”指依托道路、铁路、河流等空间呈线性空间状态布置的各类绿化带。

本规划建立在《平泉市城市绿地系统规划（2015-2030年）》基础上，将充分借鉴绿地系统规划对于城区的绿地布局、用地及人口规模，通过城区绿化建设、生态休闲场所建设、绿道网络建设、生态科普教育设施建设、生态文化保护和传播等工程，形成人与自然和谐共生的良性循环。

第七节 规划愿景

依托平泉市本底资源优势、自身文化底蕴，提出省级森林城市的规划建设愿景：

“辽河源头山峦苍翠，冀北门楣绿城生辉”

“辽河源头山峦苍翠”：平泉市城区西北部的辽河源国家级森林公园，是中国第七大河流之一辽河的发源地，故称之为“辽河源头”，

保存有大面积的原始次生林，植物垂直分布明显，森林覆盖率达81%以上。以“山峦苍翠”彰显平泉丰富的森林资源优势。

“冀北门楣绿城生辉”：充分利用平泉作为“冀北门楣”的地理优势，通过建设森林城市，将平泉市打造为城在林中、林在城中、人与自然和谐共处的美好愿景。

第八节 规划目标

一、总体目标

依托平泉市山水资源特色，紧紧围绕加快建设京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区总体目标，以“辽河源头山峦苍翠，冀北门楣绿城生辉”为愿景，针对河北省省级森林城市建设指标，推进各项城市森林建设工程，通过增加森林资源总量，提升森林资源质量，完善森林生态系统，强化森林产业建设，弘扬森林文化特色，把平泉市建设成为城市与森林相依存、人与自然共和谐的现代化森林城市。

二、阶段目标

1、近期目标（2021-2023年）

近期为森林城市建设达标期，完成创建省级森林城市的基础性工作，通过森林网络体系、森林健康体系、生态福利体系、生态文化体系和支撑保障体系各项重点工程建设，到2023年底，各项指标均达到《河北省省级森林城市评价指标》的要求。到2023年，全市林木覆盖率稳定维持在63.22%以上，城区绿化覆盖率50.84%，城区人均公园绿地面积12.50m²/人，公园绿地500m服务半径对城区覆盖达80%以上，道路绿化率99.90%，水岸绿化率达87.24%，城镇每万人拥有的绿道长度1.73km。

2、中期目标（2024-2026年）

中期为森林城市建设提升期，依照总体规划内容进行建设，对近期实施的工程查漏补缺，提升森林城市创建过程中取得的各项成果；在此基础上继续丰富城市森林生态文化内涵，加大森林科普宣教力度，繁荣森林文化氛围，使“创森”成果更加惠及广大市民群众。到2026年，全市林木覆盖率稳定维持在63.22%以上，城区绿化覆盖率51.46%，城区人均公园绿地面积13.37m²/人，公园绿地500m服务半径对城区覆盖达80%以上，道路绿化率100%，水岸绿化率达91.57%，城镇每万人拥有的绿道长度达到1.67km。

3、远期目标（2027-2030年）

远期为森林城市品质巩固期，全面深化森林城市建设，进一步完善森林城市建设工作成果，稳步提高森林健康，促进林业经济发展，弘扬生态文明，加强城市森林管理，使生态环境得到明显改善，形成完善的森林网络体系、健全的森林服务体系、发达的林业产业体系、繁荣的森林生态文化体系和坚实的森林管理支撑体系，全面实现森林城市建设的总体目标。到2030年，全市林木覆盖率稳定维持在63.22%以上，城区绿化覆盖率52.49%，城区人均公园绿地面积15.25m²/人，公园绿地500m服务半径对城区覆盖达80%以上，道路绿化率100%，水岸绿化率达95.19%，城镇每万人拥有的绿道长度达到1.60km。

三、指标目标

平泉市创建省级森林城市各阶段建设目标如下：

表 4-1 平泉市省级森林城市建设指标一览表

体系	编号	指标名称	河北省标准	现状	达标情况	近期目标	中期目标	远期目标
森林网络	1	林木覆盖率	山区、丘陵地区林木覆盖率达 33% 以上	市域范围林木覆盖率为 63.22%	达标	稳定维持在 63.22% 以上		
	2	城区绿化覆盖率	35% 以上	49.63%	达标	50.84%	51.46%	52.49%
	3	城区人均公园绿地面积	10 平方米以上	12.46 平方米	达标	12.50	13.37	15.25
	4	城区林荫道路率	55% 以上	82.24%	达标	稳定维持在 82% 以上		
	5	村庄绿化	绿化覆盖率达 30% 以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化	村庄绿化覆盖率均达到 30% 以上	达标	保证所有村庄绿化覆盖率稳定在 30.00% 以上，村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化		
	6	道路绿化	适宜绿化的道路绿化率 80% 以上	道路绿化占适宜绿化里程的 99.90%	达标	99.90%	100%	
	7	水岸绿化	适宜绿化的水岸绿化率达 80% 以上	河流岸线适宜绿化的水岸绿化率达 85.90%，水库岸线的绿化率达 82.00%	达标	87.24%	91.57%	95.19%
	8	农田林网	农田林网控制率达 80% 以上	平泉市多山地，现有耕地面积有限，且周边已形成防护林网络	达标	达标		
	9	受损弃置地生态修复	受损弃置地生态修复率达 70% 以上	100%	达标	达标	达标	达标
森林健康	10	树种多样性	城区某一树种栽植数量不超过树木总数的 20%	城区绿化栽植数量最大的国槐占树木总量的 4.89%，远少于栽植树木总量的 20%	达标	≤20%	≤20%	≤20%
	11	乡土树种使用率	乡土树种使用率 80% 以上	全市绿化树种以乡土树种为主，占比达到 88.85%	达标	≥88%	≥88%	≥88%

体系	编号	指标名称	河北省标准	现状	达标情况	近期目标	中期目标	远期目标
	12	苗木使用	苗木应具备苗木检疫证、苗木检验证、苗木种子经营许可证、苗木产地标签，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树	注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树	达标	达标	达标	达标
	13	生态养护	城区各类裸露土地覆盖措施到位，避免过度人工干预，注重森林、绿地土壤的有机覆盖和功能提升	实行绿地的近自然管护，注重绿地、裸露土地的有机物覆盖，有机物覆盖率达 62%	达标	达标	达标	达标
	14	森林质量提升	每年完成需要提升面积的 8% 以上	森林城市创建过程中持续开展	待建设	每年完成需要提升面积的 8% 以上	每年完成需要提升面积的 8% 以上	每年完成需要提升面积的 8% 以上
	15	动物生境营造	保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现有效连接	保护和选用留鸟引鸟、食源蜜源植物，建设 2 条森林生态廊道，连接大型森林、湿地等生态斑块	达标	达标	达标	达标
	16	森林灾害防控	建立完善的有害生物和森林火灾防控体系	已建有完善的有害生物和森林火灾防控体系	达标	达标	达标	达标
	17	资源保护	森林资源得到有效保护，未发生重大涉林犯罪案件和公共事件	有效保护森林资源，未发生重大案件和公共事件	达标	达标	达标	达标
生态福利	18	城区公园绿地服务	公园绿地 500 米服务半径对城区覆盖达 70% 以上	公园绿地 500m 服务半径对城区覆盖率达到 80.01%	达标	稳定维持在 80% 以上		

体系	编号	指标名称	河北省标准	现状	达标情况	近期目标	中期目标	远期目标
	19	生态休闲场所服务	建有森林公园、湿地公园等大型生态休闲场所，20千米服务半径对市域覆盖达60%以上	平泉市生态休闲场所20km服务半径对市域覆盖面积达86.00%	达标	稳定维持在86%以上		
	20	公园免费开放	财政投资建设的公园向公众免费开放	平泉市城市公园均免费向公众开放	达标	达标	达标	达标
	21	绿道网络	城镇建有绿道，居民每万人拥有的绿道长度达0.4千米以上	已建设完成的绿道，城镇居民万人拥有绿道长度达1.77km	达标	1.73km	1.67km	1.60km
	22	生态产业	发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富	已开展林下种植、林下养殖、森林旅游等绿色生态产业	达标	达标	达标	达标
生态文化	23	生态科普教育	在公众游憩地设置科普小知识、科普法制宣传等生态科普设施和场所	多处城市公园、森林公园中设置了生态科普宣教设施	达标	达标	达标	达标
	24	生态宣传活动	每年举办市区级生态宣传活动4次以上	森林城市建设过程中应持续开展相关生态宣传活动	待建设	≥4	≥4	≥4
	25	古树名木	保护率达100%	保护率达100%	达标	100%	100%	100%
	26	公众态度	公众对森林城市建设的知晓率、支持率、满意度达90%以上	森林城市建设过程中加强森林城市活动宣传	待建设	≥90%	≥90%	≥90%
组织管理	27	建设备案	在省级森林城市建设主管部门正式备案1年以上	完成申报、备案，按照时间要求进行	待建设	在省级森林城市建设主管部门正式备案1年以上		

体系	编号	指标名称	河北省标准	现状	达标情况	近期目标	中期目标	远期目标
	28	规划编制	编制规划期限10年以上的森林城市建设总体规划，并经省级评审通过	完成总体规划编制，逐级上报审批后实施	待建设	完成总体规划编制		——
	29	示范活动	积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动	森林城市建设过程中结合实际情况开展不同形式的创优示范活动	待建设	积极开展森林社区、森林单位、森林村庄、等多种形式示范活动		
	30	档案管理	档案完整规范，相关技术图件完备，实现科学化、信息化管理	正在筹建中，档案资料有待进一步完善	待建设	档案完整规范，相关技术图件完备，实现科学化、信息化管理		

第九节 总体布局

一、市域总体布局

依据平泉市自然条件和社会经济条件，规划平泉市省级森林城市建设的总体布局为“**一核、两带、三区、多节点**”的布局结构。

“**一核**”：平泉市城区是平泉市森林城市建设的核心区域，结合城区现有生态资源，通过城区公园绿地、防护绿地、附属绿地、区域绿地等绿化增量、提质工程建设，打造平泉市城区“**一带、两环、六廊、多点**”的城市绿地布局，通过注重城市人居环境建设，塑造森林景观优美、生活品质舒适优雅的城市特色。

“**两带**”：

（1）通道绿化景观带

平泉市 G101、G25 及锦承铁路等横穿市域中部，是市域最重要的发展带，是平泉经济发展水平最高、城乡发展最具活力的走廊地区。规划通过对其沿线林带进行增绿、提质，使用观花、四季景相变化明

显的优良乡土树种，提升道路绿化水平和绿化质量，构建“绿带穿城”的景观效果，为周边产业集聚发展和城镇集约化建设提供生态保障。

（2）滨水生态修复带

沿城镇密集、交通便捷、区位优势、贯穿市域南北的瀑河、老哈河等主要河流，开展河流及水岸生态修复，增强水源涵养功能，加强河流湿地保护与滨水景观打造，通过近自然生态廊道的建设形成特色鲜明的城市发展轴，进而依托滨水资源促进创意产业、休闲文化产业等低碳产业在带内的发展。

“三区”：

（1）北部辽河源生态涵养发展区

本区包含柳溪镇、七家岱乡、王土房乡、黄土梁子镇、北五十家子镇、平北镇、茅兰沟乡、榆树林子镇、台头山镇 9 个乡镇。本区自然与人文资源最为丰富，辽河源国家森林公园、辽河源省级自然保护区正位于此。规划应加强此区域森林经营、森林资源保护，巩固和提升森林植被水源涵养、水土保持和防风固沙功能，建立首都生态屏障，在此基础上以辽河源国家森林公园为核心，串联契丹文化遗迹、森林生态景观、鲜花菌菇等特色产业基地等要素，构建融生态化、民族化、乡土化为一体北部辽河源生态涵养发展区。进而对接京津都市圈休闲需求，带动北部地区乃至平泉整体生态产业发展。

（2）中部城乡融合发展示范区

本区为平泉城乡统筹的核心区域，是构建平泉中等城市发展的战略平台，包含平泉镇、卧龙镇、小寺沟镇、七沟镇、南五十家子镇、道虎沟乡、杨树岭镇 7 个乡镇。规划按照平泉市城市总体发展方向，在充分发挥中心区域城镇规模大、工业基础雄厚优势，促进现代服务业、创业产业和高新技术产业发展同时，通过建立城乡协调、优势互

补、融合发展的绿化机制，加强生态死角绿化，促进城乡绿化美化一体建设的和谐景观，积极推进“森林企业”建设，实现资源开发与绿色发展相统筹。

（3）南部林业经济产品培育区

本区以低山丘陵为主，林果资源丰富，包含党坝镇、青河镇、栲栳树镇3个乡镇。在保护生态环境的基础下，通过整合现有特色林果产业资源，倡导农户经营组织方式多样化，积极发展林副产品加工业，建设林果产业基地，引导资源向深度加工、应用领域和大企业、大集团集聚，进而突出平泉林果产业特色，提高生产效益，为开发生态休闲功能奠定基础。

“多节点”：以平泉市各乡镇为支撑节点，结合美丽乡村、农村人居环境整治等工程，以及各类自然保护地、景区景点的建设美化和提质增效工作，通过提高各村庄绿化覆盖率等生态指标，优化村容村貌，注重自然保护地、景区景点基础设施建设，以点带面的形式加强对周边地区的辐射带动作用，为城乡居民提供平等的生态福利，使森林城市的规划建设惠及全市。

二、城区总体布局

以城区现有的山、水为骨架，以城区规划发展的方向为依据，形成“一轴、两环、六廊、多点”的绿地系统布局。

“一轴”是穿过平泉城区的瀑河及其支流。瀑河穿城而过构成城市的发展轴线，形成规模较大的生态通道，与两侧山体形成前河后山的城镇景观带。

“两环”是指环绕城区的、由两侧近郊山体形成的生态背景环以及串联城区外部山体公园的近郊绿道环。其中生态背景环是城市与远

郊自然生态背景的过渡地段，兼具景观和游憩作用；近郊绿道环依附城市近郊山体公园而建，为居民提供近距离接触自然山体的条件。

“六廊”：是指由城市景观轴线引出向城镇生态背景环延伸的六条景观通廊。景观通廊是重要的交通空间，也是展示平泉景观特色的绿色廊道。

“多点”分为两类，一类指以周边山体为依托形成的山体公园，另一类指城镇内部分布的多个城市公园绿地。

第五章 森林网络体系建设

第一节 城区绿化建设工程

一、建设现状

近几年平泉市持续加大城区绿化工程建设力度，以“创建、增绿、提质、保护”为核心，提升城区绿地品质，积极申报星级公园、园林式单位小区。目前平泉市城区绿化覆盖面积 858.68hm²，公园绿地面积 202.43hm²，城区绿化覆盖率达 49.63%，人均公园绿地面积为 12.46m²。

但城区绿地仍存在总量不足、分布不均等问题，社区公园、游园建设有待补充，部分已建成的绿地绿化品质有待提升。

二、建设目标

近期，城区面积 17.3km²，常住人口 17.86 万人，增加绿地总面积 20.8hm²，城区绿化覆盖面积达 879.48hm²，城区绿化覆盖率达到 50.84%；城区公园绿地达到 223.23hm²，人均公园绿地面积达到 12.50m²/人。

中期，城区面积 17.6km²，常住人口 18.66 万人，增加绿地总面积 26.18hm²，城区绿化覆盖面积达 905.66hm²，城区绿化覆盖率达到 51.46%；城区公园绿地达到 249.41hm²，人均公园绿地面积达到 13.37m²/人。

远期，城区面积 18.00km²，常住人口 19.46 万人，增加绿地总面积 47.33hm²，城区绿化覆盖面积达 952.99hm²，城区绿化覆盖率达到 52.94%；城区公园绿地达到 296.74hm²，人均公园绿地面积达到 15.25m²/人。

表 5-1 城区绿地指标规划表（单位：km²、hm²、%、m²）

规划指标	现状	近期	中期	远期
城区面积	17.3	17.3	17.6	18
城区绿地总面积	821.26	842.06	868.24	915.57
城区绿化覆盖面积	858.68	879.48	905.66	952.99
城区绿化覆盖率	49.63	50.84	51.46	52.94
城区常住人口（万人）	16.25	17.86	18.66	19.46
公园绿地面积	202.43	223.23	249.41	296.74
人均公园绿地面积	12.46	12.50	13.37	15.25

三、建设内容

（一）城区公园绿地建设

1、新建公园绿地

新建公园绿地应加强植物景观建设，注重彩叶树种、乡土树种的应用比例；基础设施建设应结合平泉市丰富的民族、民俗特色，塑造地域特有的绿地空间。

规划新建公园绿地 94.31hm²，其中近期续建公园绿地 20.8hm²，中期新建公园绿地 26.18hm²，远期新建公园绿地 47.33hm²。

表 5-2 公园绿地建设规划表（单位：hm²）

序号	名称	位置	公园属性	建设面积	建设主题	建设期限
1	瀑河生态修复项目（西岸）	绥远大桥至彩虹桥	专类公园	20 （续建）	——	近期
2	瀑河生态修复项目（东岸）	绥远大桥至八家转盘	专类公园	0.8 （续建）	——	近期
3	站前公园	高铁新区站中街滨水绿地	综合性公园	16.08	依托水文资源，设置游步道，营造较好的亲水空间。植物重点展示水生植物，增加科普教育内容。打造“海绵城市”建设的试点公园	中期
4	卧龙公园	物流区高铁线旁	综合性公园	38.73	服务人群主要是青年人。中心广场结合周边商业中心通过音乐喷泉、涂鸦墙等形式展现年轻人朝气蓬勃	远期

序号	名称	位置	公园属性	建设面积	建设主题	建设期限
5	朝颜园	瀑支北路南侧	社区公园	1.26	设置植物隔离，在瀑河一侧设置临街休息场地，用于观赏瀑河之景	中期
6	翊程园	兴盛路与八沟大街交汇处	社区公园	2.16	服务对象为周围居民，布置不同类型的活动广场和空间	中期
7	望河公园	高铁区站中街与滨河路交汇处	社区公园	2.96	借助瀑河景观带，用雕塑、场景、实物和空间来使人、城市、自然融为一体。打造“海绵城市”建设试点公园	远期
8	信予园	物流区兴业路西侧	社区公园	1.02	设置运动场地、儿童青少年活动场地	远期
9	云间苑	老城区兴平南路南端	社区公园	1.05	设置用于活动的广场，儿童活动场所、园林小品等	远期
10	高铁文化公园	高铁新区高铁站附近	专类公园	1.1	设置园林小品展览、高铁建设工艺等	中期
11	朗月园	卧龙新区机场被用地南侧	游园	3.47	设置小型服务设施，包括休息亭廊、座椅等	中期
10	容风园	佛子岭公园南侧兴平北路	游园	2.11	与周围带状公园相接，形成环状步行空间，沿街布置展示平泉特色的园林小品	中期
11	方义园	瀑河西侧泽州路与北渝州路交汇处	游园	0.68	以“契丹文化”为切入点，用绿篱、模纹花坛、雕塑等方面展示平泉悠久的契丹辽代文化	远期
12	灵鸿园	高铁南侧物流园内	游园	2.21	设置座椅、小品等设施，以植物围合不同的空间	远期
13	清曼园	泽州园的西边，与老101国道相邻	游园	0.31	布置雕塑、模纹花坛等展现平泉的“契丹文化”	远期
14	无垠园	西城南路与滨河路交汇处	游园	0.37	以绿色植物为基础，设置座椅、小品等配套服务设施	远期
合计				73.51	——	

2、提升现有公园绿地

以平泉已建成的泽州园、东山公园、滨河游园等大中型公园为重点，在公园主要出入口、景观节点、重要景观带增加季相分明乡土树种；增加休闲游憩设施，赋予公园历史文化内涵，满足居民日常休闲娱乐等活动需求，营造浓厚的文化氛围。

规划提质改造公园绿地 202.43hm²，其中近期提质改造公园绿地 36hm²，中期提质改造公园绿地 151.93hm²，远期提质改造公园绿地 14.5hm²。

表 5-3 公园绿地提质改造规划表（单位：hm²）

序号	名称	位置	公园性质	面积	建设性质	建设年限
1	泽州园	府佑路西侧	综合公园	24	提升	近期
2	东山公园	白庙子村东侧	综合公园	84	提升	中期
3	祥宁公园	祥宁路北侧	社区公园	2	提升	近期
4	文魁公园	老 101 国道东侧	社区公园	10	提升	近期
5	滨河游园	滨河路东侧	专类公园	63.13	提升	中期
6	瀑河生态修复项目（西岸）	绥远大桥至彩虹桥	专类公园	4.7	提升	中期
7	瀑河区域生态修复项目（东岸）	绥远大桥至八家转盘	专类公园	14.5	提升	远期
8	帝景花园北侧、西侧游园	帝景花园北侧、西侧	游园	0.1	提升	中期
合计				202.43	——	

（二）城区附属绿地建设

1、道路附属绿地提升优化

规划以城区主干道绿化带为主，为改变行道树树种单一现象，选取速生优良、树干通直、遮阴效果较好的乡土树种，搭配观花观果树种，营造稳定美观的林荫景观道路。

规划提升道路绿地 134.41hm²，其中近期提升道路绿地 74hm²，中期提升道路绿地 6hm²，远期提升道路绿地 54.41hm²。

表 5-4 道路附属绿地提质改造规划表（单位：hm²）

序号	道路名称	绿地性质	面积	建设性质	建设年限
1	平铁线	道路附属绿地	74	提升	近期

序号	道路名称	绿地性质	面积	建设性质	建设年限
2	府前街		4	提升	中期
3	绥远大街		2	提升	中期
4	城北路网		54.41	提升	远期
合计			134.41	—	

2、其他附属绿地提升优化

加强对已建成的小区，特别是老旧居民小区的提升改造，根据实际情况拆墙透绿、见缝插绿、破硬还绿，巩固现有绿化基础，大力推广立体绿化；加强对新建居住小区实施高标准绿化，使绿地面积比例不低于30%；动员各机关、学校、医院、企业单位力量，以建设好单位附属绿地的形式，积极参与建设森林城市。重点加强对建筑外部开敞空间、建筑内部共享空间及墙体的绿化。

规划提升优化其他附属绿地 101.06 hm²，其中近期提升其他附属绿地 26.06hm²，中期提升其他附属绿地 24.1hm²，远期提升其他附属绿地 50.9hm²。

表 5-5 其他附属绿地提质改造规划表（单位：hm²）

序号	名称	绿地性质	面积	建设性质	建设年限
1	金地小区	小区附属绿化	4.5	提升	近期
2	泽洲华府		1.5	提升	近期
3	美东丽城		1.5	提升	近期
4	金茂尚城		3	提升	近期
5	金世纪		1.5	提升	中期
6	盛世新城		3	提升	中期
7	滨河世家		3	提升	中期
8	香泉左岸		2	提升	中期
9	林馨家园		1	提升	中期
10	公园里		3	提升	中期
11	府前花园		1.5	提升	中期
12	双兴		2.5	提升	远期
13	铸合一号		1.8	提升	远期
14	帝景花园		2	提升	远期
15	舒适公司		2	提升	远期
16	龙泉山庄		4	提升	远期
17	森源保利城		3	提升	远期
18	国富家园		2	提升	远期
19	华墅庄园		3	提升	远期
20	福佑新城		3	提升	远期
21	酒厂	单位附属绿化	4	提升	近期

序号	名称	绿地性质	面积	建设性质	建设年限
22	文苑小学		0.81	提升	近期
23	气象局		0.42	提升	近期
24	凯达驾校		3.33	提升	近期
25	高速管理处		3	提升	近期
26	中心广场		4	提升	近期
27	政府中心广场		2	提升	中期
28	行政中心停车场		6	提升	中期
29	林业局院内		0.7	提升	中期
30	交通局院内		0.4	提升	中期
31	承德金贮现代农业有限公司		18.6	提升	远期
32	新四中		2	提升	远期
33	一中		1	提升	远期
34	金稻田		4	提升	远期
35	城北小学		2	提升	远期
合计			101.06	——	

3、森林社区与森林单位建设

组织开展“森林社区”“森林单位”等多种形式的示范活动，创建评选活动。绿地有限的老社区及单位可种植攀援植物，通过立体绿化提高绿量；街旁游园绿地以落叶乔木为主，满足遮阴纳凉、休闲娱乐功能；单位绿地采取乔灌草相结合的植物配置方式，营建多树种、多色彩、多层次的植被景观效果。

表 5-6 城区森林社区、森林单位建设规划表（单位：个）

建设项目	数量	近期	中期	远期
森林社区	10	3	3	4
森林单位	10	3	3	4

第二节 村庄绿化建设工程

一、建设现状

平泉市按照《平泉市农村人居环境整治三年行动实施方案（2018-2020年）》，以建设美丽宜居村庄为目标，按照“依村、就势、建绿、布景”的绿化理念，通过开展村庄绿化行动，打造“村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的美丽乡村。目前平泉市 238 个行政村平均绿化覆盖率达 36.00%，各个村庄绿化覆盖率均达到 30%以上，

村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化。其中椴栾树镇椴栾树社区、王土房乡山湾子村、小寺沟镇河沟子村、道虎沟乡上泉子村 4 个村庄荣获国家级森林乡村，七沟镇小茅兰沟村、椴栾树下营房村、党坝镇永安社区、道虎沟乡刘家店村、南五十家子镇南五十家子村、黄土梁子镇小龙潭村、七家岱乡大地村、党坝镇围场沟村、椴栾树镇于杖子村、七家岱乡朝阳洞村 10 个村庄荣获省级森林乡村称号。

但部分村庄绿地结构仍需完善，存在植被单一、质量不高、需补植补栽等问题。

二、建设目标

通过增加村庄绿量，提升绿化质量，完善村庄绿地结构，保证全市村庄绿化覆盖率稳定在 30%以上，并积极创建申报森林村庄，改善乡村生态环境，提升村民生活幸福指数，为全面实现乡村振兴提供生态保障，最终实现城乡统筹发展。

三、建设内容

1、环村绿化

按照“应绿尽绿”的原则，针对村庄周边绿化成活率低、断档断带的地块进行补植补造，提升绿化水平，营造结构稳定、复层混交、景观优美的环村林。选择兼顾防护和经济功能的树种，以板栗、苹果、杏树、刺槐、紫叶稠李等为主。

规划共计提升环村林 496.47hm²，其中近期提升 124.13hm²，中期提升 173.75hm²，远期提升 198.59hm²。

表 5-7 环村绿化提升规划表（单位：hm²）

序号	乡镇名称	行政村个数	建设性质	建设规模	规划年限			备注
					近期	中期	远期	
1	栲楞树镇	9	提升	151.42	37.86	53.00	60.57	以东门杖子村、二道沟村、倪杖子村为主
2	党坝镇	16	提升	67.00	16.75	23.45	26.80	以南沟门村、四家村、庄河庆村为主
3	道虎沟乡	12	提升	23.45	5.86	8.21	9.38	以李家梁子村、广兴店社区、大营子村为主
4	黄土梁子镇	12	提升	6.03	1.51	2.11	2.41	以北三家村、双河社区、高台子村、油坊营子村为主
5	茅兰沟镇	9	提升	6.70	1.68	2.35	2.68	以九神庙村、前营子村、永盛村、帽子山村为主
6	南五十家子镇	11	提升	22.11	5.53	7.74	8.84	以南山社区、下店村为主
7	平北镇	11	提升	10.05	2.51	3.52	4.02	以孙营子村、北房身村、喇嘛沟村、白池沟社区为主
8	平泉镇	29	提升	29.48	7.37	10.32	11.79	以房身沟村、东三家村、老杖子村、城北村为主
9	七沟镇	13	提升	18.09	4.52	6.33	7.24	以柳树底村、榆树林村、白石庙村为主
10	青河镇	11	提升	24.12	6.03	8.44	9.65	以田杖子村、老道洼村、松树台村、闫杖子社区、古山子社区为主
11	台头山镇	12	提升	38.86	9.72	13.60	15.54	以裁缝沟村、烧锅杖子村、何杖子村、老窝铺村、于杖子村为主
12	王土房乡	4	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以东北沟村、王土房社区
13	卧龙镇	18	提升	28.14	7.04	9.85	11.26	以头道沟村、下洼子村、娘娘庙

序号	乡镇名称	行政村个数	建设性质	建设规模	规划年限			备注
					近期	中期	远期	
								村、安杖子村为主
14	小寺沟镇	14	提升	7.37	1.84	2.58	2.95	以雅图沟社区为主
15	杨树岭镇	20	提升	44.22	11.06	15.48	17.69	以槽碾沟村、纪家营村、王家营村、樱桃沟村、五道梁子村、五道梁子村、排杖子村、排杖子村为主
16	榆树林子镇	20	提升	14.07	3.52	4.92	5.63	以当铺村、二道杖子村、敖牛沟村、喇嘛店村、果树园村、榆树林子社区为主
合计		——		496.47	124.13	173.75	198.59	——

2、村路绿化

一般村路采取阔叶、针叶结合方式，在两侧各栽植一行或两行高大挺拔的行道树，展现积极向上的村风村貌，并适当点缀、栽植地方特色浓郁的花灌木；村内较窄道路选用树冠小的树种，单行栽植；村路两侧有高压线的要选择花灌木或小乔木，保证设施和村民安全。树种以金叶国槐、金枝国槐、金枝龙爪槐、榆叶梅、金叶榆、桧柏、丁香、垂柳、海棠、杨树等为主。

规划期内共计提升村路绿化 66.67hm²，其中近期提升 16.69hm²，中期提升 23.31hm²，远期提升 26.67hm²。

表 5-8 村路绿化提升规划表（单位：hm²）

序号	乡镇名称	行政村个数	建设性质	建设规模	规划年限			备注
					近期	中期	远期	
1	棒槌树镇	9	提升	0.67	0.17	0.23	0.27	以东门杖子村、二道沟村、倪杖子村为主
2	党坝镇	16	提升	0.67	0.17	0.23	0.27	以大东沟村为主
3	道虎沟乡	12	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以李家梁子村、广兴店社区、大营子村为主

序号	乡镇名称	行政村个数	建设性质	建设规模	规划年限			备注
					近期	中期	远期	
4	黄土梁子镇	12	提升	6.03	1.51	2.11	2.41	以北三家村、双河社区、高台子村、油坊营子村为主
5	柳溪镇	7	提升	3.35	0.84	1.17	1.34	以马架子村为主
6	茅兰沟镇	9	提升	4.69	1.17	1.64	1.88	以九神庙村、前营子村、永盛村、帽子山村为主
7	平北镇	11	提升	2.35	0.59	0.82	0.94	以吕泉子村、化营子村、石洞子村为主
8	平泉镇	29	提升	14.74	3.69	5.16	5.90	以五十家、白庙子村、双洞子村老杖子村、城北村为主
9	七沟镇	13	提升	3.35	0.84	1.17	1.34	以柳树底村、榆树林村、白石庙村为主
10	台头山镇	12	提升	7.37	1.84	2.58	2.95	以裁缝沟村、烧锅杖子村、何杖子村、老窝铺村、于杖子村为主
11	杨树岭镇	20	提升	6.03	1.51	2.11	2.41	以槽碾沟村、纪家营村、王家营村、樱桃沟村、五道梁子村、五道梁子村、排杖子村、排杖子村为主
12	榆树林子镇	20	提升	12.06	3.02	4.22	4.82	以当铺村、二道杖子村、敖牛沟村、喇嘛店村、果树园村、榆树林子社区为主
合计	——			66.67	16.69	23.31	26.67	——

3、庭院绿化

坚持乔灌草及作物相结合的原则，鼓励栽植经济树种，坚持绿化美化与发展庭院经济相结合，打造花果飘香、居所优美的生态经济型庭院。根据村庄内庭院面积大小，相应选择花灌型和林木型。面积较小的庭院，以花卉为主，孤植树木；面积大的庭院，以树木为主体，花灌木作为点缀搭配。树种以金叶龙爪榆、桧柏、杏树、桃树、梨树、山楂、海棠、苹果等为主。

规划期内共计提升庭院绿化 91.12hm²，其中近期提升 22.80hm²，中期提升 31.90hm²，远期提升 36.42hm²。

表 5-9 庭院绿化提升规划表（单位：hm²）

序号	乡镇名称	行政村个数	建设性质	建设规模	规划年限			备注
					近期	中期	远期	
1	党坝镇	16	提升	4.02	1.01	1.41	1.61	以大东沟村、四家村、庄河庆村、西杖子村为主
2	道虎沟乡	12	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以李家梁子村、广兴店社区、大营子村为主
3	黄土梁子镇	12	提升	6.70	1.68	2.35	2.68	以北三家村、双河社区、高台子村、油坊营子村为主
4	柳溪镇	7	提升	0.67	0.17	0.23	0.27	以马架子村为主
5	茅兰沟镇	9	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以九神庙村、前营子村、永盛村、帽子山村为主
6	南五十家子镇	11	提升	1.34	0.34	0.47	0.54	以会州城社区为主
7	平北镇	11	提升	4.02	1.01	1.41	1.61	以平房村、喇嘛沟村、白池沟社区为主
8	平泉镇	29	提升	26.80	6.70	9.38	10.72	以白庙子村、东三家村、老杖子村、城北村为主
9	七沟镇	13	提升	0.67	0.17	0.23	0.27	以柳树底村为主
10	青河镇	11	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以田杖子村、老道洼村、松树台村、闫杖子社区、古山子社区为主
11	台头山镇	12	提升	10.05	2.51	3.52	4.02	以裁缝沟村、烧锅杖子村、何杖子村、老窝铺村、于杖子村为主
12	卧龙镇	18	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以大樱桃沟村、碾子沟村为主
13	杨树岭镇	20	提升	5.36	1.34	1.88	2.14	以槽碾沟村、纪家营村、王家营村、樱桃沟村、五道梁子村、五道梁子村、排杖子村、排杖子村为主
14	榆树林子镇	20	提升	10.05	2.51	3.52	4.02	以当铺村、二道杖子村、敖牛沟村、喇嘛店村、果树园村、榆树林子社区为主
合计	——			91.12	22.80	31.90	36.42	——

4、森林村庄建设

依托平泉市自然资源优势突出、森林景观优美的村庄，积极创建申报国家级森林村庄、省级森林村庄，具体从乡村自然生态风貌保护、山水林田湖草系统治理、森林绿地建设、森林质量效益、乡村绿化管护、乡村生态文化等方面进行全方位规范，带动乡村绿化美化，推进农村人居环境整治和乡村振兴战略。

第三节 道路绿化建设工程

一、建设现状

平泉市道路绿化状况良好，已建成的铁路、公路大部分位于山岭之间，两侧为山林环绕，道路里程共计 1100.9km，适宜绿化里程 1005.9km，其中已绿化里程达到 1005.3km，绿化率为 99.9%，基本实现全线绿化。

但少部分路段仍存在树种单一、结构简单、种植密度过高等现象，需要进一步完善和提升。

二、建设目标

以铁路、国省干道、县乡道路为重点，保证不违法违规占用道路两侧用地范围以外耕地前提下，按照“因地制宜，见缝插绿”的原则，对已绿化路段中缺株断带进行补植，新建改建道路营造景观林带，并结合实际开展苗景兼用林、经济林绿化建设。

近期，提升道路绿化 59.10km。

中期，新建道路绿化 24.50km，巩固完善绿化建设成果。

远期，新建道路绿化 24.00km，巩固完善绿化建设成果。

三、建设内容

规划重点补植国道绿化 24.50km，县乡道绿化 24.00km；提升国道绿化 26.10km、县乡道绿化 33.00km，共计 59.10km。其中近期提升 59.10km，中期新建 24.50km，远期新建 24.00km²。

1、国省道路绿化

国道、省道道路两侧绿化采用乔灌混交模式，按照适地适树原则优先选用乡土树种，科学配置观赏植物配置比例，起到美化景观、增加层次、稳固路基和保护路面的作用。

2、县乡道路绿化

县乡道路绿化中，对已绿化路段中缺株断带的补齐补足，宜林地段栽植 1-2 行乔木，树种选择应以绿化美化和经济林树种相结合，实现生态效益与经济效益同发展。

表 5-10 道路绿化建设规划表（单位：km）

道路类型	道路名称	建设性质	建设规模	规划年限		
				近期	中期	远期
国道	京沈线	提升	12.80	12.80	—	—
	赤曹线	新建	24.50	—	24.50	—
		提升	13.30	13.30	—	—
县乡道	三沟-柳溪	提升	1.00	1.00	—	—
	杨树岭-三门店	提升	20.00	20.00	—	—
	松涝线	新建	24.00	—	—	24.00
	东大庙四道沟	提升	12.00	12.00	—	—

第四节 水系绿化建设工程

一、建设现状

平泉市河道总长度共计 531.58km，适宜绿化岸线总长度 105km，已绿化岸线总长度 90.2km，水岸绿化率达到 85.90%；大庆水库库岸线长 6.75km，适宜绿化长度 1.52km，已绿化长度 1.25km，绿化率达 82%。

全市水岸绿化建设较好，部分沿线存在绿化不足、缺株断带现象，有待进一步完善。

二、建设目标

近期，新增河流岸线绿化 1.4km；提升河流绿化岸线 21.80km。整体水岸绿化率达 87.24%。

中期，新增河流岸线绿化长度 3.65km，水库岸线绿化长度 0.2km；提升河流岸线 44.30km，水库岸线绿化长度 1.25km。整体水岸绿化率达 91.57%。

远期，新增河流岸线绿化长度 3.80km；提升河流岸线 24.10km。整体水岸绿化率达 95.19%。

三、建设内容

沿瀑河、西河等河流两岸，以自然恢复、人工修复相结合的方式增加绿化长度，增强其生态保育和水源涵养功能，并在沿线选取部分区域，通过种植季相分明的乡土树种进行水岸乔木林景观建设；针对部分河道两侧林木缺株断带、林相质量差的地段进行补植或更新改造，形成混交、复层、异龄的林分，使其更好地发挥护岸保土的生态效益。整体构建以生态功能为主，兼顾景观功能的水系森林生态系统。

表 5-11 水系绿化建设规划表（单位：km）

河流（水库）名称	建设性质	绿化（提质）长度	建设年限		
			近期	中期	远期
瀑河	新建	2.10	1.10	1.00	0
	提质	15.00	5.00	5.00	5.00
西河	新建	0.60	0	0.60	0
	提质	7.00	0	5.00	2.00
东山咀河	新建	0.30	0	0	0.30
	提质	3.50	0	1.50	2.00
卧龙岗河	新建	0.35	0	0.35	0
	提质	2.50	0	2.50	0

河流（水库）名称	建设性质	绿化（提质）长度	建设年限		
			近期	中期	远期
下店河	新建	0.25	0	0.25	0
	提质	2.60	1.60	1.00	0
大道虎沟河	新建	0.55	0	0	0.55
	提质	4.20	0	2.00	2.20
椴楞树河	新建	0.70	0	0.70	0
	提质	5.00	0	2.00	3.00
杨树岭河	新建	0.40	0	0	0.40
	提质	3.40	2.00	1.40	0
赶瀑河子河	新建	0	0	0	0
	提质	3.80	2.00	0	1.80
青龙河	新建	0.10	0	0	0.10
	提质	1.80	0	1.80	0
宋杖子河	新建	0.80	0	0.80	0
	提质	4.90	2.00	2.90	0
高杖子河	新建	0.45	0	0	0.45
	提质	2.40	0	2.40	0
老哈河	新建	0.95	0	0	0.95
	提质	9.50	4.00	5.50	0
三十家子河	新建	0.20	0	0	0.20
	提质	1.70	0	1.70	0
刘杖子河	新建	0.30	0.30	0	0
	提质	1.60	1.60	0	0
榆树林子河	新建	0.15	0	0	0.15
	提质	4.60	0	2.60	2.00
张营子河	新建	0.35	0	0	0.35
	提质	4.40	0	3.00	1.40
九神庙河	新建	0.65	0	0.65	0
	提质	6.00	2.00	2.00	2.00
长胜沟河	新建	0.20	0	0	0.20
	提质	3.60	1.60	2.00	0
范杖子河	新建	0.15	0	0	0.15
	提质	2.70	0	0	2.70
大庆水库	新建	0.20	0	0.20	0
	提质	1.25	0	1.25	0

第五节 京津冀水源涵养林建设工程

一、建设现状

平泉市水源涵养林的建设意义重大，全市共区划界定生态公益林 86653.33hm²，停止天然林商业性采伐项目 44982.2 hm²；现有宜林荒山荒地 24999.96hm²。

为不断提升平泉市水源涵养功能，森林城市创建期间加强生态公益林、天然林保护，推进封山育林工程。

二、建设目标

以瀑河、青龙河、老哈河等水系水源地为主，通过开展生态公益林保护、天然林保护、封山育林等工程，提高平泉市水源涵养效益，加快京津冀水源涵养功能区建设，构筑首都绿色生态屏障。

三、建设内容

（一）生态公益林、天然林保护

加强全市 86653.33hm²生态公益林、44982.20 hm²天然林保护，建立市（林草部门）—乡镇（国有林场）—村（作业区）三级森林资源管护网络，按不少于每 2000 亩设立 1 名护林员的标准，划分管护责任区；对破坏森林资源行为做到早发现、早报告、早制止，严厉打击乱砍滥伐、乱采滥挖等违法犯罪行为；在乡镇重要区域及交通要口，竖立永久性的生态公益林、天然林保护标牌 369 块，埋设管护界桩 4800 个，建设围栏 5000 米，发挥警示作用。

森林城市建设期间，每年开展生态公益林保护 86653.33hm²，开展天然林保护 44982.20hm²。

（二）封山育林

对于人工造林困难的高山陡坡、岩石裸露地进行封山育林，选择方式为全封，封育期间禁止采伐、砍伐、放牧、割草和其他一切不利

于植物生长繁育的人为活动。

规划共计开展封山育林 20000 hm²。其中，近期开展 6000 hm²；中期开展 6000hm²；远期开展 8000hm²。

表 5-12 封山育林建设规划表（单位：hm²）

乡镇	面积	规划期限		
		近期	中期	远期
北五十家子镇	——			
椴楞树镇	666.67			666.67
党坝镇	666.67			666.67
道虎沟乡				
黄土梁子镇	1333.33		666.67	666.67
柳溪镇	333.33		333.33	
茅兰沟乡	1333.33		666.67	666.67
南五十家子镇				
平北镇	666.67			666.67
平泉镇	1333.33		666.67	666.67
七沟镇	4666.67	2666.67	2000	
七家岱乡	666.67			666.67
青河镇	1333.33	666.67		666.67
台头山镇	2666.67	1333.33	666.67	666.67
王土房乡	——			
卧龙镇	666.67		666.67	
小寺沟镇	666.67			666.67
杨树岭镇	1666.67	1333.33	333.33	
榆树林子镇	1333.33			1333.33
合计	20000	6000	6000	8000

第六章 森林健康体系建设

第一节 生物多样性保护工程

一、自然保护区建设

（一）建设现状

平泉市有自然保护区 1 处，即辽河源省级自然保护区，总面积 45225.2hm²，属于以保护森林生态系统、生物多样性及其珍稀濒危动植物物种为主的森林和野生动物类型的自然保护区。自然保护区已初步建立各项管理制度，定期就自然资源、生态环境进行监测，在不影响自然资源和自然环境前提下，组织开展参观、旅游等休闲活动。区域内现有资源对京津及辽河流域阻挡、减少沙源，涵养、增加水源起到极大作用，是京津地区生态安全的重要绿色屏障。

目前保护区仍存在保护区管理机构不够健全、基础设施建设相对滞后等问题。

（二）建设目标

通过增强保护区管护能力、完善保护区基础设施、扩大保护区宣传力度、提高保护区科研能力，促使辽河源省级自然保护区达到规范化建设要求，保护区保护能力和服务能力得到提升，自然生态环境保护意识和法律观念深入人心，生态系统及珍稀动植物种管理网络体系得到完善，进而巩固保护区生态功能。

（三）建设内容

1、保护区管护能力提升

根据保护区内资源保护情况，完善现有管理站和管理点，优化自

然保护区管理与维护制度，加强保护区管理工作人员的技术能力水平提升；按照《辽河源自然保护区发展规划（2019年-2035年）》和《辽河源自然保护区范围及功能区调整方案》，持续开展“绿盾”专项行动，对保护区违法违规建设进行整改；严格执行《野生动物保护法》和《自然保护区条例》等法规，加大对非法伐木、非法采集野生动植物标本、非法采挖中草药的打击力度，尤其是野生国家级与省级保护动植物的管护。

2、保护区基础设施建设

目前已建有区碑6个、界碑13个、界桩428个。依据实际需要及资金情况，增设界碑、界桩、野外巡护、森林防火、植物病虫害检疫、生活防护用具等基础设备。

3、开展保护区宣传工作

开展宣传教育，向保护区周边乡村及游客普及自然知识，积极呼吁保护生物多样性，开展“野生动植物保护日”“爱鸟周”等活动，创立自然保护区宣传角，布设宣传展板与桌椅，通过开设生态宣教课堂，利用动植物标本、影像资料等直观的形式进行科普宣传，提高广大群众生态环境保护意识和法律观念。

4、开展保护区科研工作

在保护好野生动植物资源、生物多样性的基础上，开展生物多样性监测和信息系统建立等方面的科学研究工作，为有效地保护和合理利用区内的自然资源提供科学依据，保证当地物种的生态安全，防止有害外来物种的入侵。

表 6-1 辽河源省级自然保护区建设规划表

序号	建设内容	规划期限		
		近期	中期	远期
1	保护区管护能力提升	改造提升保护区内管理站、管理点，建立健全自然保护区的管理与维护制度，包括《巡护制度》《防火制度》等；持续开展“绿盾”专项行动	优化监察巡护执法队伍，每年开展自然保护区管理、保护等相关培训活动1次以上，持续加强自然保护区巡护监察；持续开展“绿盾”专项行动	
2	保护区基础设施建设	增设界桩 10 处，标牌 10 个，防护用具 5 套	配备生态监测、病虫害监测与治理等监测仪器与装备 1 套，防护用具 5 套	增设防护用具 5 套，完善自然保护区生态系统及珍稀动植物种管理网络体系
3	开展保护区宣传工作	创立自然保护区宣传角 1 处，通过布设宣传展板与桌椅，开设生态宣教课堂，利用动植物标本、影像资料等直观的形式进行科普宣传；每年积极开展“野生动植物保护日”、“爱鸟周”等活动		
4	开展保护区科研工作	加强与科研院所合作，开展生物多样性监测和信息系统建立等方面的科学研究工作		

二、森林公园建设

（一）建设现状

平泉市现有辽河源国家森林公园、龙潭山省级森林公园、山湾子省级森林公园、双峰山省级森林公园和大石湖省级森林公园 5 处。辽河源国家森林公园面积为 11886 hm^2 ，保存有大面积的天然次生林，森林覆盖率达 81% 以上；龙潭山省级森林公园面积为 393.2 hm^2 ，包含云龙林海景区和石林景区；山湾子省级森林公园面积为 2063.4 hm^2 ，是发展森林生态旅游的良好场所；双峰山省级森林公园、大石湖省级森林公园面积分别为 411.53 hm^2 、464.73 hm^2 。

目前森林公园森林风景资源已得到有效保护，但宣传力度不足，公园文化内涵不够突出。

（二）建设目标

通过加强森林公园宣传力度，丰富森林公园建设内涵，多方争取森林公园投入资金，进而增强市民“保护森林”意识，促进森林公园基础设施的续建，推进森林公园向集保护、观光、科普、休闲为一体的综合性公园打造，使森林公园内自然资源与人文景观得到有效的保护开发和利用。

（三）建设内容

1、开展森林公园宣传

目前森林公园宣传力度不够，当地村民对建立的森林公园认识较低，“保护森林”意识淡薄。规划期内通过电视、广播、宣传单等方式，加深广大群众对建立森林公园重要性的认识；在公园内增设生态科普教育的宣教解说牌、警示牌、指示牌等，在“世界环境日”“全国科普日”等节日期间，定期举办生态科普活动，宣传森林科普知识，传导爱护森林、保护生态理念。

2、挖掘森林公园文化内涵

加强森林资源的保护、彰显生态特色基础上，挖掘森林公园文化内涵，完善森林公园基础设施和配套服务设施，展示森林公园旅游的特点及氛围，制作与森林公园有关的出版物和旅游纪念品。

3、加大森林公园资金投入

全市森林公园普遍存在资金不足、基础设施跟不上等情况。规划期内通过多方争取森林公园投入资金，积极激励社会各类资金投入森林公园项目建设，保证森林公园良性发展。

表 6-2 森林公园建设规划表

序号	建设内容		规划期限		
			近期	中期	远期
1	开展森林公园宣传	通过电视、广播、宣传单等方式，加深广大群众对建立森林公园重要性的认识	✓	✓	✓
		根据各森林公园实际需要增设生态科普教育的宣教解说牌、警示牌、指示牌等	✓	✓	
		每年在“世界环境日”、“全国科普日”等节日期间，定期举办生态科普活动，宣传森林科普知识	✓	✓	✓
2	挖掘森林公园内涵	完善森林公园基础设施和配套服务设施		✓	✓
		制作与森林公园有关的出版物和旅游纪念品			✓
3	加大森林公园资金投入	多方争取森林公园投入资金，积极激励社会各类资金投入森林公园项目建设	✓	✓	✓

三、湿地公园建设

（一）建设现状

河北平泉瀑河省级湿地公园总面积 157.41hm²，公园内野生动植物物种资源丰富，生物链完整，每年都有多种候鸟途经此处休憩、觅食。

但湿地公园对水资源管护能力有待加强，公园的生态服务功能有待提升。

（二）建设目标

通过完善保护管理体系，布设湿地监测点，提高湿地公园监测水平和基础设施建设；通过更新湿地数据，开展湿地修复，提升湿地公园生态服务功能；通过建设湿地科普宣教场所，开展湿地科普活动，强化湿地公园宣教能力。最终达到科学、有效保护、利用全市湿地资源的目的。

（三）建设内容

1、湿地保护管理体系建设

切实加强组织领导，层层落实工作责任，加大督查检查，制定湿地公园保护利用计划，确保湿地公园建设有序推进；布设平泉市湿地监测点，并安置监测摄像头等装备全面了解湿地分布、类型、特征。

2、湿地生态服务功能建设

及时更新湿地公园内湿地资源相关数据，明确湿地保护重点，在湿地水环境相对较差、植物较少的地块，增加芦苇等湿地植物，用于净化水质，改善湿地水环境，提升湿地生态服务功能。

3、开展湿地保护宣传

利用电视、广播等媒体宣传，发放宣传单、明白纸，引导平泉市广大群众对湿地公园的认识。在保护湿地资源前提下，建设湿地科普宣教场所1处，设置以湿地净化科普、湿地环保科普、湿地文化科普为主题的科普宣教设施，具体包括科普知识展板、科普知识手册、科普知识标牌等，定期在公园内开展具有趣味性、参与性和科普性的湿地科普活动，使保护湿地的宣传常态化。

表 6-3 湿地公园建设规划表

序号	建设内容		规划期限		
			近期	中期	远期
1	湿地保护管理体系建设	加强组织领导，制定湿地公园保护利用计划	✓		
		布设平泉市湿地监测点，并安置监测摄像头等装备全面了解湿地分布、类型、特征	✓	✓	
2	湿地生态服务功能建设	及时更新湿地公园内湿地资源相关数据，明确湿地保护重点	✓	✓	✓
		在湿地水环境相对较差、植物较少的地块，增加芦苇等湿地植物	✓	✓	✓
3	开展湿地保护宣传	利用电视、广播等媒体宣传，发放宣传单、明白纸	✓	✓	✓
		建设湿地科普宣教场所1处		✓	
		定期在公园内开展具有趣味性、参与性和科普性的湿地科普活动		✓	✓

第二节 森林质量精准提升工程

一、建设现状

近些年，平泉市大力开展中幼龄林抚育、低产低效林改造等工程建设，森林资源得到有效保护。但目前中幼龄林面积仍占全市林地面积的 70.11%，部分树木存在枯死、卫生状况差、单株生长缓慢等问题；受林业有害生物影响，也出现低产低效、林相破败、不能正常发育等现象。全市共计有 20000hm² 中幼龄林待抚育，2001hm² 低产低效林需要改造。

二、建设目标

通过采取中幼林龄抚育、低产低效林改造等工程建设，促进林木生长，优化树种结构，提高林分质量，增强森林生态系统的生态防护功能。其中近期抚育中幼龄林面积 5000 hm²，改造低产低效林面积 500.25hm²；中期抚育中幼龄林面积 7000 hm²，改造低产低效林面积 700.35hm²；远期抚育中幼龄林面积 8000hm²，改造低产低效林面积 800.40hm²。

三、建设内容

1、中幼龄林抚育

针对林分结构单一、森林质量不高、郁闭度过大的中幼龄林实施森林抚育提升。具体按照间密留匀、去劣留优的原则，采取透光伐、疏伐、生长伐等方式，伐除有害木、病死木和被压幼树，保留有益木，培养优良木，使其形成混交林，降低发生森林火灾和病虫害的隐患，最大限度地提高生态系统的整体功能。

规划期内共计抚育中幼龄林面积 20000hm²，其中近期抚育 5000

hm²；中期抚育 7000 hm²；远期抚育 8000 hm²。

表 6-4 中幼龄林抚育工程规划表（单位：hm²）

序号	统计单位	中幼龄林抚育面积	规划期限		
			近期	中期	远期
1	前卫林场	5000.00	1250.00	1750.00	2000.00
2	黄土梁子林场	6666.67	1666.67	2333.33	2666.67
3	大窝铺林场	1333.33	333.33	466.67	533.33
4	七沟林场	1333.33	333.33	466.67	533.33
5	大石湖林场	3000.00	750.00	1050.00	1200.00
6	打鹿沟林场	1333.33	333.33	466.67	533.33
7	宋营子林场	1333.33	333.33	466.67	533.33
合计		20000	5000.00	7000.00	8000.00

2、低产低效林改造

针对林木生长停滞、林分郁闭度低于 0.4 以下、无培育前途，森林生态功能、产量或生物量显著低下，经过 2 次以上采伐、萌芽生长能力衰退能源林等低产低效林进行改造。具体采取结构调整、树种更替、补植补播、封山育林、林分抚育等营林措施，来改善林分结构，开发林地生产潜力，提高林分质量和效益水平。

规划期内共计改造低产低效林面积 2001hm²，其中近期改造 500.25hm²；中期改造 700.35 hm²；远期改造 800.40hm²。

表 6-5 低产低效林改造工程规划表（单位：hm²）

序号	统计单位	低产低效林改造面积	规划期限		
			近期	中期	远期
1	北五十家子镇	110.06	27.51	38.52	44.02
2	栲栳树镇	93.38	23.35	32.68	37.35
3	党坝镇	166.75	41.69	58.36	66.70
4	道虎沟乡	62.03	15.51	21.71	24.81
5	黄土梁子镇	133.40	33.35	46.69	53.36
6	柳溪镇	66.70	16.68	23.35	26.68
7	茅兰沟乡	166.75	41.69	58.36	66.70
8	南五十家子镇	40.02	10.01	14.01	16.01
9	平北镇	126.73	31.68	44.36	50.69
10	平泉镇	141.40	35.35	49.49	56.56
11	七沟镇	166.75	41.69	58.36	66.70
12	七家岱乡	26.68	6.67	9.34	10.67
13	青河镇	60.03	15.01	21.01	24.01
14	台头山镇	133.40	33.35	46.69	53.36
15	王土房乡	13.34	3.34	4.67	5.34
16	卧龙镇	66.70	16.68	23.35	26.68

序号	统计单位	低产低效林改造面积	规划期限		
			近期	中期	远期
17	小寺沟镇	140.07	35.02	49.02	56.03
18	杨树岭镇	120.06	30.02	42.02	48.02
19	榆树林子镇	166.75	41.69	58.36	66.70
合计		2001.00	500.25	700.35	800.40

第三节 有害生物防治建设工程

一、建设现状

平泉市松毛虫、红脂大小蠹、栎纷舟蛾等林业有害生物常年发生面积达9万亩，防治作业面积8万亩，其中松毛虫、红脂大小蠹重点防控区主要分布于101国道、508国道、承朝高速等交通沿线所涉及乡镇和国有林场油松林、自然保护区内的油松林；美国白蛾重点防控区主要分布于卧龙镇、平泉镇、小寺沟镇、党坝镇、杨树岭镇、七沟镇。通过开展监测、预测预报和林业植物检疫，及时有效地组织开展防治工作，近年来没有造成林业有害生物灾害，全市林业有害生物成灾率控制在0.02%以下，保护了森林资源和生态安全。目前平泉市有国家级林业有害生物中心测报点1处，河北省森林植物检疫检查站1处。

二、建设目标

坚持“预防为主，科学治理，依法监管，强化责任”方针，加强平泉市林业有害生物监测预警体系、检疫御灾体系、防治减灾体系建设，组织开展林业有害生物防控工作，使得全市林业有害生物成灾率控制在4%以下，保障全市无重大林业有害生物疫情发生，保护森林资源和生态景观，维护生态安全。

三、建设内容

1、监测预警体系建设

规划在平泉市各乡镇建立基层监测点，增设无人机监测设备 3 套，望远镜 10 部，可视化太阳能智能虫情测报灯 5 台，远程诊断终端 5 套。应用遥感、地理信息系统等高新技术，建立健全林业有害生物监测预警体系，实现全市林业有害生物灾害信息的网络化采集、处理、分析、评价、发布与共享。

2、检疫御灾体系建设

贯彻落实《植物检疫条例》《植物检疫条例实施细则（林业部分）》的有关规定，完善平泉市森林植物检疫站检疫基础设施和检疫信息化建设与管理，新增检疫设备共计 10 套；实现对检疫性或危险性林业有害生物的准确检测、诊断、封锁和除害处理。

3、防治减灾体系建设

根据《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国办发〔2014〕26号）精神，完善松毛虫、红脂大小蠹、栎纷舟蛾等常发生林业有害生物防治方案，增强防治队伍的专业能力，开展社会化防治；强化技术能力培训，提高综合治理成效，保障森林资源和生态安全；购置无人机防治设备 2 套；不锈钢背负式烟雾机 21 台；背负式喷雾喷粉机 14 台；6%甲维·杀铃脲悬浮剂 1 吨、1.2%烟碱·苦参碱 1 吨；红脂大小蠹诱捕器 400 套；松毛虫、栎纷舟蛾等成虫诱捕防治设备高压钠灯 100 套。

表 6-6 有害生物防治工程规划表

建设内容	单位	建设规模	建设期限			
			近期	中期	远期	
监测预警体系建设	无人机监测设备	套	3	1	1	1
	望远镜	部	10	5	5	
	可视化太阳能智能虫情测报灯	台	5		5	
	远程诊断终端	台	5		5	
检疫御灾体系建设	检疫设备	套	10	2	4	4

建设内容	单位	建设规模	建设期限			
			近期	中期	远期	
防治减灾体系建设	防治用无人机	套	2	1		1
	不锈钢背负式烟雾机	台	21	7	7	7
	背负式喷雾喷粉机	台	14	7	4	3
	红脂大小蠹诱捕器	套	400	200	100	100
	高压钠灯	套	100	30	40	30
	防治药剂	吨	2	1	0.5	0.5

第四节 森林防火建设工程

一、建设现状

根据《全国森林防火规划（2016-2025年）》，平泉市属于森林火灾高风险区。全市严格执行“森林防火行政首长负责制、部门分工责任制、基层管护责任制”等各项措施，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的防火机制，逐级签订目标责任书；建立了市（县）、乡（镇）、村三级森林草原火灾扑救体系；现有专业化扑火队员共336名，森林防火高清探头172个，综合运用视频监控系统，全天候24小时实施监控，下沉乡镇，实现市、乡（镇）两级同步监控，并依托“和对讲”智能巡检系统，对全市护林员进行远程监控；在重点林区设立望火楼4个、防火检查站225个，1157名护林员全部配备手持终端和对讲巡逻巡护。全市未发生重大以上森林火灾和人员伤亡事故，森林防火形势平稳。

二、建设目标

坚持“预防为主、积极消灭”的方针，落实《全国森林防火规划（2016-2025年）》相关建设要求，继续加强预警监测体系建设，完善防火基础设施，提升防火队伍能力，强化森林防火宣传，保证全市森林火灾当日发现率达100%，当日扑救率达100%，森林火灾受害率控制在0.3%以下，无重大以上森林火灾，无重大人员伤亡事故。

三、建设内容

1、预警监测体系建设

建设、完善覆盖全市的森林火灾远程视频预警监控系统，对重点林区、重点地段进行视频监控，及时发现和消除森林火灾隐患。规划改造完善原有防火瞭望台，建设临时防火检查站 5 处，应用 2 套视频监控系统，购置高倍望远镜 5 个，北斗（GPS）卫星定位仪 10 个。

2、防火基础设施建设

在原有森林消防装备的基础上，加强基础设施和装备建设，全面提高森林火灾防控能力。规划风力灭火机 300 台、阻燃服 500 套、背负式风力灭火机 400 台等物资装备。

3、森林防火队伍建设

构建“以专为主、专群结合、群防群治”的森林消防队伍体系。在原有专业 334 人专业扑火队伍的基础上，在重点林区、重点村成立 6 人的村级半专业扑火队，开展森林防火业务培训，提高队伍的专业技术技能。

4、森林防火宣传建设

按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，建立全方位社会化的森林防火宣传体系。通过协调宣传、新闻、教育、文化、旅游、公安等部门及乡、镇、村民委员会，利用广播、电视、报刊等媒介开展丰富多样的防火宣传活动，发放宣传单、宣传手册，举办讲座等活动，不断提高全民防火意识。

表 6-7 森林防火建设工程规划表

建设内容	单位	建设规模	建设期限			
			近期	中期	远期	
预警监测体系建设	临时防火检查站	处	5	1	2	2
	视频监控系统	套	2	0	1	1
	高倍望远镜	个	5	2	3	0
	北斗（GPS）卫星定位仪	个	10	5	5	0

建设内容	单位	建设规模	建设期限			
			近期	中期	远期	
防火基础设施建设	风力灭火机（32型）	台	300	100	100	100
	背负式风力灭火机	台	400	200	100	100
	油锯	台	200	100	50	50
	阻燃服	套	500	300	100	100
	扑火靴	双	500	300	100	100
	隔热手套	双	500	300	100	100
	迷彩棉袄	套	400	200	100	100
	作训服	套	500	300	100	100
	指挥服	套	300	100	100	100
	防火隔热阻燃头套	个	500	300	100	100
	防毒面具	个	500	300	100	100
	强光手电	把	500	300	100	100
	帐篷	个	200	100	50	50
	睡袋	个	500	300	100	100
	单兵工具	个	500	300	100	100
	对讲机	部	200	50	100	50
海视卫星电话	部	20	10	5	5	
森林防火队伍建设	森林防火培训	次	11	3	4	4
防火教育宣传建设	防火宣传牌	个	50	20	20	10
	防火宣传册	万册	2	0.8	0.6	0.6
	森林防火宣传活动	次	22	6	8	8

第七章 生态福利体系建设

第一节 生态休闲场所建设工程

一、建设现状

平泉市分布有森林公园、湿地公园等多处生态休闲场所，具体包括辽河源国家森林公园、山湾子省级森林公园、双峰山省级森林公园、龙潭山省级森林公园、大石湖省级森林公园、瀑河湿地公园等，形成了山环水绕、功能较为丰富的城市生态休闲体系。

但部分生态休闲场所基础服务设施建设欠缺，有待优化提升。

二、建设目标

充分开发、利用现有自然资源，发掘、弘扬文化资源，提升、优化河北辽河源森林公园、河北平泉瀑河省级湿地公园及各级森林公园建设品质、接待水平，拓展市民近郊游憩活动空间。

三、建设内容

1、重点提升优化生态休闲场所

着重优化提升河北辽河源森林公园、河北平泉瀑河省级湿地公园两处大型休闲场所，打造以生态休闲为主导，以文化旅游产业、度假观光产业为支撑的国家级生态休闲景点。

表 7-1 重点生态休闲场所提升规划表

重点生态休闲场所	地点	建设内容		
		近期	中期	远期
河北辽河源森林公园	柳溪镇	编制、修编森林公园总体规划，开展道路、标识、管理服务用房、自然教育等基础设施建设	改造部分生态休闲节点，创建国家级4A景区	开展智慧游览新模式，丰富生态游览体验

重点生态休闲场所	地点	建设内容		
		近期	中期	远期
河北平泉瀑 河省级湿地 公园	城中心 及中心 东南部	编制湿地公园总体规划，开展道路、标识、管理服务用房等基础设施建设	优化提升湿地游憩设施、文化体验设施，提高生态旅游相关服务能力	创建国家级3A景区

2、全面优化其他生态休闲场所

在省级森林城市建设中，优化双峰山省级森林公园、山湾子省级森林公园、大石湖省级森林公园、龙潭山省级森林公园中基础设施建设，提升节点植物景观，提高生态游憩环境质量，为市民提供品质优良、功能完备的生态休闲空间。

表 7-2 其他生态休闲场所提升规划表

序号	其他生态休闲场所	地点	建设内容	建设期限
1	双峰山省级森林公园	道虎沟乡、 青河镇	建设道路、标识、服务建筑、自然教育等基础设施；加大绿化美化力度，打造生态景观节点	近、中期
2	山湾子省级森林公园	王土房乡		中期
3	大石湖省级森林公园	党坝镇		远期
4	龙潭山省级森林公园	黄土梁子镇		远期

第二节 绿道网络建设工程

一、建设现状

平泉市现已建成城镇绿道、城郊绿道共计 70.63km，其中城郊绿道 40.43km，城镇绿道 30.20km。全市居住人口共计 39.94 万人，全市居民每万人拥有的绿道长度达 1.77km。

但部分绿道存在服务设施不完善等问题，未能全面满足公众休闲需求。

二、建设目标

补充绿道配套服务设施，满足民众健身、休闲、文化体验需要，建成结构合理、衔接有序、联通便捷、配套完善的绿道网络体系，引

导平泉市低碳生活。

表 7-3 绿道网络规划表

规划指标	现状	近期	中期	远期
城镇绿道长度（km）	70.67			
城镇常住人口（万人）	39.94	40.74	42.40	44.12
城镇每万人拥有的绿道长度（km）	1.77	1.73	1.67	1.60

三、建设内容

依据平泉市绿道分布状况，规划新建标识系统、驿站、生态公厕、垃圾箱等配套服务设施。

对绿道全线标识系统进行统一设计、完善提升。包括修复、更新现有标识标牌内容；安装具有平泉特色的绿道“里程碑”3个；在重要节点处增设高标准电子显示屏2处、“智慧绿道”导视系统2套，增加以爱护环境为主题设置标识牌、展览板等科普宣教设施12处。

新建驿站（服务点）2处。具备经营条件的驿站，采取对外招租等形式，吸引企业和个人承包经营并负责驿站管理维护；不具备经营条件的驿站，纳入绿道管理维护体系，加强属地管理，确保正常使用。

设置生态环保型公厕，包括无障碍设施，共计8个。

设置移动式垃圾箱20个，并建立垃圾存放清除、转运、处理系统，实行有机、无机垃圾分类法，以便有机垃圾再利用。

表 7-4 绿道服务设施建设规划表（单位：km）

绿道段落	长度	服务设施建设内容	建设期限
黄土坑至中心广场至瀑河景观带	5.5	在重要节点增设高标准电子显示屏2处、“智慧绿道”导视系统2套；以爱护环境为主题设置标识牌、展览板5处；设置生态环保型公厕2个，移动式垃圾箱4个	中期
平泉高速口至东山公园和八家转盘路段	17.2	安装具有平泉特色的绿道“里程碑”3个；以爱护环境为主题设置标识牌、展览板3处；增设驿站2处；设置生态环保型公厕4个；设置移动式垃圾箱10个	远期
黄土坑绿地至泽州园至文魁公园	4	以爱护环境为主题设置标识牌、展览板2处；设置生态环保型公厕1个；设置移动式垃圾箱3个	中期
彩虹桥至绥远大街至老四线	3.5	以爱护环境为主题设置标识牌、展览板2处；设置生态环保型公厕1个；设置移动式垃圾箱3个	近期

绿道段落	长度	服务设施建设内容	建设期限
合计	26.5	—	

第三节 生态产业建设工程

一、建设现状

平泉市绿色生态产业稳步发展。全市山杏基地面积达44666.67hm²，平均每年生产杏仁3350吨，已建成榆树林子镇、台头山镇、平泉镇、青河镇、卧龙镇、杨树岭镇、七沟镇、平北镇“八大山杏主产区”，山杏加工企业474家，被评为“中国山杏之乡”“中国活性炭之乡”；全市绿化苗圃面积达892.07hm²，注册苗木公司15个，其中50亩以上的苗圃20个，100亩以上苗圃10个；建有林菌、林药及林下养殖等林下产业生产基地13处；具备农家乐、生态农庄、民俗村等50处乡村休闲景点、7处生态采摘基地、200个星级乡村旅游示范户。2020年平泉市林业产业收入共计220252万元，其中林果业100717万元，林下经济7347万元，森林旅游8393万元，其他收入102956万元。

二、建设目标

坚持生态开发与保护并重的原则，面向京津等中高端市场，通过壮大基地规模、加强产品深加工、引导龙头企业积极参与等，推进果品、苗木、林下产业发展，提高全市林果市场、林下产业综合竞争能力；将生态旅游与森林康养、乡村振兴相结合，完善平泉生态旅游服务水平，丰富生态旅游产品，形成有影响力的生态旅游品牌和精品线路。

三、建设内容

（一）果品产业

1、山杏产业

开展山杏林提质增效、新造工程，建设山杏示范基地。结合森林质量提升工程，将山杏林纳入中幼龄林抚育、低产低效林改造范围，提高单位面积产量；通过新造山杏林，扩大山杏面积，到规划末期，建成规模完善、体系完整、产量卓越的山杏示范基地。

表 7-5 山杏示范基地建设规划表（单位：hm²）

项目名称	建设地点	建设期限			建设内容
		近期	中期	远期	
山杏林提质增效	19个乡镇	3000	4000	2200	对现有山杏采取修整树穴、整形修剪、补植等措施，提高单位面积产量
新造山杏项目	19个乡镇	1000	1200	1200	扩大山杏面积，加大山杏示范基地建设

2、其他果品产业

以榆树林子镇、椴楞树镇、党坝镇、七沟镇、小寺沟镇、道虎沟等果品生产重点乡镇为主，实施老果园提质增效工程，建设高标准示范基地。规划新增林果面积 800.40hm²，其中近期新增 200.10 hm²，中期新增 280.14hm²，远期新增 320.16 hm²；提质增效林果面积 8004.00 hm²，其中近期提质 2001.00hm²，中期提质 2801.40hm²，远期提质 3201.60 hm²。

表 7-6 果品产业规划表（单位：hm²）

乡镇名称	新增面积	规划期限			提质增效面积	规划期限		
		近期	中期	远期		近期	中期	远期
榆树林子镇	66.70	16.68	23.35	26.68	1334.00	333.50	466.90	533.60
台头山乡	66.70	16.68	23.35	26.68	333.50	83.38	116.73	133.40
椴楞树镇	66.70	16.68	23.35	26.68	667.00	166.75	233.45	266.80
茅兰沟乡	33.35	8.34	11.67	13.34	0	0	0	0
卧龙镇	33.35	8.34	11.67	13.34	667.00	166.75	233.45	266.80
青河镇	33.35	8.34	11.67	13.34	333.50	83.38	116.73	133.40
党坝镇	66.70	16.68	23.35	26.68	667.00	166.75	233.45	266.80
七沟镇	66.70	16.68	23.35	26.68	667.00	166.75	233.45	266.80
杨树岭镇	66.70	16.68	23.35	26.68	667.00	166.75	233.45	266.80
黄土梁子镇	66.70	16.68	23.35	26.68	333.50	83.38	116.73	133.40
平泉镇	66.70	16.68	23.35	26.68	333.50	83.38	116.73	133.40

乡镇名称	新增面积	规划期限			提质增效面积	规划期限		
		近期	中期	远期		近期	中期	远期
小寺沟镇	33.35	8.34	11.67	13.34	667.00	166.75	233.45	266.80
南五十家子镇	33.35	8.34	11.67	13.34	333.50	83.38	116.73	133.40
平北镇	66.70	16.68	23.35	26.68	333.50	83.38	116.73	133.40
道虎沟乡	33.35	8.34	11.67	13.34	667.00	166.75	233.45	266.80
合计	800.40	200.10	280.14	320.16	8004.00	2001.00	2801.40	3201.60

并借助平泉市被河北省列为《关于持续深化“四个农业”促进农业高质量发展行动方案（2021—2025年）》山地苹果重点发展区域之一有在利时机，积极争取林果相关建设、果品高质量发展等项目，以市场为导向，供给侧改革为主线，坚持“南果（抗寒果品）北设施（设施葡萄）、城镇周边时差果”的发展思路，建设“两线三区”抗寒果品基地；以平泉市青盛源农业发展公司、振邦农业发展公司、尚泽果业公司等为重点，培养果品产业从苗木繁育、基地生产到加工销售等全产业链龙头带动，逐步搭建果品仓储、分级包装及初加工、物流配送、电子信息及网络销售平台，聚集果品销售经济人，培养网络销售人才，促进优质果品分级鲜销，实现果品初加工及贮藏增值；做好“平泉苹果”农产品地理标志产品品牌注册工作，加大寒地苹果“契丹红、契丹香果、八沟寒富”等品牌宣传力度，推进重点果品龙头企业果品质量追溯系统及产品合格证制度。

（二）苗木产业

目前全市建有 81 处苗圃，总面积达 892.07hm²，森林城市建设期间充分利用山地资源，建立山地苗圃，发展苗木产业。以油松、经济林和乡土绿化树种为主，采取彩叶和常绿树种相结合方式，培育大、中、小不同规格的绿化苗木，满足城镇不同档次的绿化需要。规划在大窝铺林区、黄土梁子林区新增山地油松等苗木 150hm²。其中近期新增绿化苗木 50hm²；中期新增绿化苗木 50 hm²；远期新增绿化苗木 50 hm²。

依托七沟林场、黄土梁子林场建设优质种苗基地，通过提高基础设施建设水平，提高基地专业技术力量，优化苗木发展产业结构，推动企业、个人苗圃快速发展，维护社会育苗产业健康秩序。

表 7-7 优质种苗基地建设规划表

基地名称	优质林木种类	建设期限	建设内容
七沟林场	油松	近期	建设优质种苗基地，实施精细化管理，提高基地专业技术力量

（三）林下经济产业

平泉市初步形成了以林下采集和林下种植为主的林下产业，具体有林药、林菜、林草、林花、林禽等多种发展模式。

规划近期新增林下产业面积 21.4hm²；以亚欧为龙头带动中药材发展，建立中药材示范基地 1 处，建立中药材加工基地 1 处。规划中期通过电视台、报纸等媒体，对发展林下经济技术、模式、意义及成功典型进行宣传，促进群众发展林下经济；全力推介平泉林下经济相关产品，积极开展农超对接，为林下产品打入大中城市搭建平台奠定基础。规划远期从林禽、林草、林菜等发展模式中各选取 2 个基地或示范点进行重点培育；成立林下产业行业协会，加强林下经济产业市场研究。

表 7-8 林下经济产业规划表（单位：hm²）

发展模式	地点	现状面积	规划新增面积	规划期限	备注
林药	平泉镇赵杖子村	13.1	0.7	近期	苍术
	平泉镇赵杖子村	1.5	2.0	近期	苍术、黄精、白附子
	平泉镇南岭村	73.3			苦参
	杨树岭	8.0			黄芩
	杨树岭	13.3			菊苣
	北五十家子	13.3			
	椴楞树	2.0			
	党坝	58.3			
	卧龙镇头道沟碾子沟	40.0	13.3	近期	菊苣
	平北镇	5.0	5.0	近期	苦参、知母

发展模式	地点	现状面积	规划新增面积	规划期限	备注
	七沟林场	13.3			桔梗、黄芩
	榆树林子刘学民果园	96.7			
	王土房	6.7			
	七家岱	12.0			桔梗
	七家岱	2.7			菊苣
	七家岱	13.3			五味子、藁本
	七家岱	1.3			苍珠
林下种植	党坝	40.3			油葵
林禽	椴楞树	27.3	0.3	近期	
	椴楞树	3.3			
	椴楞树	1.3			
	党坝	3.3			
	王土房	1.3			
林花	党坝	8.0			
林草	道虎沟李家梁子村	20.0			宠物草
林菜	杨树岭	20.0			辣椒
	道虎沟刘家店村	10.0			红薯
	榆树林子嘎海沟东沟	6.9			
	榆树林子范杖子	3.0			
合计		518.9	21.4		

（四）林业产业精深加工

组建山杏产业技术创新联盟，推动山杏产业的产学研结合和科技创新。产学研结合中，强化严重影响传统产区山杏林正常生长发育的病虫害防治技术（流胶病、褐斑病和红颈天牛等）；科技创新中，提高山杏科学化、集约化、标准化经营水平，依托国内高等院校、科研院所等机构，研发和推广山杏生产加工新技术、新工艺、新产品，加快科技攻关和科技成果转化，打造“山杏—杏壳—活性炭—炭电热肥联产，活性炭—炭工艺产品、空气和水净化器（剂），杏仁—杏仁加工、杏仁饮品、杏仁油、杏仁药品（苦杏仁苷）、杏仁护肤品”等多条循环产业链条，不断提升山杏附加值。

表 7-9 山杏产业技术创新联盟建设规划表

项目名称	建设期限	建设内容
山杏产业技术创新联盟	近期	以山杏产业技术创新中心为核心，提高山杏产量、质量；与高校、科研院所合作，研发和推广山杏生产加工新技术、新工艺、新产品，延长加粗产业链条，提高产品附加值

与生态旅游产业结合，提升平泉山杏品牌。包括依托七沟镇凤凰岭开展杏花观光旅游，通过山杏主题生态游带动山杏产业品牌；结合交通便利、生态环境好的山杏产业园，打造山杏产业生产加工主题游；推广山杏相关加工产品，举办山杏产业展览，宣传山杏医养文化，为山杏产品搭建销售平台。

表 7-10 山杏产业主题游建设规划表

山杏产业主题游类别		依托地点
生态观光主题游	山杏花谷观光游	七沟镇凤凰岭
生产加工主题游	活性炭生产观光旅游	承德华净活性炭公司
	杏仁饮品生产观光旅游	承德乐野杏仁露公司
	杏核加工观光旅游	承德亚欧杏仁公司

（五）生态旅游产业

生态旅游与森林康养结合。充分发挥平泉生态优势，以旅游与健康、疗养结合的发展模式，发展建设森林康养项目。规划建设森林康养体验基地 1 处，通过开展保健型、康复型、运动型、文化型、饮食型康养活动项目，为游客提供修身养性、调适机能等服务，逐步打造平泉森林康养旅游品牌。

表 7-11 森林康养项目建设规划表

森林康养项目	性质	建设地点	建设内容	建设期限
龙潭山森林康养体验基地	森林康养体验基地	龙潭山省级森林公园	增加森林康养相关服务设施，与疗养机构结合，打造山水自然主题的森林康养体验地，开展森林静修疗养、林间食宿、休闲养生、森林瑜伽、太极冥想等活动	中期

生态旅游与乡村振兴结合。加大乡村生态旅游建设力度，从道路侧绿化提升、水景打造等方面对市域范围内的生态旅游型村镇进行美化，补充采摘园、农业观光生态园、乡野公园、农家乐等生态旅游服务设施；打造卧龙镇香菇小镇、七沟杏花小镇等生态文

旅特色小镇，以王土房乡山湾子村、柳溪镇薛杖子村、七家岱乡大地村等为重点建设乡村生态旅游示范村。

表 7-6 重点生态旅游型村镇建设规划表

重点乡镇	采摘园	道路两侧绿化提升	农家乐	农业观光生态园	建设乡野公园	水景提升打造	建设期限
卧龙镇	★	★	★	★	★		近期
七沟镇		★	★	★	★	★	近期
山湾子村			★	★			近期
薛杖子村	★		★	★			中期
大地村			★	★		★	近期
韩杖子村		★	★			★	中期
平北镇		★	★	★			中期
烧锅营子村		★	★				中期
前营子村		★	★				中期
七家岱乡		★	★	★		★	远期
李台子村	★		★	★		★	中期
大庙村		★	★	★		★	中期
瓦房店村		★	★	★			远期
长胜沟村		★	★			★	中期
荒地村			★	★			远期
西水泉村		★	★			★	远期
道虎沟乡		★	★				远期
红山嘴村		★	★				远期
大吉口村			★	★			中期
山子后村			★	★			中期
四十亩地村	★		★	★			远期
于杖子村			★	★			远期
椴椏树镇			★	★			中期
青河镇			★	★			中期

第八章 生态文化体系建设

第一节 生态科普教育设施建设

一、建设现状

平泉市生态科普教育场所所有城市公园绿地、以森林资源保护为主的辽河源国家森林公园及山湾子、双峰山、龙潭山、大石湖省级森林公园、以湿地公园为核心的瀑河湿地公园和辽河源自然保护区。平泉市尚泽果业有限公司、食用菌研究已被评为承德市青少年科普教育实践基地。

城市公园、森林公园、湿地公园、自然保护区中已建有生态科普标识，有力传达和展示了平泉市森林生态文化，但标识形式较为单一；平泉市城区公共绿地、居民集中活动的场所中生态科普标识数量整体较少，不能及时为公众提供全方位的宣教、科普及导向服务。

二、建设目标

在平泉市城市公园、森林公园、湿地公园、自然保护区、生态景区等公众游憩地中，建设生态科普栏、展示牌、立式解说牌等生态科普、解说标识，加深公众对森林生态文化的理解与认识，推进平泉市森林城市生态文化体系的构建。

三、建设内容

1、城区公共绿地宣教标识系统建设

以平泉市东山公园、泽州园、滨河游园、文魁公园、文魁公园等城区公园为主要对象，完善公园内宣教标识系统，向大众展示、宣传公园生态保护意义、城市生态系统结构、植物学名及公园文化。在宣

教内容设计上，提倡以人为本，科普知识大众化、解说词人性化。

表 8-1 城区公共绿地宣教标识规划表

宣教标识	宣教内容	建设期限
导向标识	以平泉市城区平面分布图为基础，生态空间介绍、景观识别科普为主，突出绿地、公园等绿色生态模块，布设在城区主要公园、广场等公共休憩区的出入口处，并嵌入相应 APP 中，应用到网络地图和用户手机中	中期 远期
森林科普栏	主要科普森林知识、森林作用、森林功能等	近期
城市生态系统展示牌	介绍城市整个生态系统的物质和能量流动情况，突出森林绿地等对城市生态系统的重要性	中期
植物立式解说牌	对公园的重点植物进行解说，设置植物模型，增加直观认识	近期
树种二维码牌	设置树种二维码，及时科普植物的彩照、学名、形态特征等信息	近期
公园主要游步道、水系、动植物分布图	介绍公园主要游步道、水系、动植物分布情况	中期

2、自然保护地宣教标识系统完善

以自然保护区、森林公园、湿地公园等自然保护地为主要对象，完善、新建科普宣教设施，促进游客了解、认识珍贵自然资源，促进保护地重点保护内容和生态保护价值的宣传。

表 8-2 自然保护地宣教标识规划表

宣教标识	宣教内容	建设期限
保护地导览图	完善整体导览，便于游客了解保护地整体情况	近期
保护地导向标识	以自然保护区、森林公园、湿地公园、生态景区等生态实体的方向指示、距离说明为主，布设于公园与绿地等区域的进入通道、主要岔路口、绿道、游步道等节点	中期
保护对象科普栏	科普保护地重要保护对象相关知识	中期
动植物立式解说牌	对保护地重点动植物进行解说	近期
动植物图册科普牌	运用可翻动形式的图册，将重点动植物信息以图文并茂的方式介绍给游客	近期
保护地生态系统展示牌	展示保护地内的生态系统重点环节流程，向游客科普保护地的重要性	中期
森林康养解说牌	设置负氧离子度、空气颗粒物、空气微生物等与人体健康密切相关的环境指标的监测牌，增强人们对环境的关注；介绍森林对人体健康的影响、各种保健因子作用机理，指导人们进行森林康养活动	远期

第二节 古树名木保护

一、建设现状

平泉市现有古树 800 株，其中一级古树 27 株，二级 151 株，三级 622 株，树种主要以油松、侧柏、白榆、五角枫、蒙古栎等为主，大部分散生于村庄内，少量呈群状生长。全市古树均有齐全的档案资料，统一编号确认，悬挂保护牌。平泉市林草部门定期对古树生长环境、生长情况、保护现状等进行动态监测和跟踪管理，境内古树名木保护率达 100%。

森林城市建设期间，应继续对全市古树进行监测与保护，确保古树名木保护率始终维持在 100%。

二、建设目标

健全平泉市古树名木档案，明确古树名木养护管理责任，完善古树名木保护管理制度，加强古树名木养护，弘扬平泉古树名木文化，增加市民对古树名木的认知度和保护意识，展示古树名木在生态保护、历史文化、和观赏美学等方面的特殊价值。

三、建设内容

1、查漏补遗古树名木档案

定期对全市古树名木进行摸底和树龄调查，及时将遗漏、未列入保护范畴的古树名木进行挂标志牌、编号、归档，保证古树名木保护率维持 100%。并逐步建立信息化管理系统，为古树名木建立电子档案。

2、坚持落实古树名木责任制

明确古树名木管护单位及责任人，建立全市古树名木管理系统。整体实行三级管理：一级管理为平泉市林草局，执行、监督、指导全市的古树名木的保护工作；二级管理为各乡（镇）、街道园林绿化主管部门，负责属地区域的古树名木的保护管理；三级管理为村、厂区、

单位、个人的属地管理。各级管理要积极贯彻《全国绿化委员会关于进一步加强古树名木保护管理的意见》（全绿字〔2016〕1号）《平泉市古树名木保护管理办法》，对伤害古树名木的行为进行稽查，必要时可按相关条例加以处罚。

3、实施古树名木复壮养护工程

加强古树名木养护，落实古树名木生长监护、养护管理、复壮、施肥、除虫等工作。对长势衰弱、遭受病虫害侵袭的古树名木进行疏通土壤、培土加固、护砌围栏、喷药灭虫等复壮措施，对弱枯劈断枝的古树进行修剪及伤口保护处理，倾斜古树采用支撑、拉纤、围栏保护。

表 8-3 待实施复壮养护工程古树名录

序号	树种名称	古树位置		古树等级	生长势	影响生长环境因素
		乡（镇）	村（社区）组			
1	油松	柳溪镇	柳溪社区村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
2	白榆	柳溪镇	柳溪社区村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
3	白榆	柳溪镇	辽河源社区村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
4	旱柳	柳溪镇	韩杖子村	二级	濒危株	人类活动病虫害自然灾害
5	油松	柳溪镇	辽河源社区村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
6	油松	柳溪镇	辽河源社区村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
7	五角枫	平房满族蒙古族乡	白池沟社区村	二级	濒危株	人类活动病虫害自然灾害
8	五角枫	平房满族蒙古族乡	小沟村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
9	旱柳	北五十家子镇	南梁社区村	三级	濒危株	人类活动病虫害自然灾害
10	蒙古栎	北五十家子镇	单营子村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
11	旱柳	北五十家子镇	单营子村	三级	濒危株	人类活动病虫害自然灾害
12	五角枫	卧龙镇	大庙村	三级	濒危株	人类活动病虫害自然灾害
13	五角枫	台头山乡	凌河源村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害

序号	树种名称	古树位置		古树等级	生长势	影响生长环境因素
		乡（镇）	村（社区）组			
14	五角枫	台头山乡	凌河源村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
15	五角枫	榆树林子镇	嘎海沟村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
16	旱柳	柳溪镇	大窝铺村	三级	濒危株	人类活动病虫害自然灾害
17	紫椴	柳溪镇	大窝铺村	三级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害
18	榭树	椴树镇	东门杖子村委会	三级	衰弱株	无
19	榭树	椴树镇	李家庄村委会	三级	濒危株	无
20	油松	椴树镇	倪杖子村委会	三级	濒危株	干旱
21	油松	椴树镇	八十亩地新村委会	三级	濒危株	虫害
22	旱柳	椴树镇	椴树社区村委会	三级	衰弱株	无
23	榭树	道虎沟乡	老爷庙村委会	二级	濒危株	干旱
24	杏树	七沟镇	崖门子社区村委会	三级	濒危株	无
25	杏树	七沟镇	崖门子社区村委会	三级	衰弱株	无
26	五角枫	七沟镇	崖门子社区村委会	三级	衰弱株	无
27	杏树	七沟镇	崖门子社区村委会	三级	衰弱株	无
28	五角枫	七沟镇	崖门子社区村委会	三级	衰弱株	无
29	榭树	七沟镇	东升社区村委会	三级	濒危株	无
30	油松	松树台乡	松树台村委会	一级	衰弱株	人类活动病虫害自然灾害

4、加强古树名木宣教力度

利用电视台、广播、报纸、网络等媒体进行广泛宣传，宣传内容包括古树名木的现状、保护情况、保护价值、文化价值等，使市民充分了解古树名木保护的重要意义，提高全社会的保护意识，并积极参与到古树名木保护工作中；通过媒体平台及时报道古树名木保护动态、破坏古树名木行为等信息，引起社会关注，起到舆论监督作用。

表 8-4 古树名木保护规划表

建设项目	建设内容	规划年限		
		近期	中期	远期
查漏补遗古树名木档案	对全市古树名木进行摸底和树龄调查，保证全市古树名木均已挂牌、编号、归档	✓	✓	✓

建设项目	建设内容	规划年限		
		近期	中期	远期
	建立古树名木信息化管理系统			✓
坚持落实古树名木责任制	明确古树名木管护单位及责任人，建立全市古树名木管理系统	✓		
	各级管理严格遵循古树名木保护意见及办法并实施，必要时可按相关条例加以处罚	✓	✓	✓
实施古树名木复壮养护工程	落实古树名木生长监护、养护管理、复壮、施肥、除虫等工作	✓	✓	✓
加强古树名木宣教力度	利用各类媒体进行广泛宣传，及时报道古树名木保护动态、破坏古树名木行为等信息	✓	✓	✓

第三节 生态文化保护和传播

一、建设现状

平泉市每年定期开展“爱鸟周”、“森林防火科普宣传教育”等生态文化主题宣传活动，通过印发相关宣传资料、悬挂横幅、设立宣传牌等，使得公众的生态保护意识不断提高。

由于森林城市处于创建初期，森林城市相关宣传活动不够全面，需进一步加强。

二、建设目标

充分利用多方资源，通过举办形式多样的科普活动，多渠道、多形式地宣传平泉市的森林生态文化及地域特色文化，保证每年举办市区级生态文化宣传活动 4 次以上，实现公众对森林城市建设的知晓率、支持率和满意度均达到 90%以上。

三、建设内容

1、生态科普活动

依托平泉市自然保护区、森林公园、湿地公园、综合公园中生态科普教育场所，开展主题丰富、形式多样、内容充实的生态文化宣传

和生态科普教育活动。具体包括举办生态摄影大赛，开展书画写生、科学文化技术交流、森林认知等活动，开设生态科普课程，编辑出版生态平泉画册和平泉古树名木志，组织中小學生开展“我与森林”等主题征文、手抄报评选活动等。通过鼓励民众积极开展、参加各类生态主题教育活动，动员全社会力量支持平泉市森林城市创建工作，在全市营造建设森林城市的良好氛围。

表 8-5 生态科普活动规划表

序号	科普活动名称	举办时间	举办地点	活动主题
1	世界湿地日	2-3月	全市	湿地科普宣传
2	植树节	3-4月	全市	义务植树
3	世界森林日	3-4月	全市中小学	森林文化征文大赛
4	国际爱鸟日	3-4月	全市	鸟类保护宣传
5	世界野生动植物日	3-4月	全市	野生动植物保护宣传
6	世界生物多样性日	4-5月	全市	生物多样性保护宣传
7	世界荒漠化日	5-6月	全市	荒漠化防治宣传
8	生态文明摄影展	7-10月	全市	摄影展览
9	全国法制宣传日	11-12月	全市	防火护林宣传

2、森林文化节事

结合平泉市特有的辽文化、契丹文化等，以宣传生态文化理念为目的，通过文化可视化、演艺化、体验化、产业化手段实现文化产业的开发。

具体包括创办突出平泉独特山水资源、森林资源和浓厚文化资源的互动节日，组织出版与平泉市生态文化相关的散文、诗歌及其他形式文学类作品，形成内容丰富、老少皆宜、健康环保的生态文化体验产品，提高市民对森林文化认知程度和生态环保意识，营造全市崇尚生态文明的社会氛围。

表 8-6 森林文化节事规划表

序号	节事类别	节事活动名称	举办时间	举办地点	活动主题
1	观光类	春季山花写生节	4月	大石湖省级森林公园	绘山花烂漫，品美丽平泉
2		草甸生态文化摄影大赛	5-6月	辽河源国家森林公园	美丽草甸
3		湿地鸟类摄影大赛	7月	瀑河省级湿地公园	湿地寻美
4		瀑河花海节	7-8月	瀑河省级湿地公园	醉美瀑河花海

序号	节事类别	节事活动名称	举办时间	举办地点	活动主题
5	运动类	辽河源森林徒步大会	8月	辽河源国家森林公园	行青山绿水，享美好生态
6		金秋森林马拉松赛	9月	山湾子省级森林公园	健康金秋
7		森林家庭越野大会	9-10月	双峰山省级森林公园	欢乐双峰山

3、义务植树

平泉市积极开展义务植树活动。规划期间着力加强义务植树基地建设，利用植树节开展“植树”主题教育活动、城市林木绿地认建认养活动，并号召全市机关、企事业单位及民众参与，使民众切身参与到生态建设中。

表 8-7 义务植树活动年度安排规划表

序号	阶段	时间	内容
1	宣传动员阶段	3月上旬	进行全民义务植树活动的宣传动员，进一步强化人们对全民义务植树的认识
2	植树准备阶段	3月中旬	植树地块划定、苗木调运、技术方案的制定
3	任务部署阶段	3月中下旬	召开义务植树动员会，安排部署具体任务
4	义务植树阶段	4月上中旬	各单位在指定地点进行义务植树，专业技术人员进行现场指导，严格按技术要求进行
5	检查验收阶段	5月	严格按照技术规程，逐单位、逐地块进行检查验收，评优比劣，进行奖励和处罚
6	幼苗抚育阶段	5-11月	对幼苗浇水、锄草、进行防越冬管护

4、创森宣传

结合生态科普活动和生态文化节事，丰富森林城市建设的宣传内容，组织开展大型专题宣传活动，营造浓厚创森氛围。

通过组织开展“创建森林城市、建设生态平泉”主题活动，宣传以“绿色平泉、生态平泉”主题的森林城市建设目标与建设要求，引导全市群众积极参与、主动作为；充分利用电子屏幕、横幅宣传标语、设置固定宣传栏、创建文化墙、在部分公交车身喷涂创森公益广告、在出租车顶灯上滚动播放创森宣传口等形式开展创建森林城市宣传工作，增加创建森林城市的知晓率。

表 8-8 森林城市建设宣传规划表

宣传内容	单位	数量	备注	建设时间
森林城市建设专栏介绍	版/次	2	市区级及以上刊物、主要网络媒体	近、中、远期
森林城市建设知识小册	册	8000	发至乡镇、村、城区企事业单位	近期
森林城市建设宣传单	册	10000	全市范围	近期
森林城市建设知识竞赛	次	1	全市范围	近期
森林城市建设公益广告	条/天	1	市区级及以上电视台	近期
森林城市建设宣传画册	册	6000	全市范围	近期
森林城市建设宣传视频	盘	500	市区级及以上电视台	近期
森林城市建设宣传标语	处	2000	人流密集场所、公众游憩地	近期
森林城市建设电视专题报道	次/周	1	市区级及以上电视台	近期

第九章 支撑保障体系建设

第一节 林业科技支撑体系建设

一、建设现状

近年来，平泉市深入实施“科技兴林”战略，注重林业科技的指导作用，山杏、林果、林下产业稳步推进。通过聘请相关专家进行实地指导，参加国家、省、市组织的专题培训，开展“绿色大讲堂”活动，深入乡镇（村、组）、田间地头培养乡土专家，实现相关人员业务水平精准提升，为全市林业发展提供技术支撑。但林业科技体系建设仍然薄弱，专业技术人员数量短缺。

二、建设目标

坚持科技兴林、科技富林、科技强林，通过加强林业科技成果转化应用，加大科技攻关和人才培养力度，建立科技化服务体系，提高平泉市林业科技和自主创新能力，提升平泉市林业建设质量和效益。

三、建设内容

1、推广林业实用技术，转化林业科技成果

加大与农林院校或科研院所的联系，鼓励从事山杏生产的企业依托高等院校、科研院所等机构，加快科技攻关和科技成果转化，推进山杏等产品精深加工，延长产业链条，不断提升山杏产品附加值，为企业发展提供强有力的科技支撑。

2、开展专业技术培训，做好人才培养

充分利用乡镇服务站，做好林业人才培养。开展“上山下乡”“驻村入社”活动，派出多个技术服务组在春、夏、秋、冬的不同季节，

针对实际情况教授农民林业技术，提升农民的专业素养和技术水平，规划每年培训农民 1000 人次；通过举办培训班，每村培养 2 到 5 名林业技术能手，缓解基层技术人才缺乏的压力，通过赶科技大集，发放小册子和生产技术明白纸，宣传林业政策，普及林业知识。

3、引进林业新技术，提高科技服务能力

不断引进先进生产管理技术，提高现有林果产品的质量和产量。针对山杏资源，通过高接改优，引进适合平泉生长环境的珍珠油杏等品种，做好引种试验记录，做好新品种引种试验研究，跟踪调查，建立健全档案资料，为新品种大面积的推广应用奠定基础。

第二节 林政资源管理体系建设

一、建设现状

平泉市注重林木、林地管理工作，森林资源管护工作，林业执法工作。建立了严格的林地登记台账管理制度；推行“两随机、一公开”工作机制，强化征占用林地和林木采伐的事后监管力度，加大违法占用林地的清理整治力度；整合森林公安、执法大队等执法力量，开展“金剑”“金网”“金盾”等专项行动，严厉打击盗伐滥伐林木、非法侵占破坏林地、非法猎捕野生动物资源等违法犯罪行为。

二、建设目标

通过提高森林资源执法水平、深化集体林权制度改革、扩大林政管理队伍，来加大林政执法力度，推进林业治理体系和治理能力现代化，确保全市林业行政案件查处率达到 100%，为维护和改善森林生态环境提供制度和执法保障。

三、建设内容

1、森林资源管理建设

制定林地用途管理制度，严格规范林木、林地和木材采伐运输使用管理活动，推进森林经营方案编制和执行制度，坚决制止毁林开垦、毁林种粮等乱占林地的行为，确保全市涉林案件查处率达到100%。

2、森林资源监测建设与集体林权制度改革

完善全市森林资源管理信息系统及其运用，实现森林资源管理信息网络化；规范全市集体林权主体改革，健全林木资源确权、采伐、保护、流转等管理制度，确保实现“生态受保护、农民得实惠”目标。加强对林权交易的服务和监管，建立完善林权抵押融资风险补偿、担保财政补贴等扶持政策，引导推广林业合作化经营，全面提升林业产业化生产水平。

3、林政管理队伍与森林资源档案管理建设

加强资源管理、林政执法、木材检查、植物检疫、林业调查队伍自身建设，定期开展执法人员、工作人员业务培训工作，提高业务素质和综合管理水平；构建森林资源动态监测系统，建立以森林资源统计表、消长变化统计表等为主要内容的森林资源档案管理体系，及时掌握全市每年森林资源消长变化，实行专人负责、分级管理、及时修订、逐年统计汇总上报的管理制度，保证全市森林资源档案的科学性和连续性。

第三节 林业信息化

一、建设现状

平泉市人民政府已建立平泉门户网站，市林业和草原局在网站中及时、主动公开林业信息，补充工作动态等内容，林业信息化建设处于初级发展阶段。

二、建设目标

全面推进以“互联网+”为核心的智慧林业建设，建立一体化智慧林业决策平台、林政管理办公平台和职能协同的林业政务管理信息系统。到规划期末，全市林业各级各类行政审批事项实现网上审批，林业政务信息和非涉密数据开放共享。

三、建设内容

1、政务信息化建设

在平泉门户网站中增加林业网上行政审批板块，林业政务信息和非涉密数据公布板块等，实现林业各级各类行政事项网上审批、林业政务信息和非涉密数据开放共享。

2、管理信息化建设

完善全市病虫害监测、森林防火监测、外来物种监测等信息系统；利用计算机技术与“3S”技术，建立林地、森林、林木的所有权和使用权信息管理系统，对全市林地利用进行动态监测；以数字影像信息为主要技术手段，建立林地保护利用管理与动态监测为主要内容的管理信息系统，运用大数据分析技术，准确把握生态系统的的状态和发展趋势。

3、服务信息化建设

利用平泉市门户网站，建设林业电子商务、生态产业创新、智慧生态旅游、森林碳汇交易、林业产业培育等林业产业信息化服务板块，实现林业信息数据共享；建设林业网络文化场馆、林业在线科普教育等生态文化信息化服务板块，实现林业公共服务信息化支撑。通过成立林业信息化业务和管理部门，引进高素质林业信息化技术人才，提高信息化技术操作能力。

第十章 投资估算和资金筹措

第一节 投资估算

一、估算依据

——《全国统一市政工程预算定额》；

——《林业建设工程概算编制办法》；

——《建筑工程技术经济参考指标》；

——《实用建筑工程估算手册》；

——关于印发《基本建设财务管理规定》的通知（财建[2002]394号）；

——关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知（计价格[2002]10号）；

——关于发布《工程建设监理费有关规定》的通知（[1992]价费字479号）；

项目的建设其他原材料及设备设施等按现行的市场价格平均计算。

二、估算金额

经初步估算，平泉市省级森林城市建设总投资为77424.09万元。其中近期投资22416.43万元，占项目总投资的28.95%；中期投资25118.59万元，占项目总投资的32.44%；远期投资29889.08万元，占项目总投资的38.60%。

1、按建设项目费用构成分

工程费用68275.21万元，占总投资的88.18%；其它费用5462.02万元，占总投资的7.05%；预备费用3686.86万元，占总投资的4.76%。

2、按工程项目费用构成分

森林网络体系建设规划总投资 38165.46 万元，占工程费用的 55.90%；森林健康体系建设规划总投资 8507.25 万元，占工程费用的 12.46%；生态福利体系建设规划总投资 18362.5 万元，占工程费用的 26.89%；生态文化体系建设规划总投资 1840 万元，占工程费用的 2.69%；支撑保障体系建设规划总投资为 1400.00 万元，占工程费用的 2.05%。

表 10-1 森林城市建设项目投资估算表（单位：万元）

序号	项目名称	总投资	分期投资额		
			近期	中期	远期
一	工程费用	68275.21	19767.57	22150.43	26357.21
1	森林网络体系建设	38165.46	10551.10	11954.88	15659.49
1.1	城区绿化建设工程	10772.2	2660.36	3366.58	4745.26
1.2	村庄绿化建设工程	9864.86	2616.82	3302.48	3945.56
1.3	道路绿化建设工程	205.05	88.65	58.8	57.6
1.4	水系绿化建设工程	159.81	36.21	77.95	45.65
1.5	京津冀水源涵养林建设工程	17163.55	5149.07	5149.07	6865.42
2	森林健康体系建设	8507.25	2518.48	2582.58	3406.20
2.1	生物多样性保护工程	4300	1540	1040	1720
2.2	森林质量精准提升工程	2600.5	650.13	910.18	1040.2
2.3	有害生物防治建设工程	558.2	140.1	208.1	160
2.4	森林防火建设工程	1048.55	188.25	424.3	436
3	生态福利体系建设	18362.5	5663	6607.98	6091.52
3.1	生态休闲场所建设工程	1000	250	400	350
3.2	绿道网络建设工程	214.9	17.5	82	115.4
3.3	生态产业建设工程	17147.6	5395.5	6125.98	5626.12
4	生态文化体系建设	1840	615	585	640
4.1	科普教育基础设施建设	390	180	150	60
4.2	古树名木保护	200	60	60	80
4.3	生态文化保护与传播	1250	375	375	500
5	支撑保障体系建设	1400	420	420	560
5.1	林业科技支撑体系建设	500	150	150	200
5.2	林政资源管理体系建设	300	90	90	120
5.3	林业信息化体系建设	600	180	180	240
二	其他费用	5462.02	1581.41	1772.03	2108.58
三	预备费	3686.86	1067.45	1196.12	1423.29
四	总计		77424.09		

第二节 资金筹措

由于国家森林城市建设是一个庞大的系统工程，涉及到林草、园林、水利、自然资源、生态环境等部门，需要各个部门通力协作。坚持“政府主导、社会参与、市场运作”的发展战略和全社会共同参与的方针，多渠道、多层次筹集建设资金。

一、政府财政投入

政府财政投入是森林城市建设的主要来源。城市绿地、道路绿化、水系绿化、生态科普教育基础设施、森林公园、湿地公园等作为城市基础设施建设的一部分，其建设应纳入平泉市政府财政预算，保证森林城市建设的资金投入。经估算，规划由政府财政投入 7742.41 万元，约占总投资的 10%。其中，近期投入 2241.64 万元，中期投入 2511.86 万元，远期投入 2988.91 万元。平泉市政府财政投入主要用于森林乡村建设、道路绿化建设、水岸绿化建设、生物多样性保护、部分森林质量提升、绿道网络建设、生态科普教育场所建设、生态科普标识建设、古树名木保护和生态文化传播。

二、争取上级投入

森林城市建设是公益性林业生态建设，需积极争取国家和河北省在森林抚育、森林防火、林业有害生物防治等方面的专项资金和涉林补助。经估算，争取上级投入 30969.64 万元，占总投资的 40%。其中，近期投入 8966.57 万元，中期投入 10047.44 万元，远期投入 11955.63 万元。平泉市上级投入主要用于城区绿化建设、有害生物防治建设、森林防火建设、林业科技支撑建设、林政资源管理建设和林业信息化建设。可利用和争取的资金例如：

（1）林草项目：一是林业森林抚育项目，包括天然林公益林补偿、森林质量精准提升资金、保护区建设补助、古树名木保护资金等；二是森林防火及病虫害防治项目；三是生态修复与保护项目，包括优质林木良种培育推广示范项目、森林公园林相改造等；四是现代林业发展项目，主要包括林下经济发展等。

（2）水利项目：水岸维护养护资金等。

（3）环境保护项目：环境综合整治资金，大气污染和水污染防治资金等。

（4）土地开发利用项目：土地开发整理项目等。

（5）农业发展项目：农业综合开发项目等。

（6）公路、交通建设项目：道路建设配套的绿化资金。

（7）城市绿地建设项目：城市绿地建设的相关资金。

（8）扶贫开发项目资金。

三、社会投入

国家森林城市建设中的生态休闲场所建设、生态产业建设、生态文化宣传活动等具有经济收益的项目，可以采取招商引资的方式广泛吸纳社会资金，拓宽投资渠道。单位、庭院绿化等可通过企业或个人出资。经估算，预计需吸纳社会资金约 38712.05 万元，约占总投资的 50%。其中，近期投入 11208.21 万元，中期投入 12559.29 万元，远期投入 14944.54 万元。平泉市社会投入主要用于城郊生态休闲场所建设、部分森林质量提升和惠民生态产业建设。

第十一章 效益分析

第一节 生态效益分析

下列计算公式和数据均采用《中国生物多样性国情研究报告》《森林生态系统服务功能评估规范》（LY/T 1721-2008）和《森林生态系统服务功能评估规范》（GB / T38582-2020）等相关规范和标准得出，综合运用生态学、生态经济学理论方法，对全市城市森林在城市生态建设中所发挥的生态效益进行评估和分析。

一、涵养水源

森林生态系统素有“绿色水库”之称，通过对降水的截留、吸收和贮藏，将地表水转为地表径流或地下水，具有良好的涵养水源能力。

参考《森林生态系统服务功能评估规范》（LY/T 1721-2008），并结合有关研究成果，每年 1hm²地比同等的无林地要多涵养 300t~350t 水。经估算，平泉市创建省级森林城市后新增森林面积 151.31hm²，则涵养水量约 52958.5 吨。能较好地使降雨强度减弱，林内径流减缓，有利于降雨渗透。参考库塘蓄水成本，按 1.5 元/m³ 计算，则森林城市建设新增森林涵养水源效益为 79437.75 元。

二、净化大气环境

森林植被可通过其茂密的枝叶，将空气颗粒物阻挡、过滤和吸附，从而起到净化空气的作用。在平泉市森林城市建设过程中，在公园绿地、街道、社区广场、住宅小区、矿区等公共绿化配置中注重以乔木为主，合理搭配灌木草本植物，最大限度提升绿化覆盖率，丰富森林植被和完整的生态结构，提供给居民休闲游憩的场所，增强森林提升

环境的综合价值。

目前，森林生态系统的净化环境价值主要是对有毒气体的吸收和净化粉尘等方面进行估算。

a.有害气体减少效益

城市环境污染主要是大气、噪音、可吸入颗粒物和水体污染等，其中大气污染主要是化学性燃料排放到大气中的 CO_2 , SO_2 , NO_x 等，其中， SO_2 数量最多，分布最广，危害最大。

森林生态系统对 SO_2 净化作用的评估，是根据单位面积森林吸收 SO_2 平均值乘以评估森林面积，得到每年该区森林吸收 SO_2 的总量，然后再根据削减单位重量 SO_2 的工程成本（影子工程法）算出吸收 SO_2 的总价值。计算公式为：

总价值=（针叶林面积×针叶林 SO_2 吸收能力+阔叶林面积×阔叶林 SO_2 吸收能力）×每削减 1t SO_2 的成本

其中：阔叶林对 SO_2 的吸收能力为 $88.65\text{kg}/\text{hm}^2 \cdot \text{a}$ ；针叶林平均吸收能力为 $215.60\text{kg}/\text{hm}^2 \cdot \text{a}$ ；削减 SO_2 投资额为 5 万元/100t，运行费为每年 1 万元/100t。即：每削减 1t SO_2 的总投资成本为 600 元。

（各标准数据来自《中国生物多样性国情研究报告》）。

b.净化粉尘效益

据测定，没有林木的地方空气中尘埃含量达 $800\text{g}/\text{m}^3$ ，而有林木的地方空气中所含尘埃量仅为 $50\sim 60\text{g}/\text{m}^3$ 。有林木比无林木的大气所含烟尘量少 56.70%。采用平均治理费来估算森林净化粉尘的价值，公式为：

净化粉尘价值=（针叶林面积×针叶林滞尘能力+阔叶林面积×阔叶林滞尘能力）×削减粉尘成本

其中：针叶林的滞尘能力为 $33.2\text{t}/\text{hm}^2$ ，阔叶林的滞尘能力为

10.11t/hm²，削减粉尘成本为170元/t。（各标准数据来自《中国生物多样性国情研究报告》）

根据上述公式，平泉市创建森林城市过程中，绿化造林产生的有害气体减少效益为1381.01万元，净化粉尘价值为55.7万元，总净化空气效益为1436.71万元，将切实减缓大气污染程度，改善人居环境，造福平泉市人民。

三、保育土壤

由于森林的存在，基本消除了雨滴对表土的溅蚀和地表径流的侵蚀作用，因而使森林具有显著的固土保肥效益。该效益可从两方面考虑，即因减少泥沙流失而保持土壤的效益以及因此而保持了原有土壤中肥力的效益。表示土壤中的肥力一般可用其中的N、P、K分别换算成碳酸氢铵（NH₄HCO₃）、过磷酸钙（CaP₂H₄O₈）和硫酸钾（K₂SO₄）表示。故该效益用公式表示为：

$$V=V_g+V_f$$

其中：V代表固土保肥效益（元）；V_g表示固土效益（元）；V_f表示保肥效益（元）。

$V_g=K \times S \times G \times d$ ，其中：K表示挖取每吨泥沙费用（元）（平均按10元计算）；S表示森林面积（hm²）；d表示有林地比无林地减少侵蚀量（t/hm²）（按北京市研究成果335.57t/hm²计算）；G表示进入河道或水库中的泥沙占总泥沙流失量的比值（按舒尔茨结果50%计算）。

$V_f=d \times S \times \sum P_{1i} \times P_{2i} \times P_{3i}$ ，其中：P_{1i}表示森林土壤中N、P、K含量（%），按0.312%、0.127%、2.115%计算；P_{2i}表示纯N、P、K折算成化肥的比例（2.16、8.16、2.23）；P_{3i}表示各类化肥在当地的销售价（元/t）（按1000、320、360计算）。

计算结果为固土效益 25.39 万元，保肥效益 137.27 万元，即固土保肥效益值为 162.66 万元。从而有效保持水土、保证水体质量、改善生态环境，为平泉市未来的发展创造了更大的生态承载力空间。

四、固碳释氧

森林植被能吸收大气中的 CO₂ 并将碳元素固定在植被或土壤中，降低 CO₂ 在大气中的浓度，减缓全球气候变暖中具有十分重要的作用。平泉市通过森林城市建设，能够大幅增加城市森林面积和提高森林覆盖率，增加森林碳汇，有利于平泉市区域气候的调节改善，并且为当地低碳经济的发展创造良好的环境。

据研究测定，树木每吸收 44g 的 CO₂，就能排放出 32g 的 O₂；树木每生长 1kg 的生物量，可以吸收 1600kg 的 CO₂ 和水分，产生 1200kg 的 O₂；树木的叶子通过光合作用产生 1g 葡萄糖，能消耗 2500L 空气中所含有的全部 CO₂。树木在生长旺季，1hm² 阔叶林每天能吸收 1t 的 CO₂，释放出 750kg 的 O₂；1hm² 城市绿地在 1h 内可吸收约 8kg 的 CO₂，相当于 200 人同时的呼出量。

根据中国林科院测算标准计算，每公顷森林在其整个生长期內，可固定和积累碳 25.50t。按照新增森林面积 151.31hm² 计算，到规划期末新增固碳量达 3858.41t，根据碳交易平均价格 30 元/t，“创森”新增碳汇生态效益达到 115752.15 元。

第二节 社会效益分析

一、改善宜居环境，提高生活质量

良好的生态环境可以全面改善和提高人们的生活水平和生活质

量。通过森林城市建设，平泉市森林资源数量和质量得到科学、稳步地提升。森林为市民提供了良好的社交场所和游憩空间，有助于人们走进大自然，对人们生产生活学习都会产生深刻而积极的影响，促进城乡居民身心健康，有利于减少医疗保健的社会成本。

二、提升城市知名度，增强区域竞争力

平泉历史源远流长，有4A级景区辽河源国家森林公园、3A级景区契丹文化主题公园、鸽子洞生态景区、凤凰岭生态农业景区等风景名胜，省级森林城市的建设有助于打造平泉的“绿水青山”，从生态、景观、环境、社会活动等各个方面更高层次地提高平泉市的知名度、认知度和美誉度，增强城市生态容量和综合竞争力。

三、普及生态知识，提高公众意识

省级森林城市建设中生态文化体系建设将提高平泉市公众的环保意识，使生态文明理念深入人心。生态知识的普及，低碳出行、循环利用等环保行动成为社会风尚，环境污染、资源浪费、交通拥堵等问题逐渐解决，城市向着可持续化发展，最终实现大地植绿、心中播绿的建设目标。

第三节 经济效益分析

一、直接经济效益

通过省级森林城市建设，平泉市林分质量得到改善，林业产业结构得到优化，山杏、果品、苗木等生态产业形成规模化的产业链，促进产业的协调发展和经济的全面增长，参照全市近三年林业产业的年产值增长率6.20%，2020年全市林业产业收入共计22.03亿元，预计规划近期林业产业产值达到24.84亿元，中期林业产业产值达到28.02

亿元，远期林业产业产值达到 31.60 亿元；生态旅游的发展将吸引当地及周边游客前来旅游观光、购物消费，带来直接旅游收入，极大地促进当地旅游业的发展。

二、间接经济效益

通过省级森林城市建设，促进首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设，全市人居环境得到改善，城市品质和形象得到提升，人民群众对优美生态环境的需求得到满足；绿道、生态休闲场所的建设，加快旅游地区辐射范围内的经济发展，增加地产及公共服务价值，促进招商引资；生态产业的大力发展，能为社会提供大量潜在就业机会，为林业与经济社会的可持续发展提供条件，打造共富共美新农村，推进乡村振兴战略。

第十二章 规划保障

第一节 组织保障

为推动省级森林城市创建工作按规划如期、有序实施，平泉市已成立“创建省级森林城市工作领导小组”，领导小组由市委、市政府主要领导任组长，分管领导任副组长，由自然资源、林草、农业、交通、水务、文旅、住建等部门主要负责人为成员。

领导小组下设“创建森林城市办公室”，设在市林业和草原局，由林草局局长兼任办公室主任，办公室工作人员从各部门抽调组成，办公室统筹全市各项创建工作、处理日常事务、创建方案的编制、实施、技术指导及项目监督工作。按照《平泉市省级森林城市创建实施方案》中创建指标任务分解表的责任乡镇与单位，各乡镇、各单位成立相应的创建工作机构，明确创建工作目标任务，明确分管领导，落实专职人员，建立健全责任体系。整体形成党委政府领导、部门协调、上下配合、行之有效的森林城市组织领导体系，确保平泉市“创森”工作推进有力有序。

第二节 制度保障

一、建立工作调度会议制度

建立平泉市创建森林城市工作汇报总结制度，由平泉市创建省级森林城市办公室牵头，不定期召开全市范围的“创森”工作总结会议，检查各项目标任务进度情况，及时协调解决实施过程中的有关问题，研究和部署森林城市建设下一步工作安排，编写简报等有关工作总结和宣传材料。

二、建立督查督办制度

将省级森林城市创建工作列入对各乡镇和有关部门工作目标责任制考核内容。具体采取通报、约谈、问责、奖励等方式对创建工作的各个阶段按季度开展督查评比，并纳入年度考核。对重点工作措施不力、推进缓慢、质量不高、不能如期完成任务，或受到上级通报批评的，实行一票否决。通过开展创先争优、评先树模、奖优罚劣等活动，形成“创佳绩、争先进、当先锋”的良好氛围。

三、推行林长制

按照中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面推行林长制的意见》（厅字〔2020〕34号）、河北省委办公厅、省政府办公厅印发《关于全面推行林长制的若干措施》，制定推进林长制实施方案，建立以党政领导负责制为核心的责任体系，全面开展林长制工作，将森林城市林木覆盖率、森林质量提升、森林灾害防控等评价指标纳入林长制目标考核中，加强全市生态资源保护，加大森林灾害防治力度，健全森林防灾减灾体系，为森林城市建设任务的实施、落地提供保障。

第三节 资金保障

森林城市建设是一项投资巨大的公益性社会工程，也是城市可持续发展的基础性、公益性事业。加大财政对森林城市建设支持力度，积极争取国家、河北省、承德市相关政策支持，稳定并新增多元化的投资渠道，广泛吸引企业、社会团体和个人出资参与森林城市建设，积极探索共建、捐建、冠名、认养林木和绿地形式，调动和激发社会资金参与到森林城市的建设中。

第四节 人才保障

合理安排平泉市森林城市建设人才引进和更新，培养涉及林业、规划、生态、康养等多领域、多学科知识和技术人才，提升从业人员整体素质；建立新型人才竞争机制，从文化程度、个人素质、工作态度、工作能力等方面综合评价从业人员能力水平，建立报酬制度和业绩考核制度及相关约束机制，适时开展岗位创优和评选先进个人活动；定期聘请相关专家就种苗培育、造林、低效林改造、森林抚育等相关专业技术进行指导，开展业务学习和技术培训，提高干部职工专业水平和技术素质。

第五节 宣传保障

充分利用电视、电台、报纸、网站和移动窗口、固定标识等各类媒体，全方位、多角度、大力度宣传省级森林城市的建设进度、建设成果和建设意义，推动生态文明知识“进学校、进企业、进居住区、进家庭”活动，通过“植树节”“世界森林日”“世界湿地日”等生态纪念日的宣传，发动全社会积极投身到森林城市建设中来，使群众对创建森林城市的知晓率、支持率和满意度达到90%以上，努力营造全民支持、全民参与“创森”的浓厚氛围。

附表

平泉市省级森林城市建设总投资估算表（单位：万元）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	总投资	近期		中期		远期	
						建设规模	投资总额	建设规模	投资总额	建设规模	投资总额
一	工程费用				68275.21		19767.57		22150.43		26357.21
1	森林网络体系建设				38165.46		10551.10		11954.88		15659.49
1.1	城区绿化建设工程										
1.1.1	公园绿地建设										
1.1.1.1	提升现有公园绿地	hm ²	6	202.43	1214.58	36	216.00	151.93	911.58	14.5	87.00
1.1.1.2	新建公园绿地	hm ²	80	94.31	7544.80	20.8	1664.00	26.18	2094.40	47.33	3786.40
1.1.2	附属绿地建设										
1.1.2.1	道路附属绿地提升优化	hm ²	6	134.41	806.46	74	444.00	6	36.00	54.41	326.46
1.1.2.2	其他附属绿地提升优化	hm ²	6	101.06	606.36	26.06	156.36	24.1	144.60	50.9	305.40
1.1.2.3	森林社区建设	个	30	10	300.00	3	90.00	3	90.00	4	120.00
1.1.2.4	森林单位建设	个	30	10	300.00	3	90.00	3	90.00	4	120.00
1.2	村庄绿化建设工程										
1.2.1	环村绿化	hm ²	10	496.47	4964.70	124.13	1241.30	173.75	1737.50	198.59	1985.90
1.2.2	街路绿化	hm ²	8	66.67	533.36	16.69	133.52	23.31	186.48	26.67	213.36
1.2.3	庭院绿化	hm ²	15	91.12	1366.80	22.8	342.00	31.9	478.50	36.42	546.30
1.2.4	森林村庄建设	年	300	10	3000.00	3	900.00	3	900.00	4	1200.00
1.3	道路绿化建设工程	km	2.4	48.50 (新建)	116.40	0	0.00	24.5	58.80	24	57.60
			1.5	59.10 (提升)	88.65	59.1	88.65	0	0.00	0	0.00
1.4	水系绿化建设工程	km	2.5	9.05	22.63	1.4	3.50	3.85	9.63	3.8	9.50

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	总投资	近期		中期		远期	
						建设规模	投资总额	建设规模	投资总额	建设规模	投资总额
				(新建)							
			1.5	91.45 (提升)	137.18	21.8	32.70	45.55	68.33	24.1	36.15
1.5	京津冀水源涵养林建设工程										
1.5.1	生态公益林、天然林保护										
1.5.1.1	生态公益林保护	hm ²	0.01	866533.33	8665.33	259960.00	2599.60	259960.00	2599.60	346613.33	3466.13
1.5.1.2	天然林保护	hm ²	0.01	449822.00	4498.22	134946.60	1349.47	134946.60	1349.47	179928.80	1799.29
1.5.2	封山育林	hm ²	0.2	20000.00	4000.00	6000.00	1200.00	6000.00	1200.00	8000.00	1600.00
2	森林健康体系建设				8507.25		2518.475		2582.575		3406.2
2.1	生物多样性保护建设工程										
2.1.1	自然保护区建设	个	800	1	800	0.3	240	0.3	240	0.4	320
2.1.2	森林公园建设	个	500	5	2500	2	1000	1	500	2	1000
2.1.3	湿地公园建设	个	1000	1	1000	0.3	300	0.3	300	0.4	400
2.2	森林质量精准提升工程				0		0		0		0
2.2.1	中幼龄林抚育	hm ²	0.08	20000	1600	5000	400	7000	560	8000	640
2.2.2	低产低效林改造	hm ²	0.5	2001	1000.5	500.25	250.13	700.35	350.18	800.4	400.2
2.3	有害生物防治建设工程				0		0		0		0
2.3.1	无人机监测设备	套	50	3	150	1	50	1	50	1	50
2.3.2	望远镜	部	0.02	10	0.2	5	0.1	5	0.1		0
2.3.3	可视化太阳能智能虫情测报灯	台	0.6	5	3		0	5	3		0

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	总投资	近期		中期		远期	
						建设规模	投资总额	建设规模	投资总额	建设规模	投资总额
2.3.4	远程诊断终端	台	1	5	5		0	5	5		0
2.3.5	检疫设备	套	30	10	300	2	60	4	120	4	120
2.3.6	防治减灾设备	套	10	10	100	3	30	3	30	4	40
2.4	森林防火建设工程				0		0		0		0
2.4.1	临时防火检查站	处	80	5	400	1	80	2	160	2	160
2.4.2	视频监控系统	套	150	2	300	0	0	1	150	1	150
2.4.3	高倍望远镜	个	0.05	5	0.25	2	0.1	3	0.15	0	0
2.4.4	北斗（GPS）卫星定位仪	个	0.03	10	0.3	5	0.15	5	0.15	0	0
2.4.5	防火基础设施	套	20	10	200	3	60	3	60	4	80
2.4.9	森林防火培训	次	2	11	22	3	6	4	8	4	8
2.4.10	防火宣传牌	个	0.8	50	40	20	16	20	16	10	8
2.4.11	防火宣传册	万册	10	2	20	0.8	8	0.6	6	0.6	6
2.4.12	森林防火宣传活动	次	3	22	66	6	18	8	24	8	24
3	生态福利体系建设				18362.5		5663		6607.98		6091.52
3.1	生态休闲场所建设工程	个	300	2（重点优化）	600	0.5	150	1	300	0.5	150
		个	100	4（全面优化）	400	1	100	1	100	2	200
3.2	绿道网络建设工程						0		0		0
3.2.1	里程碑	个	0.3	3	0.9	0	0	0	0	3	0.9
3.2.2	电子显示屏	处	5	2	10	0	0	2	10	0	0
3.2.3	导视系统	套	10	2	20	0	0	2	20	0	0
3.2.4	科普宣教设施	处	2.5	12	30	2	5	7	17.5	3	7.5

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	总投资	近期		中期		远期	
						建设规模	投资总额	建设规模	投资总额	建设规模	投资总额
3.2.5	驿站	处	30	2	60	0	0	0	0	2	60
3.2.6	生态环保型公厕	个	8	8	64	1	8	3	24	4	32
3.2.7	移动式垃圾箱	个	1.5	20	30	3	4.5	7	10.5	10	15
3.3	生态产业建设工程				0		0		0		0
3.3.1	果品产业										
3.3.1.1	山杏产业	hm ²	0.6	9200	5520	3000	1800	4000	2400	2200	1320
3.3.1.2	其它果品产业										
(1)	新增林果产业项目	hm ²	1	800.4	800.4	200.1	200.1	280.14	280.14	320.16	320.16
(2)	提质增效林果产业项目	hm ²	0.6	8004	4802.4	2001	1200.6	2801.4	1680.84	3201.6	1920.96
3.3.2	苗木产业	hm ²	1.5	150	225	50	75	50	75	50	75
3.3.3	林下经济产业				0		0		0		0
3.3.3.1	新增林下产业	hm ²	7	21.4	149.8	21.4	149.8		0		0
3.3.3.2	建立中药材示范基地、加工基地	项	100	2	200	2	200		0		0
3.3.3.3	培育林禽、林草、林菜基地或示范点	个	200	2	400		0		0	2	400
3.3.4	林业产业精深加工										
3.3.4.2	新增山杏项目	hm ²	1	3400	3400	1000	1000	1200	1200	1200	1200
3.3.4.3	山杏产业技术创新联盟	项	300	1	300	1	300		0		0
3.3.4.4	山杏观光主题游	项	100	1	100		0	1	100		0
3.3.4.5	山杏加工主题游	项	150	3	450	1	150	1	150	1	150
3.3.5	生态旅游建设工程	项	800	1	800	0.4	320	0.3	240	0.3	240
4	生态文化体系建设				1840		615		585		640
4.1	生态科普教育设施建设										

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	总投资	近期		中期		远期	
						建设规模	投资总额	建设规模	投资总额	建设规模	投资总额
4.1.1	城区公共绿地宣教标识系统的建设	项	30	6	180	3	90	2	60	1	30
4.1.2	保护地宣教标识系统的完善	项	30	7	210	3	90	3	90	1	30
4.2	古树名木保护	年	20	10	200	3	60	3	60	4	80
4.3	生态文化保护与传播				0		0		0		0
4.3.1	生态科普活动	年	30	10	300	3	90	3	90	4	120
4.3.2	生态文化节事	年	50	10	500	3	150	3	150	4	200
4.3.3	义务植树	次	15	10	150	3	45	3	45	4	60
4.3.4	森林城市宣传	年	30	10	300	3	90	3	90	4	120
5	支撑保障体系建设				1400		420		420		560
5.1	林业科技支撑体系建设	项	500	1	500	0.3	150	0.3	150	0.4	200
5.2	林政资源管理体系建设	项	300	1	300	0.3	90	0.3	90	0.4	120
5.3	林业信息化体系建设	项	600	1	600	0.3	180	0.3	180	0.4	240
二	其他费用				5462.02		1581.41		1772.03		2108.58
1	勘察设计费	按工程费用的3.5%计算			2389.63		691.86		775.27		922.50
2	建设单位管理费	按工程费用的1.5%计算			1024.13		296.51		332.26		395.36
3	工程监理费	按工程费用的			1365.50		395.35		443.01		527.14

河北省平泉市省级森林城市建设总体规划（2021-2030年）

序号	项目名称	单位	单价	建设规模	总投资	近期		中期		远期	
						建设规模	投资总额	建设规模	投资总额	建设规模	投资总额
		2.0% 计算									
4	招投标费	按工程 费用的 1.0% 计算			682.75		197.68		221.50		263.57
三	预备费	工程费 用和其 他费用 的 5.0%			3686.86		1067.45		1196.12		1423.29
四	总计						77424.09				